

## РЕШЕНИЕ

резольютивная часть решения оглашена «13» июля 2012 года

решение в полном объеме изготовлено «16» июля 2012 года  
Мансийск

г. Ханты-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

XXXXX– заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

XXXXX– начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

XXXX- ведущий специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления;

XXXXX – специалист-эксперт отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Управления.

в присутствии представителя ответчика по делу от АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» Розманова М.С. действующего на основании доверенности №1547 от 13.07.2012, выданной главврачом АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» Ташлановым Н.В.;

в присутствии представителя ответчика по делу от АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» Ташланова Н.В. действующего на основании трудового договора №55 от 27.12.2006 г.;

в отсутствие представителя заявителя по делу ООО «Югравиа» о месте и времени извещен надлежащим образом (почтовое уведомление №628002 49 64482 5 от 19.06.2012);

рассмотрев дело 05-09-156/2012 по признакам нарушения АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» (ул. Рознина, д.73, г.Ханты-Мансийск, ХМАО-Югра, Тюменская область, 628011) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Ханты-Мансийского УФАС России поступило обращение ООО «Югравиа» (вх.№743-О от 17.05.2012), содержащее указание на признаки нарушения антимонопольного законодательства, АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии», выражающиеся в установлении монопольно высоких тарифов на оказание медицинских услуг.

Заявитель указывает на то, что действия АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии», не правомерны.

Вышеуказанное обращение принято к рассмотрению, о чем заявитель уведомлен в установленные пунктом 5.8.7 Инструкции по делопроизводству сроки (промежуточный ответ исх.№01/ИТ- 403 от 22.05.2012).

В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившего обращения, в соответствии с пунктом 3.24 Административного регламента, утвержденного Приказом ФАС №447 от 25.12.2007, у АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» запрошены необходимые документы и материалы (исх.№01/ИТ- 402 от 21.05.2012). Мотивированное требование антимонопольного органа АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» исполнено в полном объеме в установленный срок.

По результатам рассмотрения представленных документов Ханты-Мансийским УФАС принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, что подтверждается Приказом №0665 от 15.06.2012 года.

Дело №05-09-156/2012 назначено к рассмотрению на 13.07.2012 года, рассмотрение дела состоялось в назначенную дату.

В ходе рассмотрения дела заслушаны устные пояснения ответчика по делу.

Доводы ответчика заключаются в следующем.

В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных организациях», руководитель автономного учреждения утверждает регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания.

Калькуляция к договору с ООО «Югравиа» на оказание медицинских услуг на 2012 год составлена в соответствии с тарифами на платные медицинские услуги утвержденными приказом АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» от 30.12.2011 №177-пр.

Полная позиция по делу изложена в письменных объяснениях вх.02-3295 от 29.05.2012.

Комиссией антимонопольного органа на основании представленных документов, являющихся доказательствами по делу, письменных и устных пояснений представителя ответчика сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Автономное учреждение ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» создано распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.03.2011 года № 97-рп.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно пункту 2.1 Устава Автономного учреждения ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» основной целью деятельностью Автономного учреждения является обеспечение потребностей населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в специализированной медицинской помощи в области профессиональной патологии, в первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

Пунктом 2.3 Устава предусмотрено, что автономное учреждение вправе осуществлять виды деятельности, приносящие доход, не относящиеся к основным, в том числе деятельность по медицинским осмотрам.

В соответствии с письмом Департамента здравоохранения ХМАО-Югры от 04.02.2011 г. №896, с 01 января 2011 г. отменены нормативно-правовые акты ХМАО-Югры касающиеся регулирования платных услуг, вследствие чего согласование тарифов на платные услуги будет осуществляться Департаментом здравоохранения ХМАО-Югры.

Калькуляция к договору с ООО «Юграавиа» на оказание медицинских услуг, составлена в соответствии с тарифами на платные медицинские услуги, тарифы согласованы с Департаментом здравоохранения ХМАО-Югры и приказом Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры от 01.12.2009 №115-нп «Об установлении предельных максимальных тарифов на платные медицинские услуги, оказываемые учреждениями здравоохранения ХМАО-Югры для лиц, не имеющих полиса обязательного страхования и по желанию пациента.

Согласно статье 13 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» к компетенции руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя, управляющего и другого) относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, в том числе осуществление финансово-хозяйственной деятельности, утверждение внутренних документов, регламентирующих деятельность автономного учреждения.

Приказом Главного врача Автономного учреждения ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» № 177-пр от 30.12. 2011 года были утверждены тарифы на платные медицинские услуги на 2012 год.

Тарифы на 2012 год утверждены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2006 года № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» и в соответствии с методикой формирования тарифов на платные медицинские и не медицинские услуги, оказываемые в Автономном учреждении ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии», утвержденным приказом главного врача от 27.10.2011 года № 123/1.

С 01.01.2012 года вступил в силу приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Министерства) № 302н от 12.04.2011 года «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования) и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данным приказом увеличен перечень специалистов, участвующих в проведении предварительного и периодического медицинских осмотров, объем инструментальных и лабораторных исследований, необходимых для проведения осмотров.

Кроме того приказом № 177-пр от 30.12. 2011 увеличен перечень манипуляций при осмотре специалистами, в том числе врачом офтальмологом, хирургом, гинекологом, а также введены дополнительные инвазивные дорогостоящие методики, которые автономное учреждение закупает у сторонних поставщиков в виду отсутствия необходимого оборудования (эндоскопия, бактериология, рентгенология).

С учетом требований приказа № 302н от 12.04.2011 года Министерства здравоохранения Российской Федерации, Автономным учреждением ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии» были увеличены тарифы на оказание платных медицинских услуг, при этом стоимость простых медицинских услуг, из которых формируется общая стоимость медицинского осмотра соответствует тарифам применяемым в расчетах по обязательному медицинскому страхованию с учетом 20% рентабельности.

Из выше изложенного следует, что увеличение цены на оказываемые медицинские услуги произошло на основании увеличения объема инструментальных и лабораторных исследований, необходимых для проведения осмотров, увеличения перечня манипуляций при осмотре специалистами, введения дополнительных инвазивных дорогостоящих методик установленных приказом Министерства.

Имеющиеся в материалах дела доказательства позволяют принять Комиссии антимонопольного органа мотивированное решение по делу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 2 статьи

39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, статьей 45, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях АУ ХМАО-Югры «Центр профессиональной патологии».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.