

РЕШЕНИЕ № 25/02

Резолютивная часть решения объявлена 17 июня 2009 года

Решение в полном объёме изготовлено 17 июня 2009 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления;

члены:

Колодина Н.Н. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Пономарёва И.А. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сухарева О.И. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело от 15.05.2009 № 25/02 по признакам нарушения Умётским районным Советом народных депутатов Тамбовской области части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Тамбовское УФАС России проверило на соответствие требованиям Закона о защите конкуренции решение Умётского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 20.11.2008 № 103 «О внесении изменений в решение Умётского районного

Совета народных депутатов от 25 октября 2005 года № 128 «О введении действие на территории Умётского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

В ходе проверки выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона защите конкуренции в части установления разных ставок налога для участников рынка розничной реализации лекарственными средствами в сельских поселениях.

По данному факту Тамбовское УФАС России по собственной инициативе возбудило настоящее дело в отношении Умётского районного Совета народных депутатов Тамбовской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона защите конкуренции, выражающегося в принятии акта, который может привести недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения.

На рассмотрении дела присутствовал председатель Умётского районного Совета народных депутатов Тамбовской области <...>.

Председатель Умётского районного Совета народных депутатов Тамбовской области сообщил, что нарушение признаёт, допущенное нарушение будет устранено.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрении настоящего дела установила следующее.

Решением Умётского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 20.11.2008 № 103 внесены изменения в решении Умётского районного Совета народных депутатов от 25 октября 2005 года № 128 «О введении в действие на территории Умётского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», в том числе пунктом 2 утверждено в новой редакции приложение к решению Умётского районного Совета народных депутатов от 25.10.2005 № 128 «Базовая доходность, определенная пунктом 3 статьи 346.29 Налогового кодекса Российской Федерации корректируется (умножается) на следующие значения корректирующего коэффициента K_2 ».

Указанным приложением участникам одного и того же товарного рынка «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в сельских поселениях» установлены различные корректирующие коэффициенты K_2 , а именно:

в строке п.п. 6.2 для деятельности «лекарственные препараты и изделия медицинского назначения», осуществляемой в сельских поселениях, установлен корректирующий коэффициент $K_2 = 0,35$;

в строке п.п. 6.4 для деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в аптечных пунктах пр сельских фельдшерско-акушерских пунктах», также осуществляемой в сельских поселениях, установлен корректирующий коэффициент $K_2 = 0,05$.

Данным приложением также предусмотрено, что для населенных пунктов с численностью населения менее 300 человек корректирующий коэффициент базовой доходности К2 для всех видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется единый налог, за исключением реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в аптечных пунктах при сельских фельдшерско-акушерских пунктах, установлен корректирующий коэффициент $K2 = 0,1$.

Решением Умётского районного Совета народных депутатов от 2 октября 2005 года № 128 «О введении в действие на территории Умётского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (в редакции от 20.11.2008 № 103 предоставлено незаконное преимущество хозяйствующим субъектам, которые осуществляют реализацию лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в аптечных пунктах при сельских ФАПах, в отличие от иных аптечных учреждений, реализующих те же товары в тех же сельских поселениях.

Это преимущество обеспечивает аптекам при сельских фельдшерско-акушерских пунктах более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, поскольку для них установлен более низкий налог на вмененный доход.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. Частью 1 указанной статьи установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Федеральными законами не предусмотрены случаи принятия органами местного самоуправления актов, устанавливающих преимущества деятельности аптечных пунктов, расположенных в сельских фельдшерско-акушерских пунктах, по сравнению с иными фармацевтическими организациями, в том числе аптечными пунктами.

Установление участникам одного товарного рынка различных коэффициентов для исчисления налога при осуществлении одного и того же вида деятельности может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке реализации лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в сельских поселениях.

Таким образом, Умётский районный Совет народных депутатов Тамбовской области нарушил требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и установил различные условия налогообложения для хозяйствующих субъектов

осуществляющих свою деятельность на одном товарном рынке.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 44, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Умётский районный Совет народных депутатов Тамбовской области нарушившим требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии решения от 20.11.2008 № 103 «О внесении изменений в решение Умётского районного Совета народных депутатов от 25 октября 2005 года № 128 «О введении в действие на территории Умётского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

2. Выдать предписание Умётскому районному Совету народных депутатов Тамбовской области о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в **срок до 15 июля 2009 года**, в том числе:

1) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения» для сельских поселений свыше 300 жителей;

2) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения» для сельских поселений менее 300 жителей.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 15 июля 2009 года

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 25/02

17 июня 2009 года

Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления;

члены:

Колодина Н.Н. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа антимонопольного контроля органов власти;

Пономарёва И.А. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сухарева О.И. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

на основании своего решения от 17 июня 2009 года по делу № 25/02 от 15.05.2008 о нарушении Умётским районным Советом народных депутатов Тамбовской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Умётскому районному Совету народных депутатов Тамбовской области срок до 15 июля 2009 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии решения от 20.11.2008 № 103 «О внесении изменений в решение Умётского районного Совета народных депутатов от 25 октября**

2005 года № 128 «О введении в действие на территории Умётского района систем налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности», а именно:

1) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделия медицинского назначения» для сельских поселений свыше 300 жителей;

2) установить равные корректирующие коэффициенты базовой доходности К для одного вида деятельности «реализация лекарственных препаратов и изделия медицинского назначения» для сельских поселений менее 300 жителей.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 15 июля 200
года.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотрено законодательством Российской Федерации, не освобождает с обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.