

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления;

членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

при участии посредством видеоконференц-связи:

представителя заявителя – ООО «ЭнергоСтройСервис» – <...> по доверенности от 06.04.2020 г.,

представителя организатора торгов – некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» – <...> по доверенности от 08.04.2020 г.,

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоСтройСервис» на нарушение организатором торгов порядка заключения договоров,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 31.03.2020 г. поступила жалоба ООО «ЭнергоСтройСервис» на действия Организатора торгов – некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» при проведении следующих электронных аукционов:

-извещение № 204050000012000066, номер закупки РТС243А200068, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Кирово-Чепецк);

-извещение № 204050000012000067, номер закупки РТС243А200070, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (пгт. Даровской);

-извещение № 204050000012000069, номер закупки РТС243А200071, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Слободской);

-извещение № 204050000012000071, номер закупки РТС243А200074, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Слободской район);

-извещение № 204050000012000064, номер закупки РТС243А200065, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Орлов);

-извещение № 204050000012000063, номер закупки РТС243А200067, объект закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Омутнинск).

Заявитель считает необоснованными решения Организатора торгов (заказчика) об отказе в заключении договоров с ООО «ЭнергоСтройСервис» по указанным электронным аукционам по основанию исключения подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету торгов (истечение периода, на который подрядная организация была включена в реестр квалифицированных подрядных организаций).

По мнению заявителя, Положение о привлечении подрядных организаций, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, устанавливает требование о нахождении организации в соответствующем реестре на момент принятия организатором торгов решения о допуске или недопуске к участию в торгах. При этом, правовые основания отказа от заключения договоров с подрядной организацией, находящейся в реестре квалифицированных подрядных организаций на момент принятия решения о её допуске к участию в торгах, отсутствуют.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение порядка заключения договоров осуществляется в соответствии и в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием приостановления торгов в части заключения договоров. У организатора торгов истребованы копии протоколов аукционной комиссии по указанным закупочным процедурам, сведения об ООО «ЭнергоСтройСервис» в реестре квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету, а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы назначено на 08.04.2020 г. в 10 час. 30 мин.

На заседании комиссии 08.04.2020 г. представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме. Считает, что заказчик, ошибочно истолковав положения постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, допустил злоупотребление правом.

Представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях исх. № 3087 от 07.04.2020 г. Указал, что организация, принимая участие в предварительном отборе, для заключения договоров по выполнению соответствующих работ подтверждает свою квалификацию на

определенный срок. Истечение периода, на который подрядная организация была включена в реестр квалифицированных подрядных организаций, не позволяет заключить договор с такой организацией.

Изучив имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы представителей заявителя и организатора торгов, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000066).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Кирово-Чепецк).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 164 280,40 руб.

Номер торговой процедуры на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru – РТС243А200068.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 29-2020/Р от 17.03.2020 г. аукцион признан несостоявшимся. Единственным участником, допущенным к участию в аукционе, признано ООО «ЭнергоСтройСервис».

2. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000067).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (пгт. Даровской).

Начальная (максимальная) цена договора – 918 232,80 руб.

Номер торговой процедуры РТС243А200070.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 30-2020/Р от 17.03.2020 г. аукцион признан несостоявшимся. Единственным участником, допущенным к участию в аукционе, признано ООО «ЭнергоСтройСервис».

3. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000069).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Слободской).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 194 820,40 руб.

Номер торговой процедуры РТС243А200071.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 32-2020/Р от 17.03.2020 г. аукцион признан несостоявшимся. Единственным участником, допущенным к участию в аукционе, признано ООО «ЭнергоСтройСервис».

4. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000071).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Слободской район).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 642 058,40 руб.

Номер торговой процедуры РТС243А200074.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 34-2020/Р от 17.03.2020 г. аукцион признан несостоявшимся. Единственным участником, допущенным к участию в аукционе, признано ООО «ЭнергоСтройСервис».

5. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000064).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Орлов).

Начальная (максимальная) цена договора – 373 772,40 руб.

Номер торговой процедуры РТС243А200065.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 27-2020/Р от 17.03.2020 г. аукцион признан несостоявшимся. Единственным участником, допущенным к участию в аукционе, признано ООО «ЭнергоСтройСервис».

6. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 18.02.2020 г. НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» размещено сообщение о проведении электронного аукциона (извещение № 204050000012000063).

Наименование объекта закупки – оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (г. Омутнинск).

Начальная (максимальная) цена договора – 4 396 731,60 руб.

Номер торговой процедуры РТС243А200067.

Дата начала подачи заявок: 19.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 11.03.2020 г.

Дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 17.03.2020 г.

Дата проведения электронного аукциона: 20.03.2020 г.

Победителем электронного аукциона признан участник, предложивший наименьшую цену договора – ООО «ЭнергоСтройСервис» (протокол проведения электронного аукциона № РТС243А200067 от 20.03.2020 г.).

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

В соответствии с п. 220 Положения заказчик обязан отказаться от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или с единственным участником, допущенным к участию в электронном аукционе, или с единственным участником электронного аукциона в случае установления факта несоответствия лица, с которым должен быть заключен договор о проведении капитального ремонта, требованиям настоящего Положения.

В соответствии с п. 221 Положения 25.03.2020 г. заказчиком – НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» составлены акты об отказе в заключении договоров с ООО «ЭнергоСтройСервис» по указанным торговым процедурам № 204050000012000066, 204050000012000067, 204050000012000069, 204050000012000071, 204050000012000064, 204050000012000063.

Основанием принятых заказчиком решений послужило исключение 20.03.2020 г. подрядной организации ООО «ЭнергоСтройСервис» из реестра квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету электронного аукциона на основании п.п. «а» п. 66 Положения.

В соответствии с п.п. «а» п. 8 Положения для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов проводится предварительный отбор подрядных организаций.

В силу п. 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п. 62 Положения в реестр квалифицированных подрядных организаций включается информация об участниках предварительного отбора, в отношении которых комиссией по проведению предварительного отбора принято решение о включении подрядной организации в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п. 63 Положения в реестр квалифицированных подрядных организаций наряду с иными сведениями включается информация о периоде, на

который подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций и который составляет 3 года.

В силу п.п. «а» п. 66 Положения информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 настоящего Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае истечения периода, на который подрядная организация была включена в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно сведениям Сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, размещенного на официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru, для участия в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов сведения об ООО «ЭнергоСтройСервис» (ИНН 4345225193) внесены в реестр квалифицированных подрядных организаций 20.03.2017 г. на период 3 года. Дата исключения реестровой записи из сводного реестра – 20.03.2020 г.

Исследовав материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о наличии у Организатора торгов (заказчика) на дату 25.03.2020 г. правовых оснований для отказа от заключения договоров с ООО «ЭнергоСтройСервис», исключенного из реестра квалифицированных подрядных организаций 20.03.2020 г.

Указанная позиция подтверждается в том числе выводами, изложенными в постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.02.2020 г. по делу № А66-5021/2019.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «ЭнергоСтройСервис» на действия Организатора торгов – некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» по отказу от заключения договоров по результатам проведения электронных аукционов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 204050000012000066, 204050000012000067, 204050000012000069, 204050000012000071, 204050000012000064, 204050000012000063).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>