

РЕШЕНИЕ № 5-ВП/2012

по результатам проведения внеплановой проверки

21 января 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Загородней М.С.	- специалиста 1 разряда отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Султановой Э.М.	- ведущего специалиста - эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в связи с поступлением обращения гражданина и на основании приказа руководителя Челябинского УФАС России от 20.12.2012 № 427 о проведении контрольного мероприятия соблюдения законодательства о размещении заказов при размещении планов-графиков размещения заказов на 2012 год, в присутствии:

- представителей Администрации Губернатора Челябинской области;
- гражданина,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 17.12.2012 поступило обращение гражданина (далее-Заявитель) о нарушении Администрацией Губернатора Челябинской области законодательства Российской Федерации о размещении планов-графиков на 2012 год. В адрес Челябинского УФАС России 14.01.2013 поступило обращение гражданина в редакции №2, составленное с учетом информации, полученной от заказчика, а также вопросов членов Комиссии Челябинского УФАС России на заседании комиссии 27.12.2012. Кроме того, указанное обращение направлено для рассмотрения в Челябинское УФАС России из Прокуратуры Челябинской области и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области. На заседании комиссии заявитель указал на необходимость рассмотрения обращения в редакции №2, относительно плана-графика с изменениями от 22.11.2012.

Согласно обращению Заявителя, Администрацией Губернатора Челябинской области допущен ряд нарушений при размещении планов-графиков размещения заказов на 2012 год, а именно:

1. первоначально план-график размещен на официальном сайте с нарушением сроков;
2. ряд заказов размещен не в запланированный срок;
3. начальная максимальная цена контрактов более чем на 10% выше, указанной в плане-графике, при этом изменения в план-график не вносились;
4. ряд запланированных заказов не размещен на официальном сайте;
5. ряд размещенных заказов не указан в плане-графике на 2012 год;
6. изменения в план-график вносятся в день либо после наступления изменяемых событий;
7. в планах-графиках отсутствует информация о размещении заказов у единственного поставщика;
8. в планах-графиках Администрации Губернатора Челябинской области отсутствует обоснование внесения изменений;
9. планируемая дата размещения извещения и планируемый срок исполнения контракта оформляется в формате мм.гггг.

В обоснование доводов, заявителем указаны сведения о перечне заказов, в отношении которых допущены указанные нарушения.

Согласно пояснениям представителя заказчика, с наличием указанного перечня нарушений представители заказчика согласились и пояснили следующее. Нарушения допущены поскольку заказчиком впервые проводилась работа по формированию и ведению планов-графиков, что не исключает возможные ошибки при проведении указанной работы. Все замечания будут учтены при последующем формировании и размещении планов-графиков.

Вместе с тем, не по всем заказам, о которых указано в обращении заявителя, допущены обозначенные в обращении нарушения.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, Комиссия, рассмотрев обращение Заявителя, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок размещения на официальном сайте и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011 (далее — Приказ) утвержден порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее — план-график), (далее - Порядок).

1. В соответствии с пунктом 2 Приказа заказчики, уполномоченные органы размещают на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2012 год до 1 апреля 2012 года.

В соответствии со сведениями официального сайта (<http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/order/plans/registry/search?keywords=&startDateFrom=&startDateTo=&endDateFrom=&endDateTo=&organizationData=7453175435&index=9&sortField=&descending=false>) (общедоступный источник) план-график размещен Администрацией Губернатора Челябинской области 03.04.2012, с нарушением срока, установленного Приказом.

2. В соответствии с пунктом 9 Приложения №2 к Приказу (далее - Форма) в столбце 11 Формы указывается планируемая дата размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме и запроса котировок или планируемая дата заключения контракта в случае размещения заказа у единственного поставщика.

Заказчик обязан внести изменения в план-график при изменении планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг на основании подпункта 2 пункта 15 Формы, в трехдневный срок, о чем указано в пункте 6 Порядка.

Согласно пункта №30 плана-графика размещение заказа на оформление подписки на периодические издания на второе полугодие 2012 года запланировано на июнь 2012, извещение о проведении запроса котировок (№0169200000312002679) на оказание услуг по подписке и доставке во II полугодии 2012 года печатных изданий опубликовано 29.05.2012, что не соответствует сроку размещения заказов, указанному в плане-графике.

Аналогичное нарушение установлено при размещении заказов №№ 0169200000312003308 (заказ по пункту 1 плана-графика запланирован на июнь, фактически размещен 06.07.2012), 0169200000312004454 (заказ по пункту 4 плана-графика запланирован на октябрь, фактически размещен 24.09.2012), 0169200000312002856 (в пункте 6 плана-графика запланирован на июль, фактически размещен 06.06.2012) и других.

3. Подпунктом 1 пункта 15 Формы указана необходимость вносить изменения в план-график в случае изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной максимальной ценой контракта, предусмотренной планом-графиком.

В нарушение указанной нормы заказчиком не вносились изменения в план-график о цене контракта по следующим заказам: пункт 5 плана-графика — извещение №0169200000312003271 (запланировано — 200 000 рублей, фактическая начальная цена контракта - 235 000 рублей, пункт 16 плана-графика — извещение 0169200000312005205 (запланировано — 1 300 000 рублей, фактическая начальная максимальная цена контракта — 920 000 рублей).

Пунктом 7 плана-графика заказчиком запланировано размещение заказа на услуги по производству и трансляции радиосюжетов в июле 2012 года. Планируемая начальная цена контракта 424 800,00 рублей. Заказчиком 07.06.2012 размещен заказ №0169200000312002861 на оказание услуг по организации производства и трансляции информационных радиосюжетов о деятельности органов исполнительной власти Челябинской области, об инвестиционном и научном потенциале региона, мероприятиях в сфере культуры, спорта через общероссийский обязательный общедоступный радиоканал с одновременной трансляцией по сети проводного вещания, на средних и ультракоротких волнах. Начальная максимальная цена контракта составляет 495 000,00. Разница между запланированной начальной максимальной ценой контракта и начальной ценой контракта в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме составляет 14%. Соответственно, заказчиком, в нарушение пункта 6 Порядка и подпункта 1 пункта 15 Формы не внесены изменения в план-график при изменении цены контракта.

4. Подпунктом 3 пункта 15 Формы предусмотрено внесение изменений в план-график в случае отмены заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа.

В нарушение указанной нормы заказчиком не вносились изменения в трехдневный срок при отмене предусмотренного планом-графиком размещения заказа. Так, например, не внесены изменения по запланированному размещению заказа под №19 путем проведения аукциона «Полиграфические услуги: изготовление почетных грамот, благодарностей, поздравительных адресов». По данному заказу представитель заказчика пояснил, что извещение о размещении заказа не размещено на официальном сайте, так как потребность разбита на 4 квартала и заказы размещены у единственного поставщика. Также не размещен путем проведения торгов запланированный заказ на услуги по проведению курсов по повышению квалификации (пункт 26 плана-графика).

Аналогичное нарушение допущено по ряду иных заказов.

5. В соответствии с пунктом 2 Порядка план-график содержит перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется в том числе, путем размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, перечисленных в пунктах 6,8-14, 14.1, 32, 33 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.

В нарушение указанной нормы, заказчик не указал в плане-графике ряд заказов, размещенных в форме проведения запросов котировок и торгов в 2012 году.

Так, например, 07.06.2012 заказчиком объявлен открытый аукцион №0169200000312002871 на оказание услуг по изготовлению шейных платков различных цветов с цветными изображениями. Начальная максимальная цена контракта 1 420 000,00 рублей. Указанный заказ не включен в план-график.

Кроме того, номером 31 плана-графика на сентябрь 2012 года заказчик запланировал размещение заказа на оказание услуг фито-дизайна, планируемая начальная цена контракта составляла 500000 рублей, 00 копеек. Согласно представленной информации,

заказчиком размещены заказы на оказание услуг фитодизайна дважды 14.06.2012 (изв.№0169200000312002945) и 18.09.2012 (изв. №0169200000312004526). Начальные максимальные цены контрактов составляют в обоих случаях 500 000 рублей 00 копеек.

Таким образом, заказчиком незапланировано размещен заказ на услуги фитодизайна 14.06.2012 (изв.№0169200000312002945).

Указанное нарушение также допущено заказчиком при размещении ряда иных заказов, например: №№0169200000312002921, 0169200000312003367, 0169200000312002921, 0169200000312002608 и других заказов.

6. Пунктом 6 Порядка установлено, что в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений.

Заказчиком не вносились изменения в планы-графики по фактам, указанным в пунктах 2,3,4,5 данного решения.

Своевременно не внесены изменения в план-график при размещении следующих заказов: «Оказание услуг по организации защиты высшего должностного лица Челябинской области от правонарушений» (извещение №0169200000312005873). Извещение о проведении открытого конкурса (в редакции №1) размещено на официальном сайте 17.11.2012. Заказ включен в план-график, в редакцию размещенную на официальном сайте 22.11.2012.

7. В соответствии с пунктом 2 Порядка план-график содержит перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется в том числе, путем размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, перечисленных в пунктах 6, 8-14, 14.1, 32, 33 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.

Согласно сведениям о заключенных контрактах (адрес: http://www.zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfold=4190072) заказчиком 02.02.2012 размещен заказ на услуги по организации питания при проведении протокольных мероприятий, связанных с визитом Председателя Правительства Российской Федерации в Челябинскую область. Цена контракта составила 4 000 000, 00 рублей. Контракт с единственным поставщиком Государственным унитарным предприятием Челябинской области «Комбинат питания» заключен на основании пункта 28 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов. Указанное основание не является основанием для невнесения заказа в план-график. Таким образом, заказчиком нарушен пункт 2 Порядка.

8. Пунктом 4 Порядка установлена обязанность заказчика по разработке и размещению плана-графика по форме, утвержденной Приказом.

1) Пунктом 12 Формы установлена обязанность заказчика указывать в плане-графике обоснование в случае изменения утвержденного плана-графика.

В план-график от 22.11.2012 включен ряд изменений, размещенного 08.10.2012 года плана-графика без обоснования внесения таких изменений.

Так, например, включены пункты №41 (заказ на оказание услуг по организации создания интерактивного путеводителя по Челябинской области, стоимость 1 100 000,00 рублей) , №42 (заказ на оказание услуг по организации защиты высшего должностного лица Челябинской области от правонарушений, стоимость 14 800 000,00 рублей), №43 (заказ на услуги питания, стоимость 20 000 000,00 рублей).

2) Пунктами 9,10 Формы установлено, что планируемые дата размещения заказа и срок исполнения контракта указываются в формате мм.гггг.

Планы-графики заказчика не соответствуют указанному требованию по заполнению формы, так как заказчик указывает дату в формате мес.гг.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной Заявителем, Комиссия на основании статьи 17 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы обращения гражданина на Администрацию Губернатора Челябинской области обоснованными.
2. Признать в действиях заказчика нарушения части 7 статьи 16 Закона о размещении заказов, пункта 2 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011, пунктов 2, 4, 6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011, пунктов 9, 10, 12, 15 Приложения №2 (Форма) к Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011.
3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Н.В.Сапрыкина

Члены Комиссии

М.С.Загородняя

Э.М.Султанова