

Отдел образования  
Новозыбковской городской  
Администрации

«.....»

«

МБУДО «Детско-юношеская  
Спортивная школа г. Новозыбкова  
имени В.И. Александрова»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Депутату Новозыбковского городского  
совета народных депутатов 6 созыва

«.....»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/42-532/2022  
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

2 9 . 0 6 . 2 0 2 2  
Брянск

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, обращения Депутата Новозыбковского городского совета народных депутатов 6 созыва В.И. Шнейдера от 18.05.2022 №06-22, направленного Межрайонной новозыбковской прокуратурой (вх. № 4874 от 30.05.2022), в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от )))))))))).2022 № Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

в отсутствие представителей сторон, осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Новозыбкова имени В.И. Александрова», уполномоченным органом Отдел образования Новозыбковской городской администрации требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки № 0327300000222000014 на капитальный ремонт объекта: "Стадион "Труд" города Новозыбкова", установила:

19.04.2022 12:42 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение № 0327300000222000014 на капитальный ремонт объекта: "Стадион "Труд" города Новозыбкова".

Начальная цена контракта 52811433.51 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2022 №ИЭА1 поступившая единственная заявка на участие в аукционе признана соответствующей требованиям извещения, по результатам рассмотрения единственной заявки участника электронного аукциона электронный аукцион признан несостоявшимся на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

По итогам рассматриваемой закупки заключен муниципальный контракт 11.05.2022.

По итогам внеплановой проверки инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного

образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Новозыбкова имени В.И. Александрова» нарушены требования п.12 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, согласно которой при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, *и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям*, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования), поскольку заказчиком Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам в извещении о проведении электронного аукциона № 0327300000222000014 на капитальный ремонт объекта: "Стадион "Труд" города Новозыбкова" не в полном объеме отражен перечень документов, предоставляемых участником закупки, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленных Постановлением закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее Постановление 2571).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона за № 0327300000222000014 объектом проводимой закупки являются работы по капитальному ремонту объекта: "Стадион "Труд" города Новозыбкова".

Начальная цена контракта 52811433.51 рублей.

Согласно п. 1 Постановления 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению. Приложением к Постановлению 2571 (позиция 10, общими положениями) определено, что выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) может осуществляться только участниками закупки, имеющими следующий опыт выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального

строительства

(за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки вышеуказанным дополнительным требованиям является предоставление:

«1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

Однако в нарушение п.12 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, предусматривающих указание в извещении о закупке *исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям*, заказчиком не доведена следующая информация:

- под исполненным договором согласно Общих положений, предусмотренным пунктом 1 позиции 10 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается только контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и

исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

Под актом выполненных работ, подтверждающим цену выполненных работ и являющимся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приема объекта капитального строительства, акт приема выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору, предусмотренному приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приема поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям". Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приема поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) все такие акты;

предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" настоящего пункта, а именно:

-к предусмотренному приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акту приема объекта капитального строительства относятся в том числе акт приема законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приема объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приема в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непромышленного назначения. Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе таких актов без приложений. Ценой выполненных работ по договорам, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", является указанная в актах, предусмотренных настоящим абзацем, стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приема объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ;

-допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе предусмотренных приложением в графе "Информация и документы,

подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);

-разделом 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации, указанным в приложении в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", является раздел, предусмотренный пунктом 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"- п.28. Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Отдел образования Новозыбковской городской администрации не нарушены положения под. а) п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, согласно которых не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с *пунктом 4 части 4* настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, *предусмотренным* пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона и положения под. 2,3 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, согласно которой заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки; несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, *поскольку* комиссией уполномоченного органа обоснованно принято решение о соответствии единственно поданной заявки на участие в аукционе требованиям извещения о проведении электронного аукциона за № 0327300000222000014.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона за № 0327300000222000014 объектом рассматриваемой закупки являются работы на капитальный ремонт объекта: "Стадион "Труд" города Новозыбкова",.

В силу пункта 12 части 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов

заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В целях реализации указанного положения заказчиком в извещении за № 0327300000222000014 установлено дополнительное требование к участникам закупки согласно позиции 10 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"- Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), т.е. 10562286.7 рублей.

Согласно приложению к извещению документами, подтверждающими выполнение такого опыта являются 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию  
(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

При обзоре заявки участника закупки, подавшего заявку на участие в рассматриваемом аукционе установлено, что участником закупки в подтверждение опыта представлен договор подряда №2021/пр-106 от 22.06.2021, в предмет которого входят работы, относящиеся к реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, что подтверждено в том числе, письмом от 08.06.2022 №1547 ГКУ Управление капитального строительства Брянской области (ответ на запрос Брянского УФАС России от 03.06.2022 № 43230).

Стоимость выполненных работ подрядчиком в рамках договора подряда №2021/пр-106 от 22.06.2021 составляет 11 147820,00 рублей, что соответствует *20 процентов* начальной (максимальной) цены, акты выполненных работ подтверждают стоимость выполненных работ.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать в действиях заказчика Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Новозыбкова имени В.И. Александрова» нарушение п.12 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе.



2. Не выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе, поскольку контракт заключен.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопрос о возбуждении дела о административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«....»