

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 058/10/5-285/2022

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки, уклонившемся от заключения договора

«25» апреля 2022 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- Ф<...>. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- П<...> – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти.

при участии:

со стороны заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания»:

- Н<...> – представителя по доверенности от 20.04.2022 № 53;

со стороны лица, признанного уклонившимся от заключения договора, – общества с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Энергопром»:

- А<...> – директор Общества;

рассмотрев обращение общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания» (ИНН 5837025120, ОГРН 1055803534346, ул. Бакунина/Плеханова, д. 20 б/34, 6 этаж, г. Пенза, 440000) (далее – ООО «Сетевая компания, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с

ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Энергопром» (ИНН 2130160351, ОГРН 1152130011990, 428903, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 29, помещ.4) (далее – ООО «ИК «Энергопром», Победитель) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Инжиниринговая компания «Энергопром» от заключения договора по итогам запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку Блоков 35кВ (извещение № 32211060822 от 24.01.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте ЭТП «РТС Тендер»),

УСТАНОВИЛА:

14.04.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «Сетевая компания» (ИНН 5837025120, ОГРН 1055803534346, ул. Бакунина/Плеханова, д. 20 б/34, 6 этаж, г. Пенза, 440000) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Энергопром» (ИНН 2130160351, ОГРН 1152130011990, 428903, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 29, помещ.4) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Инжиниринговая компания «Энергопром» от заключения договора по итогам запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку Блоков 35кВ (извещение № 32211060822 от 24.01.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте ЭТП «РТС Тендер» извещение № 32211060822).

ООО «Сетевая компания» для включения сведений об ООО «ИК «Энергопром» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Энергопром»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес - 428903, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 29, помещ. 4;

Почтовый адрес – 428020, г. Чебоксары, ул. Фёдора Гладкова, 9;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 2130160351;

- дата подведения итогов закупки: 16.02.2022;

- сведения о договоре:

1. наименование предмета договора – поставка Блоков 35кВ;

2. код ОКПД 2 – 27.12 «Аппаратура распределительная и регулирующая электрическая»;

3. валюта – российский рубль;

4. цена договора – 7 320 344 (Семь миллионов триста двадцать тысяч триста сорок четыре) рублей 00 копеек;

5. срок исполнения договора – 60 (шестьдесят) календарных дней с момента подписания договора;

6. код по ОКВ – 643 RUB.

Таким образом, обращение ООО «Сетевая компания» о включении сведений об ООО «ИК «Энергопром» в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «ИК «Энергопром» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 18.04.2022 № 1195-3 назначено и проведено 25.04.2022 в 14 часов 00 минут.

20.04.2022 ООО «ИК «Энергопром» представило в Пензенское УФАС России письменные объяснения, согласно которым Общество не имело намерения уклоняться от заключения договора. Указано, что договор со стороны Победителя не мог быть подписан в указанные сроки из-за отсутствия на момент подписания договора счета на

оплату от поставщика АО ГК «Электрощит» - ТМ Самара» основного оборудования в соответствии требованиями Технического задания конкурсной Документации.

На заседании Комиссии Управления 25.04.2022 года представитель ООО «Сетевая компания» не настаивал на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ИК «Энергопром».

Также пояснил, что 04.03.2022 Заказчиком в адрес Победителя закупки - ООО «ИК «Энергопром» направлен проект договора средствами ЭТП «РТС Тендер» на поставку Блоков 35 кВ для нужд ООО «Сетевая компания».

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении обращения, установила следующее.

24.01.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – ООО «Сетевая компания» размещено извещение № 32211060822 о проведении запроса цен в электронной форме на поставку Блоков 35 кВ.

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.rts-tender.ru>

Дата начала срока подачи заявок: 24.01.2022 00:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика: 02.02.2022 16:00.

Начальная (максимальная) цена договора – 8 493 120,00 руб.

Дата подведения итогов: 07.02.2022

Согласно Протоколу № 2282753 от 08.02.2022 на участие в закупке поступило 2 (две) заявки, участниками были признаны все лица, подавшие участие в закупке, с порядковыми номерами:

- № 1, 31.01.2022 в 15:27, ценовое предложение 8 319 600,22 руб., с НДС;

- № 2, 02.02.2022 в 15:54, ценовое предложение 7 800 000, 00 руб., с НДС (заявка ООО «ИК «Энергопром»).

Согласно Протоколу проведения процедуры подачи окончательных

предложений о цене договора (№ 2282753 от 08.02.2022) ценовое предложение участника под № 1 составляет 7 745 000,00 руб. с НДС, участника под № 2 – 7 800 000, 00 руб. с НДС (заявка ООО «ИК «Энергопром»).

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса цен № 2282753 от 16.02.2022 решением комиссии по закупкам Заказчика победителем признано ООО «Инжиниринговая компания «Энергопром».

Комиссией Управления установлено, что 17.02.2022 ООО «Сетевая компания» на сайтах электронной торговой площадки (<http://www.rts-tender.ru>) и единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещен протокол от 16.02.2022 № 2282753 подведения итогов запроса цен.

04.03.2022 Заказчиком в адрес Победителя закупки направлен проект договора средствами ЭТП «РТС Тендер» на поставку Блоков 35 кВ для нужд ООО «Сетевая компания».

Согласно пункту 3.10.1 Документации по открытому запросу цен, договор между Заказчиком и Участником, чья Заявка признана лучшей, подписывается не ранее 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя.

Таким образом, договор поставки Блоков 35 кВ должен быть подписан в срок до 09.03.2022 включительно.

В указанный срок договор поставки ООО «ИК «Энергопром» не подписан.

10.03.2022 на ЭТП «РТС Тендер» опубликован протокол отказа от заключения договора, причина отказа: «В связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения договора».

11.03.2022 ООО «Сетевая компания» составлен Акт отказа от заключения договора.

Пунктом 3.10.2 Документации по открытому запросу цен установлено, что участник запроса цен, чья Заявка утрачивает статус наилучшей, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения Договора в следующих случаях:

- не подписал по итогам проведения запроса цен Договор;
- предложил Заказчику внести изменения в условия Договора путем проведения переговоров (за исключением случаев, когда такие переговоры проводятся по инициативе Заказчика в соответствии с решением закупочной комиссии).

Из объяснений директора ООО «ИК «Энергопром» следует, что причиной не подписания договора является повышение цен на оборудование у поставщика – АО «ГК «Электрощит» - ТМ Самара».

Согласно представленным документам следует, что 01.03.2022 № ДПТ-КЕ-800200650.2 от Производителя в адрес Победителя была направлена бюджетная оценка, из которой следует, что цена за оборудование составляет - 3 985 000,00 руб.

03.03.2022 Победитель направил письмо Заказчику в котором просит сменить срок подписания договора до получения полной информации от Производителя, так как АО «ГК «Электрощит» - ТМ Самара» не представило подписанный Договор и счет на оплату по выставленному Коммерческому предложению № ДПТ-КЕ-800200650.2 от 01.03.2022.

АО «ГК «Электрощит» - ТМ Самара» в адрес Победителя 04.03.2022 Исх №ДПТ-КЕ-800200650 направил технико-коммерческое предложение, согласно которому цена на оборудование увеличилась до 4 911 000,00 руб., помимо увеличения цены изменились сроки поставки оборудования с 11-12 недель до не менее 90 дней, а также изменились условия платежа на следующие: «Авансовый платеж 70% от стоимости оборудования. Окончательный платеж 30% от стоимости оборудования после уведомления о готовности к отгрузке».

Исходя из вышеуказанного технико-коммерческого предложения АО «ГК «Электрощит» - ТМ Самара», 05.03.2022 Победитель в адрес Заказчика направил письмо, в котором просит изменить условия договора исходя из условий Производителя, а именно:

- увеличение ценового предложения на 25%;
- авансирование в размере 70% предоплата, 30% - по факту готовности оборудования к отгрузке;
- срок изготовления 90 календарных дней.

Ответа по окончании срока подписания договора со стороны Заказчика на предложение Победителя не последовало.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Комиссией, при рассмотрении обращения ООО «Сетевая компания», не установлено достаточных фактов, свидетельствующих о наличии в

действиях ООО «ИК «Энергопром» умысла по не заключению договора.

Поскольку действия ООО «ИК «Энергопром» были направлены на заключение Договора, что исключает признаки недобросовестности в его действиях, и Комиссией не выявлено доказательств недобросовестного поведения, бездействия Общества, либо злонамеренное уклонение от заключения Договора, оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций у антимонопольного органа отсутствуют.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия ООО «ИК «Энергопром» не содержат признаков недобросовестности.

Кроме того, при рассмотрении обращения установлено, что в соответствии с пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке направляет в уполномоченный орган установленные данным пунктом сведения.

Таким образом, обращение ООО «Сетевая компания» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ИК «Энергопром» должно быть подано в антимонопольный орган в срок не позднее 08.04.2022.

Заявление о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ИК «Энергопром» ООО «Сетевая компания» подано 14.04.2022.

Таким образом, ООО «Сетевая компания» нарушен срок направления сведений, предусмотренный пунктом 3 Правил

направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Энергопром» (ИНН 2130160351, ОГРН 1152130011990, 428903, г. Чебоксары, Лапсарский проезд, д. 29, помещ.4) в связи с уклонением победителя закупки - ООО «Инжиниринговая компания «Энергопром» от заключения договора по итогам запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку Блоков 35кВ (извещение № 32211060822 от 24.01.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте ЭТП «РТС Тендер») отсутствуют.