

**о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**26.10.2021 г. Москва**

**Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:**

**в присутствии представителей ГКУ города Москвы «Дирекция транспортных закупок», ООО «СФ АВАЛЛОН»,**

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СФ АВАЛЛОН»** (далее также — победитель) от заключения договора с **ГКУ города Москвы «Дирекция транспортных закупок»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение **ГКУ города Москвы «Дирекция транспортных закупок»** о проведении проверки факта уклонения **ООО «СФ АВАЛЛОН»** от заключения договора по результатам электронного аукциона на поставку банковских резинок (реестровый №32110651157) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

**17.09.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.**

Согласно Итоговому протоколу №32110651157-04 от 30.09.2021 победителем признано **ООО «СФ АВАЛЛОН»**.

**В соответствии с п.9.1 документации в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной**

закупке, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

**08.10.2021** Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

Согласно ст.9.2 документации в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных пунктом 10 настоящей документации (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Установлено, что 08.10.2021 Победителем подписан проект договора, а также представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что ООО «СФ АВАЛЛОН» в качестве обеспечения исполнения договора заключаемого по итогам закупки № 32110651157 на поставку банковских резинок представило денежные средства в размере 91 845 (девятьсот одна тысяча восемьсот сорок пять) рублей 00 копеек (платежное поручение от 05.10.2021 № 223).

Вместе с тем п. 10.1 документации по проведению аукциона в электронной форме предусмотрено применение антидемпинговых мер: в случае если по результатам аукциона цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения

договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

По результатам аукциона цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 40 %. Однако ООО «СФ АВАЛЛОН» не предоставило информацию, подтверждающую добросовестность.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Общество приложило платежное поручение от 05.10.2021 №223 на сумму в размере 91 845 рублей.

В ходе проверки было установлено, что ответственный сотрудник (бухгалтер) допустил ошибку и перечислил сумму обеспечения в размере 91 845 рублей, который руководствовался положениями пункта 24 Информационной карты, в котором определено: «Сумма обеспечения исполнения договора (контракта) предусмотрена в следующем размере: 5 % от начальной (максимальной) цены договора (контракта)». Какие-либо исключения или указания на антидемпинговые меры данный пункт не содержал.

**Вместе с тем 14.10.2021 Обществом приняты меры по перечислению дополнительных денежных средств.**

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «СФ АВАЛЛОН»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях **ООО «СФ АВАЛЛОН»** умысла по незаключению договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления подписанного договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «СФ АВАЛЛОН»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «СФ АВАЛЛОН»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание:** в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.