

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии — Коновалов М.А.- зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Рыкова Е.А. - специалист-эксперт

Счастлилова М.А. - государственный инспектор;

Чуриков В.В. - государственный инспектор

в присутствии представителей заявителя ОСАО «ИНГОССТРАХ» Теселкина Р.С. (доверенность № 243279-88/09 от 23.01.2009г.), Гисина И.И. (доверенность № 243300-88/09 от 23.01.2009г.), Злодеева И.А. (доверенность № 243247-88/09 от 23.01.2009г.)

представителей ответчика ГУ ГОЧС Курганской области Рычковой А.А. (доверенность б/н от 30.04.2009г.), Слыхова А.С. (доверенность № 512 от 14.04.2009г.),

заинтересованного лица начальника Курганского отделения Екатеринбургского филиала ОАО «СОГАЗ» Моисеенко Н.В. (доверенность № 837613 от 01.04.2009г.)

провела внеплановую проверку по рассмотрению жалобы ОСАО «ИНГОССТРАХ» (640000, г. Курган, ул. Красина, 53) на действия конкурсной комиссии ГУ ГОЧС Курганской области (640020, г. Курган, ул. Томина, д. 34) при проведении открытого конкурса на размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств

Установила:

В адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ОСАО «ИНГОССТРАХ» (640000, г. Курган, ул. Красина, 53) на действия конкурсной комиссии ГУ ГОЧС Курганской области (640020, г. Курган, ул. Томина, д. 34) при проведении открытого конкурса на размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств. О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной связи (27.04.2009г.). На момент проведения внеплановой проверки государственный контракт при проведении открытого аукциона на размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств не заключен.

Требования заявителя, изложенные в жалобе, состоят в следующем: 25 февраля 2009 года на официальном сайте Курганской области для размещения информации о размещении заказа было опубликовано извещение о проведении Главным управлением ГОЧС Курганской области открытого конкурса на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств. Первоначально конкурсная документация Заказчика содержала начальную (максимальную) цену контракта 310 409 руб. 20 коп. В связи со вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации №225 от 10.03.2009г., изменяющего ряд коэффициентов для расчета страховой премии, 20 марта 2009 года заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию. Начальная (максимальная) цена контракта была увеличена до 360 000 тысяч рублей. Соответственно, расчет цены государственного контракта в заявках, поданных ранее участниками не соответствовал Постановлению Правительства №225. В связи с этим участниками размещения заказа были произведены новые расчеты цены контракта и предоставлены заказчику. ОСАО «Ингосстрах» первыми подали 20 марта 2009 года заявку с пересчитанной в соответствии с Постановлением Правительства №225 ценой контракта. 13 апреля 2009 года проведено вскрытие конвертов с поданными на конкурс заявками. На конкурс поданы заявки от 5 участников. Конкурсной комиссией Главного управления ГОЧС Курганской области принято решение (Протокол №1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 6 апреля 2009 года) о признании

победителем конкурса ОАО «СОГАЗ» (г.Екатеринбург, ул. Р.Люксембург 35; г. Курган, ул. Советская, 113), так как их первоначальная заявка на участие в конкурсе была зарегистрирована под №1. ОСАО «Ингосстрах» считает, что вступление в силу Постановления Правительства №225 от 10.03.2009г. послужило причиной существенного изменения конкурсной документации, так как привело к необходимости полного пересчета цены контракта и, соответственно, должно вести к новому отсчету очередности подачи предложений участников размещения заказа. В связи с этим, ОСАО «Ингосстрах» просит считать торги недействительными.

Ответчик не согласился с доводами заявителя, не признал в действиях конкурсной комиссии нарушения Закона о размещении заказов и пояснил: определение порядка очередности поступивших заявок установлен ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ (далее по тексту так же «Закон»), при этом, п. 8 указанной статьи предусматривает следующее: «Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия» Порядок и сроки внесения изменений в конкурсную документацию определены ст. 24 Закона, а именно: «п. 3. Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения опубликовываются и в течение одного дня размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.» Из вышесказанного следует, что законодательство не предусматривает изменение порядка очередности поданных заявок участниками конкурса в связи с внесением изменений в конкурсную документацию. Указанные требования законодательства о порядке и сроках внесения изменений в конкурсную документацию Заказчиком были соблюдены. В соответствии с изложенным, Главное управление ГОЧС Курганской области считает решение конкурсной комиссии правомочным и не подлежащим изменению. На основании изложенного, ответчик просит признать жалобу ОСАО «ИНГОССТРАХ» необоснованной.

Представитель заинтересованного лица поддерживает доводы ответчика и считает жалобу ОСАО «ИНГОССТРАХ» необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки выявлено следующее:

- информация о проведении открытого конкурса на размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств опубликована на официальном сайте www.pgz.kurganobl.ru и опубликовано в газете «Новый Мир» от 25.02.2009г.;

- в конкурсную документацию внесены изменения в части цены контракта, данные изменения также опубликованы в печатном издании и размещены на официальном сайте 21.03.2009г.;

- каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе или каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией (ч.10 ст25 Закона о размещении заказов), до внесения изменений в конкурсную документацию до 21.03.2009г. поступило пять заявок участников размещения заказов: ОАО «СОГАЗ», ООО «Росгосстрах-Урал», ОСАО «ИНГОССТРАХ» ЗАО «Страховая группа «Урал-Сиб», ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО».

Согласно журналу регистрации заявок под первым номером зарегистрирована заявка ООО

«СОГАЗ» (время поступления заявки 08часов 05минут 26.02.2009г.). Согласно ч. 4.1. ст.21 Закона о размещении заказов, Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются заказчиком, в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней; (Процедура вскрытия конвертов состоялась 13.04.2009г., дата внесения изменений 21.03.2009г., срок подачи заявок с момента изменений выдержан, предмет контракта не изменен.). Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.04.2009г. № 1, конкурсной комиссией принято решение о допуске всех 5 участников, так как заявки соответствуют всем требованиям и условиям, установленными в конкурсной документации; по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по совокупности всех критериев (максимальная сумма баллов — 100) заявке под № 1 ОАО «СОГАЗ» присвоен первый номер <...> в соответствии с ч.8 ст.28 Федерального закона о размещении заказов, в случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 17, 21-28, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия:

Решила:

1.Признать жалобу ОСаО «ИНГОССТРАХ» (640000, г. Курган, ул. Красина, 53) на действия конкурсной комиссии ГУ ГОЧС Курганской области (640020, г. Курган, ул. Томина, д. 34) при проведении открытого конкурса на размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Главного управления ГОЧС Курганской области, как владельца транспортных средств необоснованной.

2.Основания для выдачи предписания заказчику отсутствуют.

3.Требование о приостановлении государственного заказа отозвать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.