

РЕШЕНИЕ
по делу № 384/11-10
23.11.2010 г. Уфа, ул. Пушкина 95

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено 23 ноября 2010г.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...> при участии представителей ответчиков: от НОУ «Сатурн» - <...>; от ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» - <...> рассмотрев дело № А-384/11-10 по признакам нарушения НОУ «Сатурн» (450081, г. Уфа, ул. Адмирала Макарова, 24) и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» (450025, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 2) п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с заданием ФАС России от 01.07.2010 № АК/20699 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан были направлены запросы информации в Министерство Внутренних Дел по Республике Башкортостан и другие органы власти, осуществляющие государственный контроль в сфере образовательных по профессиональной подготовки частных охранников и образовательные учреждения, реализующих программы профессиональной подготовки частных охранников (далее – НОУ).

По сведениям МВД по Республике Башкортостан (письмо от 31.07.2010 № 13/1151), представленным по запросу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, на территории Республики Башкортостан на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов проводится в двух негосударственных образовательных учреждениях:

1. НОУ «Сатурн»,

2. ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо».

Исходя из представленных цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов 6 разряда в действиях НОУ «Сатурн» и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» были выявлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении согласованных действий по установлению и поддержанию цен на квалификационный экзамен 4,5,6 разряда.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 03.09.2010 № 719 в отношении НОУ «Сатурн» и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» было возбуждено дело № А-381/11-10 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях объективного и всестороннего рассмотрения дела № А-384/11-10 о нарушении антимонопольного законодательства, Башкортостанским УФАС России на основании стст. 23, 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 3.24. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, зарегистрированного в Минюсте РФ 31.01.2008 № 11067, определением о назначении дела № А-384/11-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению была запрошена информация у НОУ «Сатурн» и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» обоснование действий по установлению и поддержанию цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.

НОУ «Сатурн» в письме исх. № 129 от 08.10.2010 в качестве обоснования своей позиции указало, что стоимость квалификационного экзамена 1500 р. связана с предполагаемой численностью экзаменуемых охранников около * тыс. чел. из примерно * тыс. на (4 5) разряда и * тыс. чел. на 6 разряд. Для проведения экзаменов необходимы помещения площадью менее 200 кв.м., включающие комнаты для сервера, комната для приема теоретических экзаменов, комната для сдачи специальных средств, сертифицированный стрелковый тир. Для полноценного проведения экзаменов у потока до 200 чел. в день нужно не менее * чел. обслуживающего персонала.

Срок лицензии программы АИПС – тир для принятия квалификационных экзаменов всего 1 год. Все затраты, связанные с вложениями должны были окупиться в течении года, т.к. лицензия по разным причинам могла не продлиться.

В мае 2010 года НОУ «Сатурн» проанализировал уже имеющиеся договоры и предполагаемые договорные отношения пришел к выводу, что количество охранников, предполагающих сдачу квалификационного экзамена в НОУ «Сатурн» гораздо меньше, чем запланировано в начале года. Кроме того, появилась необходимость закупать бланки Свидетельств о присвоении квалификации с голограммой у ЗАО «В.А.О.У» в г. Москва. В результате чего у НОУ «Сатурн» увеличились накладные расходы на одного экзаменуемого, что привело к повышению цен.

На заседании комиссии от 11.11.2010 представителем НОУ «Сатурн» было заявлено, что нельзя рассматривать цены, не учитывая цены в других регионах.

Представителем ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо», в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства было заявлено дело должно быть прекращено из-за отсутствия в наличии НОУ «Сатурн» и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» согласованных действий. Также представителями ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» было заявлено о том, что ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» не являются конкурентными, так как ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» некоммерческая организация, не извлекает прибыли.

Представители ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» поддержали устные и письменные доводы, представленные и заявленные в ходе рассмотрения дела № А-384/11-10 о нарушении антимонопольного законодательства.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.12.2008 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» с 01.01.2010 вступили в силу изменения в Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которыми правовой статус

частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональную подготовку и сдавшим квалификационный экзамен.

Для организации приема на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов в органах внутренних дел созданы экзаменационные комиссии в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Указанные НОУ направляли письма-заявки в МВД по Республике Башкортостан по вопросу проведения на их базе организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов:

– ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» – письмо от 23.03.2010 № 26;

– НОУ «Сатурн» – письмо от 03.02.2010 № 6/1;

Довод ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» о том, что ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» не являются конкурентами, так как ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» некоммерческая организация опровергается следующим.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии с Правилами сдачи квалификационного экзамена, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями), Экзамен проводится, как правило, в образовательных учреждениях, реализующих программы профессиональной подготовки частных охранников.

ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» имеет лицензию (серия А № 346139) выданное Управлением по контролю и надзору в сфере образования при Министерстве образования Республики Башкортостан в соответствии с которым осуществляет: Подготовку по программе профессиональной подготовки частных охранников, дополнительную подготовку профессиональную подготовку повышения квалификации руководителей частных охранных организаций, дополнительную подготовку повышения квалификации частных охранников.

НОУ «Сатурн» имеет лицензию (серия А № 341728) выданное Управлением по контролю и надзору в сфере образования при Министерстве образования Республики Башкортостан в соответствии с которым осуществляет: профессиональную подготовку Охранников 4,5,6 разрядов, дополнительную профессиональную подготовку повышения квалификации руководителей частных охранных организаций, дополнительную подготовку повышения квалификации охранников 4,5,6 разрядов.

Согласно протоколов от 05.02.2010 № 1 и от 24.03.2010 № 30/1 Комиссии МВД по РБ по организации и приему квалификационного экзамена у граждан, необходимого для приобретения правового статуса частного охранника, представленных МВД по Республике Башкортостан, по результатам рассмотрения заявок Комиссия МВД по РБ определила НОУ, на базе которых будет проводиться Экзамен:

– ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн».

Таким образом, вне зависимости от формы собственности только ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» имеют право принимать квалификационный экзамен частного охранника 4,5,6, разрядов на территории Республики Башкортостан.

В связи с этим, ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» являются конкурирующими организациями на рынке образовательных услуг в частности предоставляющие услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.

В результате анализа данных, представленных приказов ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» об изменении цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов, утвержденных законными представителями данных хозяйствующих субъектов, установлено, что последовательно, путём повторения действий друг за другом ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» изменяли относительно одновременно и устанавливали на одинаковом уровне цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов (см. Таблицу 1).

Таблица 1

«Сравнительная таблица изменения цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов с 01.01.2010 по 01.09.2010, руб/л (с НДС)»

цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов		
4 разряда	5 разряда	6 разряда
НОУ «Сатурн» с 23.03.2010 (Прейскурант цен, утвержденный 23.03.2010) / ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 24.03.2010 (Прейскурант цен, утвержденный 24.03.2010)		
1000/1000	1250/1250	1500/1500
НОУ «Сатурн» с 17.05.2010 (Прейскурант цен, утвержденный 17.05.2010)/ ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 17.05.2010 (Приказ от 13.05.2010 № 59)		
1500/1500	2000/2000	2500/2500
НОУ «Сатурн» с 20.07.2010 (Прейскурант цен, утвержденный от 20.07.2010)/ ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 17.05.2010 (Приказ от 13.05.2010 № 59)		
1500/1500	1800/2000	2500/2500

Анализ изменения цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов показал следующее НОУ «Сатурн» с 23.03.2010, ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 24.03.2010., установлены цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационный экзамен частного охранника 4 разряда – 1000 рублей, 5 разряда – 1250, 6 разряда – 1500 рублей.

ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 17.05.2010, НОУ «Сатурн» с 17.05.2010., установлены цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационный

экзамен частного охранника 4 разряда – 1500 рублей, 5 разряда – 2000, 6 разряда – 2500 рублей.

ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 17.05.2010, НОУ «Сатурн» с 20.07.2010., установлены цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационный экзамен частного охранника 4 разряда – 1500 рублей, 5 разряда – от 1800 до 2000 рублей, 6 разряда – 2500 рублей. В данный период времени НОУ «Сатурн» снизил свои расценки на услуги по организации, проведению и приему квалификационный экзамен частного охранника 5 разряда на 200 рублей, однако на квалификационный экзамен частного охранника 4 и 6 разряда оставил на уровне ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» 1500 и 2500 рублей соответственно.

Как следует из приказов и прейскурантов цен, разница по датам изменения цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов (дельта по датам изменения цен) в большинстве случаев составляет от 1 до 4 дней.

Таким образом, ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» последовательно, путем повторения действий друг за другом изменяли на одинаковую величину и устанавливали практически на одинаковом уровне в одном и том же временном интервале цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов на рынке образовательных услуг.

Для выявления причин изменения цен и синхронности их изменения Башкортостанским УФАС России в рамках рассматриваемого дела были запрошены у ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» документы и информация по вопросам ведения учета, порядка ценообразования на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.

Анализ представленной информации и документов позволил прийти к выводу о том, что объективных причин для одновременного изменения цен с 23.03.2010 по 01.09.2010 на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов не было.

По поводу существенных обстоятельств, влияющих на ценообразование и деятельность ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн», данными хозяйствующими субъектами пояснено следующее.

У ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» цены были установлены исходя из затрат организации: на транспорт, покупку ноутбуков, заключения договоров на закуп и др.

У НОУ «Сатурн» цены изменялись под действиями внешних факторов, у организации были дополнительные затраты.

Условия ведения хозяйственной деятельности и принципы ценообразования у ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» также разные, что подтверждается различной ценовой политикой.

Согласно представленной НОУ «Сатурн» информации (от 30.07.2010 № 110), цена на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов формируется следующим образом:

Аренда помещений, коммунальные услуги, охранно-пожарная сигнализация;

Программное обеспечение АИПС ТИР, компьютерный класс с лицензионным ПО;

Учебные пособия (бронежилеты, защитные шлемы, электрошокеры, газовые баллончики, наручники);

Заработная плата сотрудников;

Налоги на фонд заработной платы;

Услуги стрелкового тира, беспроводных мишеней, для боевых стрельб;

Стоимость боеприпасов на одного охранника;

Износ вооружения из расчета * выстр. на один ствол;

Налог на УСН-6%.

Согласно представленной ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» информации (от 03.09.2010 № 79), цена на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов формируется следующим образом:

Расходы электроэнергии;

Расход вода и водоснабжение;

Зарплата методистов;

Отчисления из зарплаты;

Общепроизводственные расходы;

Общехозяйственные расходы;

Рентабельность;

Страховка.

Комиссия Башкортостанского УФАС России констатирует, что разные принципы ценообразования не могут привести к одинаковой цене на квалификационный экзамен при прочих не только разных, но даже и при равных условиях осуществления деятельности.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что при различной структуре затрат у данных хозяйствующих субъектов темпы роста цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов тоже должны быть различными, что неизбежно привело бы к различным ценам.

ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» были представлены сведения о выручке за период с начала осуществления деятельности на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.

Анализ изменения финансово-экономических показателей ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов, за рассматриваемый период по данным ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» к обоснованию изменения цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов, показал следующее.

Выручка на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов у ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» (Письмо от 05.10.2010 № 99) за период с 01.06.2010 по 30.06.2010 по сравнению с периодом 02.04.2010 по 30.04.2010 увеличилась в * раза или на %.

Таким образом, довод ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» о не извлечении прибыли на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов опровергается материалами дела. ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» с 02.04.2010 по 30.09.2010 стабильно извлекало прибыль.

Выручка на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов у НОУ «Сатурн» (Письмо от 04.10.2010 № 126) в июне по сравнению с апрелем увеличилась на * раза или на %.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Первое условие: результат таких действий соответствует интересам каждого из рассматриваемых хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них (пункт 1 части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции).

Доказанность того обстоятельства, что действия участников рассматриваемого торгового рынка заранее известны каждому из них, подтверждается следующим.

При повышении цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника хозяйствующие субъекты преследуют основную цель – извлечение большего размера прибыли, что соответствует экономическим интересам каждого.

Согласно пункту 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными, арбитражным судам следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Согласованность действий в данном случае достигается путем повторения Ответчиками действий друг друга одновременно или следом (через небольшой интервал времени), а именно, ростом цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.

То есть возможность повторяемости и согласованности действий хозяйствующих субъектов обеспечивается без какого-либо письменного соглашения и информационного обмена.

Второе условие: действия каждого хозяйствующего субъекта должны быть вызваны действиями иных, участвующих в согласованных действиях хозяйствующих субъектов, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующих товарных рынках (в данном случае на товарном рынке образовательных услуг, в частности на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов).

Таковыми объективными обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее чем один год (пункт 2 части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции).

Комиссией Башкортостанского УФАС России в процессе рассмотрения дела не установлено, а Ответчиками по делу не доказано, что повышение отпускной цены на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов в январе - сентябре 2010 г., связано с изменением регулируемых тарифов. В данный период времени тарифы в сфере регулируемого государством ценообразования не изменялись. Ценовую политику Ответчики ведут самостоятельно.

Действия ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» по единообразному повышению цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов в январе-сентябре 2010 года являются продуктом формальной согласованной деятельности, поскольку при таком (синхронном) изменении цен хозяйствующие субъекты имеют возможность сообщать воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке.

Согласованные действия Ответчиков приводят к отказу от соперничества между конкурирующими хозяйствующими субъектами посредством синхронного установления цен при отсутствии на то достаточных объективных причин, подавая при этом антиконкурентный пример иным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, доказательством согласованности ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн», направленных на единообразное, синхронное повышение цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов, является поведение (фактические действия) данных хозяйствующих субъектов, а именно:

1. стоимость данной услуги одинакова и составляла за период с 23.03.2010 по 17.05.2010 1000, 1250, 1500 рублей для 4, 5, 6 категории охранников соответственно, за период с 17.05.2010 по 20.07.2010 1500, 2000, 2500 рублей для 4, 5, 6 категории охранников соответственно, а за период с 20.07.2010 по сентябрь 1500, 1800-2000, 2500 для 4, 5, 6 категории охранников соответственно;

2. калькуляции, представленные НОУ в обоснование расчета стоимости анализируемой услуги, показывают различную структуру затрат у рассматриваемых НОУ;

3. установление единой цены на анализируемую услугу соответствует интересам всех трех НОУ и заранее известны каждому из них, т.к. информация о ценах находится в свободном доступе.

Таким образом, в ходе рассмотрения Комиссией ФАС России материалов дела, объяснений ответчиков было установлено, что ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» при оказании услуг по организации процедуры сдачи Экзамена действуют относительно единообразно и синхронно, что выражается в установлении одинаковой стоимости услуги, составляющей за период с 23.03.2010 по 17.05.2010 1000, 1250, 1500 рублей для 4, 5, 6 категории охранников соответственно, за период с 17.05.2010 по 20.07.2010 1500, 2000, 2500 рублей для 4, 5, 6 категории охранников соответственно, а за период с 20.07.2010 по сентябрь 1500, 1800-2000, 2500 для 4, 5, 6 категории охранников соответственно, и относительно одновременным началом оказания данной услуги каждым НОУ. При этом отсутствуют объективные причины, обуславливающие подобные действия хозяйствующих субъектов.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» и НОУ «Сатурн» осуществляли согласованные действия, которые привели к установлению и поддержанию цен на услуги по организации и проведению Экзамена.

Следует отметить, что вследствие действий Ответчиков неограниченный круг потребителей на товарном рынке образовательных услуг в частности по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов вынужден был приобретать данный вид услуги по несправедливо высокой цене, что привело к ущемлению их интересов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Таким образом, ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования нарушили положения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

посредством осуществления согласованных действий по установлению и поддержанию цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов в Республике Башкортостан.

Комиссия Башкортостанского УФАС России констатирует: Центральным аппаратом ФАС России рассматривалось дело в отношении НОУ в части наличия согласованных действий, которые привели к установлению и поддержанию цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов, которое аналогично рассматриваемому делу Башкортостанского УФАС России. Решением от 01.11.2010 по делу № 1 11/88-10 Центрального аппарата ФАС России действия НОУ признаны нарушившими п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части наличия согласованных действий, которые привели к установлению и поддержанию цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов. Также Решением Центрального аппарата ФАС России от 01.11.2010 по делу № 1 11/88-10 установлено, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено взимание платы за предоставление услуг по организации приема указанного Экзамена.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать НОУ «Сатурн» (450081, г. Уфа, ул. Адмирала Макарова, 24) и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» (450025, г. Уфа, ул. Карла Маркса, 2) нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части наличия согласованных действий, которые привели к установлению и поддержанию цен на услуги по организации, проведению и приему квалификационного экзамена частного охранника 4,5,6 разрядов.
2. Выдать НОУ «Сатурн» и ЧУ «Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Динамо» предписания о прекращении нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Передать материалы дела № А-384/11-10 должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях по статье 14.32 КоАП РФ.

* коммерческая тайна