

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

12.12.2013

Дело № 10412/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 10412/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» (далее – заявитель) на действия заказчика – Администрации Засвияжского района г. Ульяновска (далее - заказчик, уполномоченный орган – Комитет по регулированию тарифов и муниципального заказа администрации города Ульяновска, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0368300000113001572 на оказание услуг местной телефонной связи (начальная (максимальная) цена контракта – 212 385,12 руб., дата окончания срока подачи заявок – 09.12.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 10635 от 05.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Приложением № 3 к извещению о проведении указанного запроса котировок установлено условие о том, что услуги местной телефонной связи должны предоставляться заказчику при обязательном сохранении текущих номеров абонентов, в соответствии с перечнем абонентских номеров заказчика.

При этом, указанные телефонные номера принадлежат ООО «Телеком.ру».

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 г. № 350, установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Следовательно, каждый оператор связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

По мнению Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком», включение в извещение о проведении запроса котировок требования о сохранении текущих номеров абонента, ограничивает число участников размещения заказа, создает преимущественные условия для отдельного оператора связи, в то время, как, Закон о размещении заказов устанавливает запрет на содержание в извещении о проведении запроса котировок требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На заседании Комиссии 11.12.2013 г. представители Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

На заседание Комиссии 11.12.2013 г. представитель заказчика не согласилась с доводами жалобы и представила письменные пояснения (вх. № 10871 от 11.12.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Условие о предоставлении услуги местной телефонной связи заказчику с обязательным сохранением текущих номеров абонентов является обязательным, поскольку администрация Засвияжского района города Ульяновска является территориальным органом администрации города Ульяновска, целью которого является решение вопросов местного значения на территории Засвияжского района г. Ульяновска. Изменение телефонных номеров потребует внесения изменений во все административные регламенты оказания муниципальных услуг (процедура по внесению изменений в административный регламент занимает от 4 месяцев).

Согласно пунктам 5,7 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.07.2004 № 350, Федеральное агентство связи наделено полномочиями по выделению ресурса нумерации для сетей электросвязи, определению наличия ограниченности ресурса нумерации. В установленных законодательством Российской Федерации случаях Федеральное агентство связи изменяет, изымает полностью или частично выделенный ресурс нумерации, переоформляет решение о выделении ресурса нумерации. Выделение ресурса нумерации для сетей электросвязи осуществляется Федеральным агентством связи по заявлению операторов связи, обладающих лицензией на осуществление деятельности в области оказания услуг.

Любой участник размещения заказа на оказание услуг местной телефонной связи вправе обратиться в Федеральное агентство связи с заявлением о предоставлении ресурса нумерации, а также может заключить агентский договор с владельцем указанного ресурса.

Условие о сохранении текущих номеров абонента не является условием, ограничивающим конкуренцию, поскольку ООО «Телеком.ру» не возражает против передачи ресурса нумерации участнику, предложившему наилучшее предложение о цене контракта.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 11.12.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился и поддержал доводы представителя заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 12.12.2013 г., для

документального анализа материалов по делу.

После объявленного перерыва дополнительных ходатайств, документов и сведений не поступало.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 02.12.2013 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0368300000113001572 на оказание услуг местной телефонной связи (начальная (максимальная) цена контракта – 212 385,12 руб., дата окончания срока подачи заявок – 09.12.2013 г.).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0368300000113001572-П от 10.12.2013 г. на участие в указанном запросе котировок было подано 2 (две) котировочные заявки от ООО «Телеком.ру» (110 000,00 руб.), ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (212 385,12 руб.). Победителем в проведении запроса котировок с наиболее низкой ценой в размере 110 000,00 руб. было признано ООО «Телеком.ру».

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе, следующие сведения наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 Закона.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом запроса котировок № 0368300000113001572 является оказание услуг местной телефонной связи.

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении указанного запроса котировок установлен перечень абонентских номеров, по которым исполнитель должен оказывать необходимые заказчику услуги местной телефонной связи.

Также, заказчик самостоятельно определяет свою потребность в тех или иных товарах, работах, услугах и самостоятельно устанавливает в извещении о

проведении запроса котировок такие требования к работам, услугам, которые соответствуют его потребности.

Кроме того, Ульяновским филиалом ОАО «Ростелеком» в ходе рассмотрения жалобы не было представлено доказательств того, что владельцем ресурса нумерации отказано заявителю в предоставлении нумерации.

При этом, исх. № 528 от 25.11.2013 г. ООО «Телеком.ру» сообщило о возможности временной передачи ресурса нумерации, в случае если исполнителем по указанному запросу котировок будет определена другая организация.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0368300000113001572-П от 10.12.2013 г. на участие в указанном запросе котировок было подано 2 (две) котировочные заявки с различными ценовыми предложениями, что также свидетельствует о наличии конкуренции.

Следовательно, учитывая, что передача ресурса нумерации от одного оператора связи другому является технически возможной, факт наличия условия в извещении о проведении запроса котировок, ограничивающего конкуренцию не находит своего документального подтверждения, жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.