

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Фирма ГИЗа» (вх. № 11953-13 от 13.09.2013 г.)  
о нарушении законодательства о размещении заказов

20 сентября 2012г.  
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю  
(далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Фирма ГИЗа» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ на объекте: «ПСД на распределительный газопровод с.Кузнечиха Осинского района Пермского края» (извещение № 0156300022713000005),

### УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300022713000005 администрацией Пальского сельского поселения (далее – Заказчик) проводились торги на выполнение проектно-изыскательских работ на объекте: «ПСД на распределительный газопровод с.Кузнечиха Осинского района Пермского края».

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Конкурсной комиссии.

**В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, в соответствии «Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, установлено следующее.**

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в торгах от 09.09.2013 г., ООО «Фирма «ГИЗа» отказано в допуске к участию в торгах, поскольку в заявке не читаются листы копий Устава 17, 19, 20, 24, 28, не читается копия решения об одобрении крупной сделки (стр.38), из представленных 65 объектов 24 не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Согласно п.п. 3.1.3 п.3.1 Раздела 3 документации о торгах, заявка на участие в конкурсе подается с приложением описи и должна содержать:

1. Сведения и документы об участнике размещения заказа:

- сведения об участнике размещения заказа (согласно прилагаемой форме);

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц);

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

- копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее по тексту руководитель). В случае если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов участника размещения заказа (в последней редакции);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- документы, подтверждающие качество работ и (или) квалификацию участника размещения заказа, предусмотренные Разделом 7 настоящей документации;

*\* отсутствие в составе заявки документов, подтверждающих качество работ и (или) квалификацию участника размещения заказа, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.*

2. Предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения договора каждый участник размещения заказа должен представить в составе конкурсной заявки на участие в конкурсе по прилагаемой форме.

Данные требования коррелируют с нормой, обозначенной в ч. 3 ст.25 Закона о размещении заказов.

Согласно п.п.6.2.1 п.6.2 Раздела 6 документации о торгах, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией к участию в конкурсе в случае:

6.2.1.1. не предоставления документов, указанных в п.3.1. конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о работах, на выполнение которых размещается заказ;

6.2.1.2. несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в конкурсной документации;

6.2.1.3. несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Комиссия, изучив заявку ООО «Фирма Гиза», установила, что все листы Устава читаемы, копия решения об одобрении крупной сделки, представленная в составе заявки, также читаема.

В соответствии с ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

1) непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) настоящего Федерального закона), [частью 2 статьи 31.4](#) или [частью 2 статьи 35](#) настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 24.07.2007 N 218-ФЗ)

2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона;

3) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 [N 218-ФЗ](#), от 30.12.2008 [N 308-ФЗ](#))

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

(в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 [N 53-ФЗ](#), от 24.07.2007 [N 218-ФЗ](#), от 08.05.2010 [N 83-ФЗ](#))

В соответствии с ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в [части 1](#) настоящей статьи случаев, не допускается.

При указанных обстоятельствах в действиях Конкурсной комиссии, отказавшей в допуске к участию в торгах по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 09.09.2013 г., имеется нарушение требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Согласно п.п.2 п.3.1 Раздела 3 документации о торгах, предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения договора каждый участник размещения заказа должен представить в составе конкурсной заявки на участие в конкурсе по прилагаемой форме.

Документация о торгах содержит в своем составе форму «Предложение о качестве работ и иных условиях исполнения муниципального контракта:

Участник размещения заказа

\_\_\_\_\_ предлагает выполнить работы, предусмотренные техническим заданием, со сроком выполнения \_\_\_\_\_ (цифрами и прописью) календарных дней на сумму

\_\_\_\_\_ (цифрами и прописью) рублей в соответствии с условиями муниципального контракта и на условиях, которые мы представили в настоящей заявке:

№ п/п	Требования Заказчика <i>(Заполняется участником размещения заказа)</i>	Предложение участника размещения заказа <i>(Заполняется участником размещения заказа)</i>
Согласно требованиям Технического задания		
1		
2		
3...		

Согласно п.2 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

Таким образом, исходя из требований п.2 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, из требований документации о торгах, участник размещения заказа должен дать предложение о качестве работ и иных условиях исполнения муниципального контракта в соответствии с Техническим заданием по установленной форме.

Как указано выше, согласно п.6.2.1.3 Раздела 6 документации о торгах, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Согласно п.6.1.1.1 поименованного раздела документации о торгах при

рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается Единой комиссией к участию в конкурсе в случае не предоставления документов, указанных в п.3.1. конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о работах, на выполнение которых размещается заказ;

Согласно ч.1 ст.27 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

(в ред. Федерального [закона](#) от 20.04.2007 N 53-ФЗ)

В соответствии с ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В ходе анализа заявки ООО «Фирма ГИЗа» Комиссией установлено, что в Предложении о качестве работ и иных условиях исполнения контракта ООО «Фирма ГИЗа», не подавая своего предложения по всем положениям Технического задания, указывает в графе, предназначенной для указания предложения

участника размещения заказа слово «выполню», «согласен».

Таким образом, поскольку в заявке ООО «Фирма ГИЗа» отсутствует предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения контракта по прилагаемой Заказчиком форме, и как следствие, заявка не соответствует требованиям документации об открытом конкурсе, в действиях Конкурсной комиссии имеется нарушение требований ч.1 и ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Фирма ГИЗа» на действия Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения при проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ на объекте: «ПСД на распределительный газопровод с.Кузнечиха Осинского района Пермского края» (извещение № 0156300022713000005) обоснованной.

2. Признать в действиях Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение ч.1 ст.27 Закона о размещении заказов.

4. Признать в действиях Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов.

5. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не привело к нарушению прав и законных интересов ООО «Фирма ГИЗа» и не повлияло на результат размещения заказа.

6. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении членов Конкурсной комиссии администрации Пальского сельского поселения к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.