

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия

Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее – организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.rU/activity/cityv/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также

установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки

на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам

рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1

Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив

наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27, А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем

количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего

благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса

на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего

количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в

течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив

наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям

конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к

административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение

свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/civ/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение

года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего

Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве

транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней

действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных

регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и

сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте

органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к

участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года,

предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет

заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при

округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение

свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения

на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются

организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации,

организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств,

предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного

страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки

содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского

края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования

гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона N 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных

Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 4.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате

размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом

конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной

документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к

количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона N 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям

настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного

страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям

Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении

сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-

на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками

конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscityv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1,

порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);
- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

-государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем

количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N

220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона

N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города

Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по

регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/civ/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24

Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в

любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что

ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений

порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения

по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/civ/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных

частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона N 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3

транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего

дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении

транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор

открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной

деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника

открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и

произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует

требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что

претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 4.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России

для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по

извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение

года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего

Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве

транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней

действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных

регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и

сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Логистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте

органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к

участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года,

предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет

заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при

округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение

свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения

на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются

организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации,

организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств,

предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного

страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки

содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского

края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования

гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона N 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных

Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 4.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате

размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом

конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной

документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к

количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона N 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям

настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного

страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям

Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении

сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-

на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр* - начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками

конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscityv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1,

порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

-государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем

количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N

220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона

N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города

Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по

регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24

Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в

любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что

ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений

порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения

по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/civ/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных

частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3

транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего

дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении

транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор

открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной

деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской- на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника

открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и

произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует

требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что

претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 4.17, п.п 5.3, 5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России

для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по

извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение

года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего

Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве

транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней

действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных

регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и

сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте

органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmsciv.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к

участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года,

предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет

заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и поддержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при

округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: A1350E27, A1390E27, A1990E27,

A3840E27, A3890E27, H877YY27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по делу № 027/10/18.1-127/2022

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2022 года.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

главный специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев жалобу ООО «Дальавтотранс» (далее – Заявитель) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре.

В присутствии представителей:

Заявителя – представитель (по доверенности) ООО «Дальавтотранс»;

Организатора торгов – гр*- начальника отдела транспорта Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре, гр* (представитель по доверенности), участие обеспечено посредством видеоконференц-связи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Дальавтотранс» (вх. № 4/1144 от 02.02.22) на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение

свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора открытого конкурса уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Во исполнение предписания антимонопольного органа 13.01.2022 организатором торгов проведено повторное рассмотрение заявок. Несмотря на выявленные недостоверные сведения, представленные всеми участниками конкурса, заявки не отклонены конкурсной комиссией, в связи с чем открытый конкурс проведен с существенными нарушениями.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ).

На основании решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29 июля 2015 г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», администрация города Комсомольска-на-Амуре является уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, в соответствии с положениями Федеральным законом № 220-ФЗ.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 22 июля 2020 г. № 80 «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 5 мая 2016 г. № 29 «Об учреждении Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края» полномочия по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению города и организации транспортного обслуживания населения на территории города переданы Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города (далее - организатор перевозок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Во исполнение пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па, утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения

на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок (далее — организатор открытого конкурса).

Извещение № 11092021/03 о проведении открытого конкурса размещено на сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре (<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>) 11 сентября 2021 года.

В составе извещения размещена информация о предмете конкурса: лот № 1, порядковый номер маршрута № 2, наименование маршрута регулярных перевозок «мкр.Амурлитмаш-ул.Юбилейная», а также Конкурсная документация с приложениями.

Окончание приема заявок- 29.10.2021 в 18 часов 00 минут.

Вскрытие конвертов 01.11.2021 в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведение итогов открытого конкурса-15.11.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре № 1 от 01.11.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поданы 4 заявки:

- ООО «Первая пассажирская компания»

- ООО «Дальавтотранс»

- ООО «ДВ-Лоджистик»

-ООО «Оптимист-ДВ».

Решением конкурсной комиссии (Протокол № 2 от 15.11.2021) победителем признано ООО «Первая пассажирская компания», набравшее 35.30 баллов, второе место заняло ООО «ДВ-Лоджистик» -35 баллов. ООО «Дальавтотранс» признано занявшим 3 место с количеством баллов- 29.80. ООО «Оптимист-ДВ» признано занявшим 4 место с количеством 12 баллов.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 13.12.2022 протокол № 2 отменен, повторно проведена процедура конкурса по Лоту № 1 со стадии проверки заявок, а также приложенных к ним документов на соответствие требованиям, установленным Положением и Конкурсной документацией, а также установления соответствия претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Протоколом № 3 от 13.01.2022 претенденты: ООО «Первая пассажирская компания», ООО «Дальавтотранс», ООО «ДВ-Лоджистик» допущены к участию в конкурсе.

ООО «Оптимист-ДВ» 22.12.2021 отозвало заявку на участие в конкурсе .

Проанализировав поступившие материалы и заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Довод Заявителя о неправомерности допуска Организатором конкурса к участию претендентов, предоставивших недостоверные сведения, Комиссия считает обоснованным.

В соответствии со статьей 23 Федерального Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
- 6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования установлены и пунктом 5.1 Положения.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются

организатором открытого конкурса с учетом положений Закона N 220-ФЗ. **Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

В соответствии с частью 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 1);

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 2);

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (пункт 3).

Согласно части 4.2 данной статьи Закона среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании пункта 1 части 3 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по критерию: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 7 статьи 24 Закона N 220-ФЗ в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации,

организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Из системного толкования части 1 статьи 23, частей 2 и 7 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ следует, что заявки на участие в конкурсе отклоняются как в случае несоответствия лица требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса в соответствии со статьей 23 названного закона, так и в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации либо предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Положения в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов конкурсная комиссия проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

На основании пункта 4.15 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящей Конкурсной документации, а Претендент, подавший такую заявку, соответствует требованиям, установленным пунктом 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 4.16. установлено, что Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 настоящей Конкурсной документации и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.17. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 9 настоящей Конкурсной документации, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи Победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

На основании подпункта 5.3 пункта 5 Конкурсной документации не допускаются к участию в конкурсе претенденты, несоответствующие требованиям пункта 5.1 Конкурсной документации и предоставившие недостоверные сведения.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Конкурсной документации отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что:

- ООО «ДВ-Лоджистик» и ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- ООО «Первая пассажирская компания», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс» представлены недостоверные сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Комиссия Хабаровского УФАС России не может согласиться с доводами Организатора открытого конкурса, изложенными в письменных возражениях на жалобу от 10.02.2022 и подержанными в ходе рассмотрения жалобы, о том, что претендентами представлены расчеты о среднем количестве транспортных средств, основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с математической погрешностью в сторону округления. А так как претендентами просто допущены математические ошибки при подсчете среднего количества транспортных средств, заявки не подлежали отклонению.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Первая пассажирская компания» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, в которой указано на наличие в данный период 3 транспортных средств.

Согласно договорам ОСГОП: VSKX22197409768000; GAZX22165513538000, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, количество транспортных средств также равно 3.

При этом, в приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «3».

Согласно расчету конкурсной комиссии (произведенному в соответствии с прил. 4 конкурсной документации) данный показатель составил 0,611, что при округлении составит 0,6. Данный факт свидетельствует о предоставлении ООО «Первая пассажирская компания» недостоверных сведений.

Таким образом, ООО «Первая пассажирская компания» при предоставлении обязательных (в силу п.2 части 4.1 ст. 24 Федерального Закона N 220-ФЗ) сведений о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения в обязательном к заполнению участниками торгов приложении 7 Конкурсной документации не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ, что не соответствует требованиям Федерального Закона N 220-ФЗ и в силу частью 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, пункта 4.16, 14.17, п.п 5.3,5.4 п.5, п.п.8 п.66 Положения Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «ДВ-Лоджистик» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (11 транспортных средств).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: К 418 УХ 27; К 631 СМ 27; К 638 ТК 27; О 611 АР 138.

Транспортное средство с гос.рег.номером Р 965 ЕЕ 27, указанное в справке, не числится в договорах ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «ДВ-Лоджистик» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств,

предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «11», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «12,055», что свидетельствует о том, что ООО «ДВ-Лоджистик» также не произведен расчет среднего количества транспортных средств, исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году, как это указано в части 4.2 статьи 24 Закона N 220-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «ДВ-Лоджистик» содержит недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», что в силу вышеназванных положений Федерального Закона N 220-ФЗ и Конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

ООО «Дальавтотранс» представило справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (24 транспортных средства).

В справку о государственных регистрационных знаках не включены транспортные средства с гос.рег.номерами: А1350Е27, А1390Е27, А1990Е27,

А3840Е27, А3890Е27, Н877УУ27, предусмотренные договором обязательного страхования гражданской ответственности № VSKX22096465846000, действовавшим в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Кроме того, ООО «Дальавтотранс» в предоставленном в составе заявки Приложении № 7 к Конкурсной документации в п/п 1 таблицы напротив наименования показателя «Среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» в графе «Количество» указало цифру «19,4», тогда как согласно расчету, произведенному конкурсной комиссией в соответствии с договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра равна «26,013», что свидетельствует о том, что ООО «Дальавтотранс» произведен расчет среднего количества транспортных средств, без учета дней действия договора № VSKX22096465846000 в отношении транспортных средств.

Поскольку ООО «Дальавтотранс» представлена недостоверная информация о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного

страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, оснований для признания такой заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и Конкурсной документации у конкурсной комиссии не имелось.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает довод Организатора торгов о том, что все претенденты, предоставившие недостоверные сведения, допущены к участию в конкурсе, интересы какого либо хозяйствующего субъекта не нарушены. В данном случае предоставление недостоверных сведений не повлияло на количество присвоенных баллов и определение победителя.

В силу требований, установленных частью 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ **заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.**

При этом ни Федеральный закон N 220-ФЗ, ни Положение, ни Конкурсная документация не содержат исключений и обстоятельств, при которых заявка, содержащая недостоверные сведения, может быть допущена к участию в конкурсе и подлежит оценке.

То есть, заявки, содержащие недостоверные сведения, не подлежат оценке и сопоставлению, а претенденты, предоставившие такие сведения, не могут быть признаны участниками открытого конкурса.

Таким образом, заявки ООО «ППК», ООО «ДВ-Лоджистик», ООО «Дальавтотранс», содержащие недостоверную информацию в отношении сведений, подлежащих силу части 4.1 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ обязательному размещению в заявке, должны быть отклонены конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на основании части 2 статьи 24 Федерального Закона N 220-ФЗ, подпункта 8 пункта 66 Положения, пунктов 4.16, 4.17, подпунктов 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации и не подлежат оценке.

Поскольку все заявки на участие в конкурсе не соответствуют требованиям конкурсной документации, на основании части 7 статьи 24 Федерального закона N 220-ФЗ конкурс право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре должен быть признан конкурсной комиссией несостоявшимся в связи с несоответствием всех конкурсных заявок требованиям конкурсной документации.

При этом, в соответствии с указанной нормой, в случае, если все заявки признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

То есть, законодатель не наделяет организатора торгов, в случае, если все заявки

содержат недостоверные сведения, правом оценивать такие заявки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальавтотранс» на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатора проведения открытого конкурса по извещению № 11092021/03, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре (лот № 1: маршрут регулярных перевозок № 2), обоснованной.

2. Признать Организатора открытого конкурса - Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре нарушившим часть 2, часть 7 статьи 24 ФЗ № 220-ФЗ, подпункт 8 пункта 66 Положения, пункты 4.16, 4.17, пункты 5.3, 5.4 пункта 5 Конкурсной документации.

3. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии: