

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 010/01/15-169/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

марта 2022 года  
Пудожский район

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) по рассмотрению дела 010/01/15-169/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

Карельским УФАС России по результатам рассмотрения заявлений прокуратуры Республики Карелия и О.А.В. в действиях администрации Пудожского муниципального района и МБУ ЖКХ «Пудожское» были установлены признаки нарушения части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в предоставлении ООО «Флагман» властно-распорядительными полномочиями органа местного самоуправления, а также в передаче ООО «Флагман» обязанностей по содержанию кладбищ и оказанию гарантированного перечня услуг.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции с учетом требований статьи 15 Закона Карельское УФАС России выдало администрации Пудожского муниципального района (далее также Администрация) и МБУ ЖКХ «Пудожское» предупреждение №09-2021 от 25.11.2021 о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и принятия мер по устранению последствий такого нарушения следующим путем:

Администрации принять муниципальные акты, регламентирующие предоставление муниципальных услуг в сфере похоронного дела, с четким ограничением деятельности:

- закрепить за структурным подразделением органа местного самоуправления либо муниципальным бюджетным учреждением, не являющимся действующим субъектом функции по выделению земельных участков для захоронений, инвентаризации захоронений и обновлению книг захоронений, администрации захоронений умерших в регистрационной книге, контролю

людения порядка захоронений, установлению режима работы на муниципальных кладбищах г. Пудожка, и обеспечить выполнение указанных функций;

-обеспечить оказание гарантированного перечня услуг в сфере похоронного дела специализированной службой по вопросам похоронного дела, определить рядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела.

2. Администрации провести конкурентную закупку на выполнение работ по содержанию и благоустройству территорий кладбищ.

3. Администрации довести информацию до широкого круга потребителей о субъектах, осуществляющих функции по содержанию кладбищ, предоставлению мест для захоронения умерших граждан на кладбищах и регистрации захоронений на кладбищах в специальной книге регистрации захоронений, предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению граждан, путемубликования на официальном сайте органа местного самоуправления, а также средствами массовой информации.

4. МБУ ЖКХ «Пудожское» расторгнуть договор с ООО «Флагман» от 09.07.2021.

Срок исполнения предупреждения был установлен до 25 декабря 2021 года с обязанностью информирования антимонопольного органа об его исполнении в течение 3 дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Письмом от 24.12.2022 (исх.№8214 от 24.12.2022; вх.№6174 от 27.12.2022) Администрация сообщила, что в целях исполнения предупреждения были внесены изменения в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление мест захоронения на кладбищах на территории Пудожского муниципального района» в части закрепления за органом местного самоуправления полномочий по хранению и ведению книги регистрации захоронений, а также деятельности, связанной с определением свободных мест захоронений, предоставлением земельных участков под захоронение; разработано положение о похоронном деле, в котором определен перечень услуг, оказание которых относится к компетенции специализированной службы по вопросам похоронного дела. Проекты нормативных правовых актов были направлены в прокуратуру Пудожского района для проверки и согласования. Договор между МБУ ЖКХ «Пудожское» и ООО «Флагман» расторгнут с 24.12.2021.

06.01.2022 и 10.01.2022 (вх.№02 и вх.№35 от 10.01.2022) в Управление поступили обращения О.Л.А. и О.А.В., согласно которым Администрация не исполнила предупреждение в установленный срок. Единая дежурно-диспетчерская служба всем похоронным вопросам просит обращаться в ООО «Флагман», которое продолжает выделять земельные участки на кладбищах.

Письмом от 19.01.2022 (исх.№259 от 19.01.2022; вх.№258 от 20.01.2022) Администрация сообщила о проведении аукциона на выполнение работ по содержанию мест захоронения (уборке кладбищ) (извещение

106300008421000229), нахождении проекта положения о похоронном деле на заседании в прокуратуре Пудожского района, и ходатайствовала о продлении срока выполнения предупреждения до конца февраля 2022 года.

11.2022 (вх.№324 от 25.01.2022) в Управление также поступило обращение К.З.Н., в соответствии с которым ООО «Флагман» продолжает выделять земельные участки на кладбищах и заниматься погребением.

Муниципальное УФАС России рассмотрело представленную администрацией Пудожского муниципального района информацию о ходе выполнения предупреждения, ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения (исх.№8214 от 24.12.2021, исх.№259 от 19.01.2022), обращения гр. К.З.Н., О.Л.В., Д.А.В. о неисполнении администрацией Пудожского муниципального района предупреждения, и продлило срок выполнения предупреждения до 01 марта 2022 года.

В указанный срок Администрации необходимо было предоставить следующие доказательства выполнения предупреждения:

заверенную копию подписанного постановления администрации Пудожского муниципального района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление мест захоронения на кладбищах на территории Пудожского муниципального района» с номером и датой принятия;

доказательства закрепления за Администрацией функций по инвентаризации захоронений и обновлению книг захоронений, контролю соблюдения порядка захоронений, установлению режима работы на муниципальных кладбищах г. Пудожа;

заверенную копию подписанного муниципального правового акта, которым установлен порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела, с номером и датой принятия;

копию обращения гражданина о предоставлении земельного участка для захоронения и копию уведомления Администрации о предоставлении земельного участка для захоронения по заявлению гражданина, а также информацию о дате приема Администрацией заявлений о предоставлении земельных участков для захоронения, о количестве обратившихся в Администрацию граждан за предоставлением муниципальной услуги на дату уведомления об исполнении предупреждения;

копию обращения гражданина в МБУ ЖКХ «Пудожское» о предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению и копию документа, подтверждающего исполнение заказа, а также информацию о дате начала приема МБУ ЖКХ «Пудожское» обращений о предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению, о количестве обратившихся в МБУ ЖКХ «Пудожское» граждан с заявлениями о предоставлении услуги на дату уведомления об исполнении предупреждения;

показательства доведения до широкого круга потребителей через официальный сайт Администрации и СМИ сведений о содержании ООО «Комфорт» кладбищ, о предоставлении администрацией Пудожского муниципального района земельных участков на кладбищах для захоронения умерших граждан и регистрации захоронений на кладбищах в специальной книге регистрации захоронений, о предоставлении МБУ ЖКХ «Пудожское» гарантированного перечня услуг по похоронению граждан.

Письмом от 28.02.2022 (исх.№1096 от 28.02.2022, вх.№924 от 28.02.2022) Администрация направила в Управление информацию и копии документов о принятых мерах по выполнению предупреждения.

В частности, представлены копии постановления администрации Пудожского муниципального района от 19.01.2022 №26-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги предоставление мест захоронения на кладбищах на территории Пудожского муниципального района» и постановления администрации Пудожского муниципального района от 10.02.2022 №103-П «Об утверждении Положения о похоронном деле на территории Пудожского муниципального района».

Административный регламент предоставления муниципальной услуги предоставление мест захоронения на кладбищах на территории Пудожского муниципального района» (далее – Административный регламент) устанавливает стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур предоставления муниципальной услуги, требования к порядку их выполнения, формы контроля за предоставлением муниципальной услуги, порядок обжалования заявителями действий (бездействий) должностных лиц, осуществляемых и принятых в ходе исполнения муниципальной услуги.

Согласно Административному регламенту: предоставление муниципальной услуги осуществляется администрацией Пудожского муниципального района; для получения муниципальной услуги заявитель предоставляет в администрацию Пудожского муниципального района в часы приема заявление по форме, приведенной в приложении №1 к Административному регламенту, и прикладывает перечень необходимых документов; результатом предоставления муниципальной услуги является предоставление земельного участка под захоронение и регистрация захоронения в книге регистрации захоронений либо выдача заявителю уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Таким образом, Администрация муниципальным правовым актом закрепила за собой функции органа местного самоуправления по выделению земельных участков для захоронений и регистрации захоронений умерших в регистрационной книге.

Положение о похоронном деле на территории Пудожского муниципального района (далее – Положение) регулирует отношения, связанные с похоронным делом на территории Пудожского муниципального района.

В Положении указаны общие полномочия управления по ЖКХ и структуре администрации Пудожского муниципального района в рамках решения вопроса местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, порядок оказания ритуальных услуг специализированной службой по вопросам похоронного дела и порядок организации мест захоронения.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела оказывает ритуальные услуги на территории Пудожского муниципального района согласно утвержденному перечню услуг по погребению. Функции специализированной службы закреплены за МБУ ЖКХ «Пудожское».

В этом Положением за специализированной службой закреплены и иные, не относящиеся к гарантированному перечню услуг, функции:

- содержание кладбища и мест захоронения;
- обеспечение работы кладбища;
- учет и регистрация захоронений;
- снос надмогильных сооружений, скамеек, столиков, оградок, выходящих за пределы площади отведенного участка;
- установка на въезде кладбища трафаретов, предупреждающих о закрытии кладбища;
- установка на кладбище стендов, указателей, общественных туалетов, мусоросборников и урн для мусора, площадок для мусоросборников с въездами к ним.

Посадка деревьев гражданами на участках захоронения допускается только после письменного уведомления специализированной службы.

Также заслуживает внимания факт указания Администрацией в письме от 01.12.2022 информации о проведении аукциона на выполнение работ по содержанию мест захоронения (уборке кладбищ), при этом согласно документации об аукционе закупка проводилась на выполнение комплекса работ по содержанию объектов внешнего благоустройства на территории Пудожского городского поселения и в части содержания кладбищ предусмотрены только вывоз мусора и вывоз мусора от контейнерных площадок.

Следовательно, ООО «Комфорт» выполняет работы по уборке мусора от контейнерных площадок и вывозу мусора от контейнерных площадок кладбищ на основании муниципального контракта, а функции по содержанию кладбищ закреплены в Положении за специализированной службой по вопросам похоронного дела. При этом, как указывалось в предупреждении, содержание кладбищ является муниципальной нуждой и получить право на содержание мест захоронения возможно только в порядке, предусмотренном Федеральным законом

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из представленных муниципальных правовых актов прямо не усматривается репление за структурным подразделением Администрации либо иципальным бюджетным учреждением, не являющимся хозяйствующим ъектом, функций по инвентаризации захоронений и обновлению книг оронений, контролю порядка захоронений, установлению режима работы на иципальных кладбищах г. Пудож.

Согласно письму Администрации от 28.02.2022 до потребителей была едена информация о предоставлении земельных участков на кладбищах для оронения умерших граждан администрацией Пудожского муниципального йона, о предоставлении гарантированного перечня услуг по погребению ждан МБУ ЖКХ «Пудожское», о содержании кладбищ ООО «Комфорт» путем ликации сообщений в газете «Пудожский вестник» №6 (10447) от 17.02.2022 и иальной сети «ВКонтакте» в группе «Пудожский район» 10.02.2022. При этом занная информация отсутствует на официальном сайте администрации оожского муниципального района.

Также Администрация сообщила, что в истекшем периоде 2022 года ждане не обращались в Администрацию и МБУ ЖКХ «Пудожское» с влениями о предоставлении земельного участка для захоронения и ьдоставления гарантированного перечня услуг по погребению. Следовательно, статировать реальное исполнение предупреждения в данной части не ьдставляется возможным.

На основании вышеизложенного, Администрацией и МБУ ЖКХ «Пудожское» устранены признаки нарушения антимонопольного законодательства в ановленный в предупреждении срок.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае ьполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков ушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан инять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного оводства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения ака, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом руководителя Карельского УФАС России от 15.03.2022 № 52 в ошении администрации Пудожского муниципального района и МБУ ЖКХ дожское» возбуждено дело № 010/01/15-169/2022 по признакам нарушения :тей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

оводствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 010/01/15-169/2022 к рассмотрению в режиме видеоконференцсвязи на **14 апреля 2022 года в 10 часов 00 минут**. Для участия в видеоконференции необходимо пройти по гиперссылке **<https://fas1.tconf.rt.ru/c/2970822294>** в назначенное время рассмотрения дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №010/01/15-169/2022 в качестве вителей Прокуратуру Республики Карелия и О.А.В.

. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 010/01/15-169/2022 в качестве етчиков администрацию Пудожского муниципального района и МБУ ЖКХ «Пудожское».

Привлечь к участию в рассмотрении дела № 010/01/15-169/2022 в качестве иных , располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, ..В. и К.З.Н.

Предложить лицам, участвующим в рассмотрении дела, в срок до 04.04.2022 представить пояснения по факту возбуждения дела по признакам нарушения монопольного законодательства.

5. Разъяснить лицам, участвующим в рассмотрении дела, что с момента буждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Предупредить лиц, участвующих в рассмотрении дела, об административной ответственности за неисполнение требований антимонопольного органа (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Комиссии направлять все процессуальные документы по электронной почте лицам, участвующим в рассмотрении дела.

Прокуратуре Республики Карелия, администрации Пудожского муниципального района и МБУ ЖКХ «Пудожское» необходимо направить в адрес Карельского АС России документы, подтверждающие полномочия лиц, которые будут участвовать в рассмотрении дела. Участие администрации Пудожского муниципального района и МБУ ЖКХ «Пудожское» в рассмотрении дела обязательно. Прокуратура Республики Карелия вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей.

„В., О.Л.В., К.З.Н. необходимо направить в адрес Карельского УФАС России информацию о своих адресах регистрации по месту жительства.

Председатель Комиссии