

25 августа 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью Транспортно-Строительная Компания «Гарант» (далее – Заявитель, Общество) – <...>; представителя администрации муниципального образования «Ользоны» (далее – Заказчик) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог, извещение № 0134300010516000001 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 18 августа 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине наличия в его заявке недостоверной информации о содержании в песчано-гравийной смеси частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014, принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 07 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300010516000001, а также Документация о совместном электронном аукционе не право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в 2016 году (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 440 290 руб. 00 коп.

18 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134300010516000001.

01 августа 2016 года указанный протокол отменен во исполнение предписания Комиссии Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 166 от 27 июля 2016 года.

12 августа 2016 года размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134300010516000001 от 12 августа 2016 года.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «3» Заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующей причине.

«В первой части заявки на участие в электронном аукционе участник размещения заказа в описании товара «смесь песчано-гравийная» указывает следующее: «Пески, входящие в состав природной песчано-гравийной смеси, отвечают требованиям ГОСТ 8736-93. Класс песка 1, группа песка: средний. Значение показателя истинной плотности зерен: 2,6 г/см³; значение показателя модуля крупности: 2,2 Мк; значение показателя содержания зерен крупностью более 5 мм, % по массе: 0,0; значение показателя содержания зерен крупностью более 10 мм, % по массе: 0,0; значение показателя содержания зерен крупностью менее 0,15 мм, % по массе: 4,5; значение показателя содержания пылевидных глинистых частиц, % по массе: 2,0; значение показателя содержания глины в комках, % по массе: 0,25». Что противоречит информации, которую участник указывает далее: «Содержание частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014 в песках, входящих в состав природной песчано-гравийной смеси: 10,5 % по массе».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 названного федерального закона, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в пункте 21 части II «Информационная карта электронного аукциона» Документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предполагаемых при выполнении работ товаров установлены в Требованиях к материалам, являющимися приложением к Документации об электронном аукционе.

Согласно указанным Требованиям к материалам, Заказчик при выполнении работ требует использовать, помимо прочего, смесь песчано-гравийную, в качестве некоторых из характеристик которой указаны следующие.

«Пески, входящие в состав природной песчано-гравийной смеси должны отвечать требованиям ГОСТ 8736-93. Класс песка 1 или 2, группа песка: крупный или средний».

«Значение показателя истинной плотности зерен: не менее двух г/см³ и не более двух целых и восьми десятых г/см³; значение показателя модуля крупности должно быть от двух до трех Мк; значение показателя содержания зерен крупностью более пяти мм должно быть не более пятнадцати % по массе, значение показателя содержания зерен крупностью более десяти мм должно быть не более пяти % по массе; значение показателя содержания зерен крупностью менее нуля целых и пятнадцати сотых мм должно быть не более пятнадцати процентов по массе; значение показателя содержания пылевидных глинистых частиц должно быть не более трех % по массе; значение показателя содержания глины в комках должно быть менее нуля целых пяти десятых % по массе».

«Песчано-гравийные смеси не должны содержать засоряющих включений. Содержание частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014 в песках, входящих в состав природной песчано-гравийной смеси, не должно превышать двадцати % по массе».

Комиссией установлено, что Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе предложена песчано-гравийная смесь со следующими показателями:

- Пески, входящие в состав природной песчано-гравийной смеси, отвечают требованиям ГОСТ 8736-93;

- Класс песка 1;

- группа песка: средний;

- значение показателя истинной плотности зерен: 2,6 г/см³;

- значение показателя модуля крупности: 2,2 Мк;

- значение показателя содержания зерен крупностью более 5 мм, % по массе: 0,0;

- значение показателя содержания зерен крупностью более 10 мм, % по массе: 0,0;

- значение показателя содержания зерен крупностью менее 0,15 мм, % по массе: 4,5;

- значение показателя содержания пылевидных глинистых частиц, % по массе: 2,0;

- значение показателя содержания глины в комках, % по массе: 0,25;

- содержание частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014 в песках, входящих в состав природной песчано-гравийной смеси: 10,5 % по массе».

Указанные показатели соответствуют значениям, установленным Документацией об электронном аукционе.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что значения рассматриваемых показателей содержания зерен крупностью менее 0,15 мм и содержания частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014 в песках, входящих в состав природной песчано-гравийной смеси, не соотносятся между собой, что противоречит требованиям ГОСТ 8735-88 «Межгосударственный стандарт. Песок для строительных работ. Методы испытаний» и ГОСТ 6613-86 «Сетки провололочные тканые с квадратными ячейками. Технические условия».

Однако, Заказчиком не указаны конкретные положения названных стандартов, которым не соответствуют положения заявки Общества, а также основания, по которым показатель содержания зерен крупностью менее 0,15 мм и показатель содержания частиц, проходящих сквозь сито с сеткой № 014, являются взаимозависимыми.

Иные доказательства наличия в заявке Общества недостоверной информации у Комиссии отсутствуют.

Комиссией установлено, что участникам электронного аукциона, заявкам которых присвоены номера «1» и «4», отказано в допуске к участию в электронном аукционе по аналогичному основанию.

Таким образом, в действиях Аукционной комиссии усматриваются нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;

2. признать Аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона и проведения процедур рассмотрения первых частей заявок, проведения электронного аукциона, подведения итогов электронного аукциона повторно;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>
<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 180

25 августа 2016 года г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью Транспортно-Строительная Компания «Гарант» (далее – Заявитель, Общество) – <...>; представителя администрации муниципального образования «Ользоны» (далее – Заказчик) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 583 от 25 августа 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии устранить допущенные при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог (извещение № 0134300010516000001) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134300010516000001 от 12 августа 2016 года, Протокола подведения итогов электронного аукциона № 0134300010516000001 от 17 августа 2016 года и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, новую дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок информацию об отмене указанных протоколов.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через шесть рабочих дней со дня отмены указанных протоколов;

2. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» не позднее одного рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего Предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операция по обеспечению участия в электронных аукциона, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств в случае если в их отношении блокирование прекращено;

3. оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через четыре рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего Предписания;

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25 августа 2016 года № 583;

5. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего Предписания;

6. Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25 августа 2016 года № 583;

7. в срок до 16 сентября 2016 года Заказчику, Аукционной комиссии представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>