

РЕШЕНИЕ №023/10/18.1-3301/2019

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 декабря 2019

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (действие) организатора торгов, оператора электронной площадки, курсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие Заявителя – П.Е.В., в присутствии представителя организатора торгов – Управления правовых и имущественных отношений АМО Калининский район – А.И.Н. (далее - Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение №200718/013866/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба П Е В на действия администрации муниципального образования Калининский район при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение №200718/013866/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: [://www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на **19.12.2019г. в 10:00** по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в выпуске представителя Заявителя на аукцион по основаниям предоставления не заверенной копии доверенности.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с постановлением Краснодарского УФАС России по делу №023/10/18.1-3301/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» постановила следующее.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Калининский район (организатор торгов) в соответствии с постановлением уполномоченного органа – администрации муниципального образования Калининский район от 07.2018 года №564 «О проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения» объявлен открытый по составу участников аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения.

Информационное сообщение о проведении указанного аукциона опубликовано 20 июля 2018 года на официальном сайте torgi.gov.ru, а также в газете «Калининец».

Участие в торгах на право заключения договора аренды по земельному участку с кадастровым номером 23:10:0602096:39 (лот № 2), земельный участок населенных пунктов, местоположение: Краснодарский край, Калининский р-н, ст. Старовеличковская, ул. Красная, д. 119, было

ано 11 заявок от претендентов.

асно протоколу заседания Комиссии по рассмотрению заявок, купивших на участие в торгах, и признанию претендентов участниками торгов от 17 августа 2018 года №40, все претенденты известны участниками торгов, в том числе и Поздняков Евгений Львович (участник торгов №11).

17 августа 2018 года состоялись торги, на которые ПАЕВ не явился. Его представитель ПАС не допущена к торгам ввиду отсутствия оригинально заверенной копии доверенности. Данный факт отражен в протоколе заседания Комиссии о результатах торгов на право заключения договора аренды земельного участка, проводимых в форме аукциона и определению победителя торгов от 21 августа 2018 года.

Постановлением Краснодарского УФАС России установлено, что для участия в аукционе ПАС представила копию письменной доверенности.

Закон определяет доверенность как письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами (п. 1 ст. 185 ГК РФ).

Суть такого представительства - обеспечить возможность приобретения гражданских прав и обязанностей для одного субъекта от имени другого субъекта - так, как если бы эти действия осуществлялись непосредственно представляемым.

Термином «доверенность» обозначается письменный документ, подтверждающий наличие полномочия представителя.

Доверенность может выдаваться как непосредственно представителю, так и третьему лицу, перед которым осуществляются представительские функции представителя, которое вправе удостовериться в личности представляемого и сделать об этом отметку в документе, подтверждающем полномочия представителя (п.п. 1, 3 ст. 185 ГК РФ).

Таким образом, требование Организатора торгов о предоставлении оригинально заверенной копии доверенности неправомерно.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в случаях, в том числе, в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление

остоверных сведений.

асно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации № 477 от 15.06.2009 «Об утверждении Правил производства в федеральных органах исполнительной власти»:

«Документ» - официальный документ, созданный государственным органом, органом местного самоуправления, юридическим или физическим лицом, оформленный в установленном порядке и введенный в документооборот федерального органа исполнительной власти.

Представление документов, предусмотренных частью 1 статьи 39.12 Федерального кодекса Российской Федерации, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Подтверждением полномочий представителя служит только оригинал доверенности или ее заверенная копия.

Отказ в допуске к участию в торгах при невыполнении требований, установленных организатором торгов формы заявки для участия в торгах, не требует представления в виде приложения к заявке заверенности, заверенности предъявляется представителем, а не прилагается в виде приложения. При этом форма доверенности не определена, в связи с чем применяются общие правила ее оформления, установленные законом. Данная правовая позиция отражена в Решении Верховного суда Российской Федерации № АКПИ13-430 от 01.07.2013)

В соответствии с вышеизложенным П. А. С. не подтвердила свои полномочия представителя для участия в аукционе по лоту № 2.

Организатор торгов при проведении торгов по продаже права аренды земельного участка, правомерно не допустил представителя П. А. С..

В связи с заявкой Заявителя о представлении Организатору торгов надлежащей заверенности (оригинала) Комиссией Краснодарского УФАС России не приняты так как оригинал указанной доверенности сдан в администрацию Калининского района 21.08.2018г. в 14-55, тогда как аукцион состоялся 21.08.2018г. в 14-00 и проводился Управлением земельных и имущественных отношений администрации МО Калининский район.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

знать жалобу П Е В на действия Управления правовых и
цественных отношений АМО Калининский район при организации и
ведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных
отков (извещение №200718/013866/01 опубликовано на сайте
n.torgi.gov.ru) необоснованной.

еститель председателя Комиссии:

О.А. С

ны Комиссии:

Ю.С. Б

А.Н. Д

эшение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.