

Заключение N 071/07/5-789/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24 августа 2020 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	– заместитель руководителя Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев обращение акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») от 05 августа 2020 года исх. N 28214-20/УМТС (вх. N 5264 от 12 августа 2020 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «МеталлКомплект» (далее – ООО «МеталлКомплект») (ИНН: 7702760164, место нахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, корп. 5, оф. 406) в реестр недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «МеталлКомплект» от заключения договора на поставку заготовок ВНЖ-90-2/752 (извещение N 31908693684),

в присутствии на заседании:

- <...> – представителя АО «КБП» по доверенности от 08 августа 2020 года N 062-20,

- <...> - представителя ООО «МеталлКомплект», по доверенности от 24 августа 2020 года N 1,

- <...> - представителя ООО «МеталлКомплект», по доверенности от 24 августа 2020 года N 2,

УСТАНОВИЛА:

АО «КБП» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 05 августа 2020 года исх. N 28214-20/УМТС (вх. N 5264 от 12 августа 2020 года) в отношении ООО «МеталлКомплект» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «МеталлКомплект» является уклонившимся от заключения договора на поставку заготовок ВНЖ-90-2/752 (извещение N 31908693684).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «МеталлКомплект» от заключения договора на поставку заготовок ВНЖ-90-2/752 (извещение N 31908693684) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

20 декабря 2019 года АО «КБП» на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку заготовок ВНЖ-90-2/752 (далее - запрос котировок в электронной форме) (извещение N 31908693684), утвержденное председателем закупочной комиссии АО «КБП» <...> (далее – Извещение).

Дата и время окончания подачи заявок: 30 декабря 2019 года в 16 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 689 067 (шестьсот восемьдесят девять тысяч шестьдесят семь) рублей 84 (восемьдесят четыре) копейки,

включая все налоги и сборы.

Предмет договора – поставка заготовок ВНЖ-90-2/752.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме N 168/К от 23 января 2020 года к участию в закупке (извещение N 31908693684) было допущено две заявки, в результате оценки и сопоставления которых победителем данного запроса котировок в электронной форме признана заявка участника с идентификационным номером 108137 (ООО «МеталлКомплект») с предложенной ценой договора 534 240 рублей 00 копеек.

Протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме N 168/К от 23 января 2020 года был размещен в ЕИС 28 января 2020 года. Согласно пункту 32 Информационной карты Извещения, срок заключения договора – 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно пункту 4.19.10 (1) Извещения Проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 34 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель.

28 января 2020 года посредством электронной торговой площадки победителем закупки был сформирован файл договора.

03 февраля 2020 года победителем закупки был подписан файл договора, в рамках установленного Извещением срока.

Согласно пункту 4.20.4 Извещения обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

1. в виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным в пункте 4.20.6;
2. путем перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика в соответствии с требованиями проекта договора (разд. 8).

Согласно пункту 4.20.3 Извещения документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предъявлен заказчику до момента заключения договора в сроки,

предусмотренные пунктом 4.19.10.

Согласно пункту 34 Информационной карты ООО «МеталлКомплект» был представлен проект банковской гарантии АО КБ «Модульбанк» №154026 от 05 февраля 2020 года.

07 февраля 2020 года проект банковской гарантии АО КБ «Модульбанк» был отклонен АО «КБП», вследствие несоответствия требованиям пункта 5.4.1 проекта договора, в котором указана совокупность критериев, предъявляемых к банку-гаранту.

Также ООО «МеталлКомплект» был представлен проект банковской гарантии АКБ «Абсолют Банк» №622626 от 12 февраля 2020 года.

20 февраля 2020 года проект банковской гарантии АКБ «Абсолют Банк» был отклонен АО «КБП», вследствие несоответствия требованиям пункта 5.4.1 проекта договора.

Далее ООО «МеталлКомплект» был представлен проект банковской гарантии ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» №20777-447-0485304 от 27 февраля 2020 года.

04 марта 2020 года проект банковской гарантии ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» также был отклонен АО «КБП», вследствие несоответствия требованиям пункта 5.4.1 проекта договора.

Пунктом 12 Информационной карты установлен срок исполнения договора -01.04.2020 год.

Согласно пояснениям ООО «МеталлКомплект» (исх. №2108/108-1 от 21.08.2020) Поставщик не имел возможности предоставить иные банковские гарантии в целях обеспечения исполнения договора, поскольку срок действия договора закончен и он не содержит условий пролонгации.

Осуществить перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в соответствии с пунктом 4.20.4 (2) Извещения для обеспечения исполнения договора ООО «МеталлКомплект» не имело возможности, в связи с нестабильной финансовой ситуацией из-за коронавирусной инфекции.

13 марта 2020 года в адрес ООО «МеталлКомплект» поступило письмо от АО «КБП» № 1313 о том, чтобы до заключения договора Поставщик рассмотрел изменение условий договора в лучшую сторону для Покупателя в сфере проведения расчетов за товар подлежащий поставке, ответным письмом №0304/109-1 от 03.04.2020 предложение Покупателя было отклонено.

Далее между сторонами происходила переписка по дальнейшему исполнению договора. И лишь 18.06.2020 года ООО «МеталлКомплект» письмом исх.№ 1806/1081отказалось от права заключения договора, в связи с объективными причинами, поскольку уже не могло исполнить договор по предложенной цене 23.01.2020 года без убытков.

Исходя из положений статьи 5 Закона N 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу о нецелесообразности принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «МеталлКомплект».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «КБП» от 05 августа 2020 года исх. N 28214-20/УМТС (вх. N 5264 от 12 августа 2020 года) о размещении сведений об ООО «МеталлКомплект» (ИНН: 7702760164, место нахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, корп. 5, оф. 406) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>