

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального предприятия города Омска
«Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ»

18 мая 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 02.05.2017 № 90, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

.....

.....

.....

в присутствии представителей муниципального предприятия города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» (далее – заказчик) - <...> (доверенность от 16.05.2017), <...>(доверенность от 66.04.2017)

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов (Реестровый номер «94293.00») (извещение № 0552600007517000005).

Проверка проведена на основании обращения заказчика (вх. № 3396э от 27.04.2017).

В результате проведения внеплановой проверки информации, содержащейся в обращении заказчика, установлено следующее.

31.03.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0552600007517000005 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 661080 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.04.2017 было подано девять заявок, которые признаны соответствующими требованиям документации.

В протоколе проведения электронного аукциона от 17.04.2017 указано, что в процедуре электронного аукциона приняло участие пять участников закупки; наименьшая цена контракта 376815,60 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 6, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 43 %.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 17.04.2017, который в тот

же день был размещен на официальном сайте ЕИС, указано, что заявки пяти участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СВОИ» (далее - ООО «ЧОП «СВОИ») признано победителем электронного аукциона с ценой контракта 376815,60 руб.

При этом в обращении заказчика (исх. № 266 от 27.04.2017), являющимся основанием для проведения внеплановой проверки, указано:

«Протокол подведения итогов был размещен в ЕИС 17.04.2017г.

Проект договора был направлен победителю аукциона 21.04.2017г.

24.04.2017г. проект договора был возвращен победителем с протоколом разногласий, поскольку дата начала оказания услуг (24.04.2017г.), установленная документацией о закупке, не совпадает с датой заключения договора (заключение договора возможно после 27.04.2017г.).

Изменив при заключении договора дату начала оказания услуг, а вместе с ней общий объем и цену договора, Заказчик тем самым нарушит условия, на которых была объявлена закупка, а также требования, предусмотренные Федеральным законом.

Вместе с тем победитель аукциона, начав оказание услуг ранее даты заключения договора, не может быть уверенным в том, что заказчик заключит с ним договор и произведет оплату за фактически оказанные услуги исполнителем».

К указанному обращению заказчиком представлены копии следующих документов:

- извещения № 0552600007517000005 о проведении электронного аукциона;
- документации об электронном аукционе с приложением;
- хронологии действий заказчика и победителя при заключении договора;
- проекта договора № Ф.2017.134621, направленного заказчиком победителю для подписания, с приложением;
- протокола разногласий, направленного победителем в адрес заказчика.

2. Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации (далее – ГК РФ), [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.**

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из требований [пункта 2 статьи 42](#) Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки **должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее** наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, **а также сроки** поставки товара или завершения работы либо **график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения № 0552600007517000005 указано: «С момента заключения договора и до 30.11.2017, в объеме определенном согласно графика, представленного в техническом задании, Приложение № 1 к проекту договора».

Подпунктом 5.8.2 «Сроки оказания услуг» документации об электронном аукционе предусмотрено:

«С 08-00 часов 24.04.2017 до 08-00 30.11.2017 (включительно).

График оказания услуг по охране объектов:

Объект Заказчика	график оказания услуг, час/сут.	Количество человек на объекте, чел.	Количество дней оказания услуг, дн.	Общее количество чел./часов
г.Омск, ул. Масленникова, 136 ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ, зона «Центральная»	Ежедневно с 08-00 до 08-00 следующего дня, 24 часа	1	с 24.04.2017 по 30.11.2017, 220 дн.	5 280
г.Омск, ул. Масленникова, 136 ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ, зона «Колесо обзора-2»	Ежедневно с 20-00 до 08-00 следующего дня, 12 часов	1	с 24.04.2017 до 31.10.2017, 189 дн.	2 268
	Ежедневно		с 24.04.2017	

г.Омск, ул. 4-я Челюскинцев, 2а Сад Сибирь	с 20-00 до 08-00 следующего дня, 12 часов	1	до 30.09.2017, 158 дн.	1 896
Итого		3		9 444

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Сроки исполнения, порядок приемки и сдачи оказанных услуг» проекта контракта «Начало срока оказания услуг: с 08-00 часов 24.04.2017; срок завершения услуг – 08-00 часов 30.11.2017 года. Режим оказания услуг: в соответствии с Техническим заданием (приложение №1 к настоящему договору)».

При этом в пункте 1.2 раздела 1 «Предмет договора» проекта контракта указано, что перечень, объем и условия оказываемых услуг представлены в Техническом задании (Приложение № 1 к Договору).

Согласно табличной форме Раздела 1 «Порядок оказания услуг» технического задания, (Приложение № 1 к проекту договора) исполнитель оказывает услуги в соответствии со следующим графиком и в указанном объеме:

Объект Заказчика	график оказания услуг, час/сут.	Количество человек на объекте, чел.	Количество дней оказания услуг, дн.	Общее количество чел./часов
г.Омск, ул. Масленникова, 136 ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ, зона «Центральная»	Ежедневно с 08-00 до 08-00 следующего дня, 24 часа	1	с 24.04.2017 по 30.11.2017, 220 дн.	5 280
г.Омск, ул. Масленникова, 136 ПКиО им. 30-летия ВЛКСМ, зона «Колесо обзора- 2»	Ежедневно с 20-00 до 08-00 следующего дня, 12 часов	1	с 24.04.2017 до 31.10.2017, 189 дн.	2 268
г.Омск, ул. 4-я Челюскинцев, 2а Сад Сибирь	Ежедневно с 20-00 до 08-00 следующего дня, 12 часов	1	с 24.04.2017 до 30.09.2017, 158 дн.	1 896
Итого		3		9 444

В силу [части 1 статьи 34](#) Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с [частью 2 статьи 70](#) Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 9 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем (часть 10 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе).

Согласно представленной хронологии действий заказчика и победителя 21.04.2017 заказчиком был размещен проект договора и отправлен победителю на подпись.

В срок, установленный частью 4 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе, а именно 24.04.2017 ООО «ЧОП «СВОИ» направило в адрес заказчика протокол разногласий, который в тот же день опубликован в ЕИС с указанием следующей причины отклонения проекта контракта: «*Уточнить даты*».

Учитывая, что протокол подведения итогов электронного аукциона был размещен официальном сайте ЕИС 17.04.2017, соответственно, муниципальный контракт может быть заключен не ранее 28.04.2017.

- срок начала оказания услуг, предусмотренный извещением № 0552600007517000005 и документацией об аукционе с 24.04.2017, на момент заключения контракта не является исполнимым.

Руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях муниципального предприятия города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» и его единой комиссии нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе.

2. По выявленным нарушениям выдать муниципальному предприятию города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/24-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

18 мая 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

....

....

....

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» при осуществлении закупки способом электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов (Реестровый номер «94293.00») (извещение № 0552600007517000005) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях муниципального предприятия города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» нарушение требований части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 18.05.2017 № 03-13.1/24-2017, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Муниципальному предприятию города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ» и его единой комиссии **в срок до 30.05.2017** отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, и аннулировать электронный аукцион (извещение № 0552600007517000005), разместив на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информацию об отмене протоколов и аннулировании электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Муниципальному предприятию города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ»:

- возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

- отменить протокол проведения электронного аукциона от 17.04.2017.

3. Муниципальному предприятию города Омска «Парк культуры и отдыха им. 30-летия ВЛКСМ», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий,

указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания, **в срок до 31.05.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>