

Решение
по делу № 03-03/101-11 о нарушении антимонопольного законодательства

28 сентября 2011 года

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 05.10.2011 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.; члены Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонов М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., рассмотрев дело № 03-03/101-11 по признакам нарушения МУП ЖКХ «Борисоглебское» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Ярославским УФАС России 22 июля – 03 августа 2011 года на основании приказа временно исполняющего обязанности руководителя Ярославского УФАС России Паутова И.Г. от 19.07.2011 года № 382 проведена плановая проверка деятельности МУП ЖКХ «Борисоглебское». В ходе проверки установлено следующее.

22.09.2009 года МУП ЖКХ «Борисоглебское» заключен договор (полис) № 0036567 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с ООО «Росгосстрах-Центр». 28.08.2010 года МУП ЖКХ «Борисоглебское» заключен договор (полис) № 0079919 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с ООО «Росгосстрах-Центр». На заседании Комиссии представитель МУП ЖКХ «Борисоглебское» факт нарушения предприятием части 1 статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признал, сообщил, что в настоящее время действующего договора страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, у предприятия нет в связи с тяжелым финансовым положением.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 06.10.2010 года № 84 утверждены тарифы для МУП ЖКХ «Борисоглебское» на тепловую энергию, отпускаемую мазутными котельными, расположенными в дер. Березники и с. Андреевском, в размере 2318,34 руб. за Гкал; на тепловую энергию, отпускаемую газовой котельной, расположенной в пос. Борисоглебском на ул. Вожажниковской, 26, в размере 968,33 руб. за Гкал. Тепловые сети, присоединенные к указанным котельным также были переданы в безвозмездное пользование МУП ЖКХ «Борисоглебское» в соответствии с договорами безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 37, 39 от 21.04.2006 года, № 40 от 02.06.2006 года.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17.08.1995 года (далее – Закон о естественных монополиях) субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров. Статьей 4 Закона о естественных монополиях определены сферы деятельности субъектов естественных монополий, в том числе к ним отнесены услуги по передаче тепловой энергии.

Таким образом, осуществляя передачу тепловой энергии, МУП ЖКХ «Борисоглебское» в соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 года № 147-ФЗ является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года субъекты естественной монополии осуществляют отбор финансовых организаций

для оказания установленного данной статьей перечня финансовых услуг путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе для страхования ответственности.

22.09.2009 года МУП ЖКХ «Борисоглебское» заключен договор (полис) № 0036567 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с ООО «Росгосстрах-Центр» без проведения торгов для отбора страховщика.

28.08.2010 года МУП ЖКХ «Борисоглебское» заключен договор (полис) № 0079919 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с ООО «Росгосстрах-Центр» без проведения торгов для отбора страховщика.

Заключение МУП ЖКХ «Борисоглебское» договора (полиса) от 22.09.2009 года № 0036567 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, договора (полиса) 28.08.2010 года № 0079919 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с ООО «Росгосстрах-Центр» без проведения процедуры торгов является нарушением части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года

Срок действия договора (полиса) № 0036567 - с 00.00 часов 23.09.2009 года по 24.00 часов 22.09.2010 года, срок действия договора (полиса) № 0079919 - с 00.00 часов 23.09.2010 года по 24.00 часов 22.09.2011 года.

Таким образом, на момент принятия Комиссией решения по делу 03-03/101-11 договор (полис) от 22.09.2009 года № 0036567 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, договор (полис) 28.08.2010 года № 0079919 страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, прекращены за истечением срока действия договоров (полисов). Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи МУП ЖКХ «Борисоглебское» предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006, Комиссия

решила:

признать МУП ЖКХ «Борисоглебское» нарушившим часть 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

Председатель Комиссии

С.А. Балабаев

Члены Комиссии

М.В. Антонова

Е.А. Правдина