

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 024/01/10-1859/2022

13 октября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии, рассмотрев дело № 024/01/10-1859/2022, возбужденное по признакам нарушения по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в уклонении от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же месте на границе балансовой принадлежности сторон СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14), в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь», Чижовой К.Р., действующей на основании доверенности №24/105 от 19.04.2022, СНТ «Сказка», Ходыревой В.Д., действующей на основании доверенности от 08.04.2022, в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление СНТ «Сказка» (вх. № 6677 от 14.04.2022) по вопросу неправомерной, по мнению заявителя, установки приборов учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское 2», а также начисления платы за потребленную электроэнергию без исключения расходов за потери электрической энергии в сетях ДНТ «Ермолаевское 2» и ДНТ «Золотая корона».

Дело № 024/01/10-1859/2022 возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 14.07.2022 № 189 по признакам нарушения ПАО «Россети Сибирь» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же

месте на границе балансовой принадлежности сторон СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14).

Определением от 27.07.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 назначено на 29.08.2022 в 11:30. К участию в рассмотрении дела привлечены в качестве:

заявителя: СНТ «Сказка» (660046, г. Красноярск, ул. Ширинская, д. 17, кв. 14; ИНН 24652222793, ОГРН 1092468023108);

ответчика: ПАО «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ОГРН 2460069527/ 1052460054327);

заинтересованного лица: ПАО «Красноярскэнергосбыт» (660017, г. Красноярск, ул. Дубровинского, 43);

заинтересованного лица: ДНТ «Ермолаевское-2» (662520, Красноярский край, Березовский район, пгт. Березовка, ул. Пархоменко, 3А, 11; ИНН 2404014838, ОГРН 1112404001159).

Определение от 27.07.2022 получено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт» (почтовые уведомления соответственно №№ 80091275121565, 80090575728443, 80090575728436, 80090575728450). Таким образом, указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

ДНТ «Ермолаевское-2» не уведомлено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80090575728467).

Информация, запрошенная определением от 27.07.2022, ПАО «Россети Сибирь» не представлена.

В рассмотрении 29.08.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Слюсаренко Р.А., действующий на основании доверенности №24/344 от 18.07.2022, представитель СНТ «Сказка» Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности от 08.04.2022, представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П., действующая на основании доверенности №19-2021 от 01.01.2021, которые дали пояснения по обстоятельствам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» пояснил, что переписка с ДНТ «Ермолаевское-2» по вопросу изменения места установки прибора учета не велась, а также сообщил о том, что ПАО «Россети Сибирь» произведен перерасчет стоимости потребленной Объектом заявителя электрической энергии.

Представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» сообщила, что расчет обществом не получен.

Определением от 29.08.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-1859/2022 назначено на 13.10.2022 в 16:00.

Определение от 29.08.2022 получено ПАО «Россети Сибирь», СНТ «Сказка», ПАО «Красноярскэнергосбыт», ДНТ «Ермолаевское-2» (почтовые уведомления №№ 80105875490546, 80105875490560, 80105875490584, 80104675104400). Таким образом,

указанные лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В рассмотрении 13.10.2022 дела № 024/01/10-1859/2022 приняли участие представитель ПАО «Россети Сибирь» Чиждова К.Р., действующая на основании доверенности №24/105 от 19.04.2022, представитель СНТ «Сказка» Ходырева В.Д., действующая на основании доверенности от 08.04.2022, которые дали пояснения по обстоятельствам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела документов:

- пояснений по делу;
- подписанного расчета потерь между ПАО «Россети Сибирь» и ДНТ «Ермолаевское-2».

Указанные документы приобщены к материалам дела.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» в ходе рассмотрения дела пояснила, что на дату рассмотрения в отношении СНТ «Сказка» произведен перерасчет потерь электрической энергии, финансовая возможность установки прибора учета на границе балансовой принадлежности отсутствует, поскольку полностью вышли из строя трансформаторы тока и напряжения в шкафу ПКУ, замена которых требует значительных финансовых затрат. Полагает, что путем произведения перерасчет потерь ПАО «Россети Сибирь» добровольно устранены нарушения.

Представитель СНТ «Сказка» заявила, что с пояснениями ПАО «Россети Сибирь» не согласна, перерасчет произведен неверно.

Комиссия, проанализировав имеющиеся материалы дела, пришла к выводу о том, что действия ответчика содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» на основании следующего.

Между ОАО «МРСК Сибири» (в настоящее время ПАО «Россети Сибирь») и ДНТ «Ермолаевское-2» 17.12.2012 заключен договор №20.24.8477.12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. К договору между сторонами подписаны технические условия присоединения к электрическим сетям. Согласно пункту 11 технических условий заявитель осуществляет:

- строительство отпаечной ЛЭП-6 кВ от ближайшей опоры ВЛ-6 кВ ф. 37-14 до проектируемой КТП-6/0,4кВ с установкой РЛНД-6кВ на первой отпаечной опоре;
- установку КТП-6/0,4кВ с трансформатором мощностью 100кВА;
- строительство ЛЭП-0,4кВ от РУ-0,4кВ новой КТП-6/0,4кВ до н/в щитов-0,4кВ дачных домов;
- учет предусмотреть на границе раздела в ячейке 10кВ на первой отпаечной опоре ВЛ-6кВ ф. 37-14;
- счетчик электрической энергии, класса точности 1,0 и выше через трансформаторы тока 10/5 А., класса точности 0,5S и трансформаторы напряжения

6000/100 класса точности 0,5.

29.06.2014 актом №10-607 допущен в эксплуатацию прибор учета типа Меркурий 230 №17480127. Место его установки: ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14 ПКУ-6кВ.

15.09.2014 между сторонами подписан акт об осуществлении технологического присоединения №АТП 44-14 8177.

Технические условия выполнены согласно акта от 15.09.2014 №АТУ 44-14 8177.

Согласно акту разграничений балансовой принадлежности, подписанному между ПАО «МРСК Сибири», СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2», на балансе сетевой организации находятся ПС 35/6кВ №37 «Няша» яч. №14, ВЛ-6кВ ф. 37-14 от ПС 35_6 кВ №37 «Няша» до в/в изоляторов опоры №56, опора №56. Согласно схеме граница раздела балансовой принадлежности между сетевой организацией и СНТ «Сказка» проходит на оп.56 ВЛ-6кВ ф37-14, между СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» ОП №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Схема присоединения согласована следующим образом:

В июне 2021 года в ДНТ «Ермолаевское-2» вышел из строя (сгорел) прибор учета типа Меркурий 230 №17480127.

01.07.2021 ПАО «Россети Сибирь» произведена проверка измерительного комплекса, составлен акт №Б21-1-379, измерительный комплекс №04547675, установленный в ПКУ-6 кВ на опоре №56/31/1 ВЛ 6 кВ ф.37-14, распломбирован.

19.01.2022 проведена процедура допуска прибора учета в эксплуатацию №Б-22-1-31 от 19.01.2022. Прибор учета типа SM301T №4015002289, установленный на вводе РУ-0,4кВ ТП 37-14-8 ДНТ «Ермолаевское 2» от ДНТ «Сказка» (ВЛ-6кВ) был принят в качестве расчетного до устранения аварийной ситуации на ПКУ-6кВ на опоре 56-31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Как следует из пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх№ 11716 от 01.07.2022) в период с июля 2021 года по январь 2022 года расчет производился по алгоритму «Среднесуточный расчет», поскольку прибор учета ДНТ «Ермолаевское-2» отсутствовал.

Из представленных в материалы дела документов следует, что прибор учета типа SM301T №4015002289 установлен не на границе балансовой принадлежности, определенной в соответствии с договором о технологическом присоединении и техническими условиями к договору. Прибор учета №4015002289 установлен фактически на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8 (граница между ДНТ «Ермолаевское 2» и СНТ «Сказка» проходит на изоляторах опоры №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14).

В пояснениях ПАО «Россети Сибирь», представленных в ходе рассмотрения

заявления, ссылается на пункт 147 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»), согласно которому указано, что при отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности, если иное не установлено соглашением сторон, прибор учета подлежит установке в месте, максимально к ней приближенном, в котором имеется техническая возможность его установки. При этом прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта при его согласии.

Согласно пункту 147 Правил №442 при технологическом присоединении энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям прибор учета подлежит установке на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов. При этом прибор учета может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежного субъекта по соглашению сторон либо в иных случаях, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 28 Правил №861 Критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также неухудшение условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя;

г) обеспечение в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя допустимых параметров электроэнергетического режима энергосистемы, в том числе с учетом нормативных возмущений, определяемых в соответствии с методическими указаниями по устойчивости энергосистем, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию

в топливно-энергетическом комплексе.

Пунктом 29 Правил №861 установлено, что в случае несоблюдения любого из указанных в пункте 28 настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

В соответствии с пунктом 148 Правил №442 в случае если прибор учета, в том числе коллективный (общедомовый) прибор учета в многоквартирном доме, не расположен на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов, объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. Расчет величины потерь в таком случае осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 136 Правил №442 Гарантирующие поставщики и сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующей их эксплуатации, том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности):

при отсутствии, выходе из строя, утрате, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации (гарантирующему поставщику);

в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электросетевого хозяйства, объектов по производству электрической энергии (мощности), за исключением установленных Федеральным законом "Об электроэнергетике" случаев оснащения вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов индивидуальными, общими (для коммунальной квартиры) и коллективными (общедомовыми) приборами учета электрической энергии, которые обеспечивают возможность их присоединения к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности).

Сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства, энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности) (за исключением установки и замены коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов

электросетевого хозяйства.

В соответствии с указанным пунктом под эксплуатацией прибора учета для целей настоящего документа понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета и (или) иного оборудования, используемых для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в соответствии с его назначением на всех стадиях его жизненного цикла со дня допуска в эксплуатацию и до выхода из строя, включающих в том числе осмотры прибора учета и (или) иного оборудования, используемых для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), а также техническое обслуживание прибора учета и (или) иного оборудования (при необходимости) и проведение своевременной поверки.

Под допуском прибора учета в эксплуатацию в целях применения настоящего документа понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

Под установкой прибора учета для целей настоящего документа понимаются работы по монтажу такого прибора учета и (или) иного оборудования, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) в точке поставки.

Под заменой прибора учета для целей настоящего документа понимаются работы по демонтажу ранее установленного прибора учета и (или) иного оборудования, которые используются для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) и работы по установке прибора учета.

Как следует из материалов дела, прибор учета потребления электрической энергии типа SM301T №4015002289 был установлен не на границе раздела балансовой принадлежности в 2022 году, а на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8. В то время, как граница между ДНТ «Ермолаевское- 2» и СНТ «Сказка» проходит на изоляторах опоры №56/31 ВЛ-6кВ ф. 37-14.

Вместе с тем, к пояснениям не представлены документы, подтверждающие отсутствие технической невозможности установки прибора учета типа SM301T №4015002289 на границе балансовой принадлежности с учетом пунктов 28,29 Правил.

Кроме того, акт допуска указанного прибора учета в эксплуатацию не содержит сведений об основаниях для установки прибора учета на вводе РУ-0,4 кВ ТП 37-14-8 в соответствии с пунктом 28 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и

иным лицам, к электрическим сетям».

Как следует из заявления, ДНТ «Ермолаевское-2» опосредовано подключено к электросетям, принадлежащим СНТ «Сказка».

Прибор учета №04547655 (СНТ «Сказка») показывает расход всех трех потребителей- СНТ «Сказка», ДНТ «Ермолаевское-2», ДНТ «Золотая корона».

Согласно пояснениям ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх.№8796 от 18.05.2022) начисление стоимости электрической энергии, потребленной объектами СНТ «Сказка», производится в соответствии с условиями договора №150692 от 16.01.2014, по прибору учета №15723187, с учетом потерь в линии 0,0016%, от показаний которого минусуется расход электрической энергии, потребленной ДНТ «Ермолаевское-2» по договору №150763 по прибору учета №17480127 (заменен 19.01.2022 на прибор учета №4015002289), с учетом потерь в линии 0,003%.

В ходе рассмотрения дела ПАО «Росети Сибирь» представлен подписанный сторонами расчет потерь в питающих линиях ДНТ «Ермолаевское-2», с учетом установки прибора учета №4015002289 не на границе балансовой принадлежности.

Как указывалось ранее, 01.07.2021 ПАО «Россети Сибирь» произведена проверка измерительного комплекса, согласно акту №Б21-1-379, измерительный комплекс №17480127, установленный в ПКУ-6 кВ на опоре №56/31/1 ВЛ 6 кВ ф.37-14, распломбирован, снят с расчетов в виду возникшей аварийной ситуации.

Из вышеизложенного следует, что, в случае замены прибора учета, сетевая организация должна была произвести установку прибора учета в отношении ДНТ «Ермолаевское-2» на месте установки прежнего прибора учета на границе балансовой принадлежности СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2», что не было осуществлено.

ПАО «Россети Сибирь», являющееся субъектом естественных монополий на розничных рынках электроэнергии осведомлено о том, что в случае правомерности установки прибора учета не на границе балансовой принадлежности, с учетом опосредованного технологического присоединения, производится корректировка расчета потерь СНТ «Сказка». Установка прибора учета в ином, нежели в котором был установлен прежний прибор учета, является предпосылкой к возможному ущемлению интересов потребителей электрической энергии СНТ «Сказка» (с учетом линии, не относящейся к балансовой принадлежности СНТ «Сказка») путем неверного осуществления расчета потребления электрической энергии на Объекте.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной

службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Учитывая вышеизложенное, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в уклонении от замены прибора учета в отношении объектов ДНТ «Ермолаевское-2» при выходе из строя прибора учета №04547675 путем его демонтажа и монтажа нового прибора учета в том же месте на границе балансовой принадлежности сторон СНТ «Сказка» и ДНТ «Ермолаевское-2» (ВЛ-6кВ оп. 56/31 ф. 37-14), содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

