

## РЕШЕНИЕ

02 ноября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Бугаев Д.В.                    Заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля,

### Члены комиссии:

Короткова И.Ю.            Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,  
Спиридонова О.Г.        Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,  
Половенская П.А.        Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

### в присутствии представителей от:

**Заказчика** - администрация муниципального образования «Северодвинск» - Королева К.В., Маркова А.Е., Шестакова М.Н. (доверенность от 01.11.2011 № б/н);

**Заявителя** - ООО «Каскад» - генерального директора Сардака И.С.

### УСТАНОВИЛА:

26 октября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «Каскад» (далее – Заявитель) на действия комиссии по торгам, созданной Заказчиком – Администрацией Северодвинска (далее по тексту - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение комплекса работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция моста через Никольское устье Северной Двины в городе Северодвинске. Разработка проектной документации» (Извещение

№ 0124300012711000267).

### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия комиссии по торгам, созданной Заказчиком, по необоснованному отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик - администрация муниципального образования «Северодвинск» (далее - Заказчик) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письме от 31.10.2011г. № 04-06/2116.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Положением об Управлении экономики Администрации Северодвинска, утвержденным распоряжением Мэра Северодвинска от 30.08.2007 № 357-р, на Управление экономики Администрации Северодвинска возложены функции по направлению муниципальных закупок (пункт 3.4). Согласно подпунктам 3.4.1. и 3.4.2 данного Положения Управление экономики Администрации Северодвинска организует и проводит торги: открытые и закрытые конкурсы, аукционы, в том числе аукционы в электронной форме; разрабатывает с учетом предложений муниципальных заказчиков конкурсную документацию и документацию об аукционе и обеспечивает их распространение, а также организует работу комиссии по торгам.

Распоряжением Администрации Северодвинска от 28.07.2010 № 211-ра утвержден Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и Управления экономики Администрации Северодвинска при размещении заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме (далее - Порядок). Согласно данному Порядку заказчик готовит и направляет в Правовое управление Администрации Северодвинска на согласование заявку на организацию размещения заказа путем проведения аукциона по форме, установленной Приложением к указанному Порядку; документация об аукционе утверждается Управлением экономики Администрации Северодвинска совместно с заказчиком.

Комиссия по размещению заказов путем проведения торгов Администрации Северодвинска создана на основании распоряжения Администрации Северодвинска от 30.12.2009 № 69-ра.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником Управления строительства и архитектуры В.Е. Прилепиным и начальником Управления экономики О.А. Поповым 15.09.2011г.

16.09.2011г. Уполномоченным органом - администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления экономики Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено Извещение № 0124300012711000267 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 548 000,00 рублей.

Согласно Протоколу № 495 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.10.2011г. до окончания установленного срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 2 заявки. Комиссия по торгам рассмотрела первые части заявок и приняла решение допустить всех участников размещения заказа к участию аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.10.2011г. комиссия по торгам решила отказать в допуске к участию в открытом аукционе в открытой форме обоим участникам размещения заказа. ООО «Каскад» в связи с тем, что его заявка не соответствовала требованиям, установленным пунктом 4, раздела I документации об аукционе, пункту 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» (согласно представленного участником аукциона свидетельства о допуске от 31.12.2010г. № П.037.29.1916.12.2010 ООО «Каскад» вправе заключать договоры по осуществлению работ по организации подготовки проектной документации, стоимость которых по одному договору не превышает 5 000 000 рублей).

Пунктом [1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме требований, указанных в [частях 1 - 3](#) статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 4.2 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» установлены следующие требования к участникам размещения заказа: «Участник размещения заказа должен соответствовать в обязательном порядке требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим деятельность, являющуюся предметом аукциона: иметь свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к следующим видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства:

Виды работ по подготовке проектной документации:

- работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

Согласно части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) [виды работ](#) по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией

свидетельства о допуске к таким видам работ.

При этом частью 5 статьи 48 ГрК РФ определено, что лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

Из вышеприведенных норм ГрК РФ следует, что выполнение работ по подготовке проектной документации всегда предполагает деятельность по организации и координации работ по подготовке проектной документации и лицо, осуществляющее выполнение работ по подготовке проектной документации, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по подготовке проектной документации, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями [пункта 1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов» должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации (генеральным проектировщиком).

Аналогичная позиция содержится в письме Федеральной антимонопольной службы от 23 мая 2011 года № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

Частью 1.1. статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта **объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства**, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с [частью 7 статьи 55.16](#) указанного Кодекса.

Как установлено материалами дела, в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа – ООО «Каскад» приложена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства от 31.12.2011 года № П.037.29.1916.12.2010, выданного СРО Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация «Объединение инженеров-проектировщиков» (далее – свидетельство СРО). Согласно пункту 13 Приложения к свидетельству СРО ООО «Каскад» имеет право на выполнение работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Однако в примечании к пункту 13 Приложения к свидетельству СРО установлено, что ООО «Каскад» вправе заключать договоры по осуществлению работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), стоимость которых по одному договору, не превышает 5 000 000 (Пять миллионов) рублей.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 000 000 рублей (а именно: 18 548 000,00 рублей), участник размещения заказа – ООО «Каскад» не имеет права выполнять работы, являющиеся предметом данного открытого аукциона в электронной форме, и не соответствует требованиям пункта [1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов».

Следовательно, заявка ООО «Каскад» на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленными документацией об аукционе в электронной форме (пункту 4.2 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме).

Пунктом 2 части 6 статьи 41.11. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) указанного закона.

**Таким образом, комиссия по торгам, правомерно признала заявку участника размещения заказа - ООО «Каскад», несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.**

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Каскад» необоснованной.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

**О.Г. Спиридонова**

П.А. Половенская