

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении №222-а

02.09.2020

г. Черкесск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее по тексту – «УФАС по КЧР») ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного И.о. прокурора ... района, в отношении должностного лица – начальника РЭС по Урупскому району АО «...», в присутствии заместителя прокурора Урупского района Карачаево-Черкесской Республики ..., ..., представителя АО «...»,

УСТАНОВИЛ:

В адрес УФАС по КЧР в порядке ст. 28.8 КоАП РФ прокуратурой ... района направлено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении начальника РЭС по ... району АО «...» ... по факту нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии с которым установлено следующее.

Прокуратурой Урупского района, во исполнение задания прокуратуры республики, проведена проверка исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации.

Вышеуказанная проверка проведена в период с 06.08.2020 по 07.08.2020 в помещении НТО РЭС по ...району АО «...» по адресу: ..., совместно со специалистом УФАС по КЧР.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.03.199 г. №69 –ФЗ «О газоснабжении в РФ» определены правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в РФ. В целях реализации указанного федерального закона принято постановление Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Согласно п.13 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно пп. «б» п. 85 Правил подключения (технологического присоединения) срок

осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1 год – для заявителей первой категории.

Под «заявителем первой категории» понимаются заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральным законом от 31 марта 1999 года №69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» установлено, что оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством РФ о естественных монополиях, данным и другими федеральными законами (ч.1 ст. 21).

В соответствии с п. 59 Правил подключение объектов капитального строительства, к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 60 Правил по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 85 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать (с учетом положений пункта 85(3) настоящих Правил):

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет)

не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В ходе проверки выявлены нарушения законодательства, регулирующего вопросы технологического присоединения объектов капитального строительства, в частности в нарушение п. 85 Правил (по физическим лицам) в отношении абонента:

Мащенко В.А., жилой дом, расход газа-2,94м³/ч, заявитель первой категории, договор № 29-ТП-УП-08 от 09.09.2019, срок выполнения мероприятий по подключению 9 месяцев по договору. Далее дополнительным соглашением № 3 от 26.05.2020 г. к договору № 29-ТП-УП- 08 от 09.09.2019 г. со дня заключения договора срок мероприятий необоснованно продлен -13,5 месяцев.

На момент заключения договора срок осуществления мероприятий по подключению для заявителей первой категории не должен превышать 1 год.

При этом в материалах дела отсутствовало письменное заявление либо иное обращение от абонента о продлении срока исполнения договора.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» определены правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации, в целях реализации указанного федерального закона принято Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», определяющие порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - Правила № 1314).

Согласно пункту 2 Правил №1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения; - заявителем при этом является юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения; - под исполнителем понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального

строительства.

В силу пункта 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке: а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения; б) выдача технических условий; в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения; г) заключение договора

о подключении; д) выполнение мероприятий по подключению технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении; е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации); ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с пунктом 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 88 Правил № 1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем. Положениями подпункта «б» пункта 97 Правил № 1314 установлено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором подключения, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной.

Кроме того, согласно пп. б п 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1 год - для заявителей первой категории.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.03.2020 г. № 305 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившим силу отдельных положений актов Правительства РФ» пп. б п. 85 Правил утратил силу.

В своих объяснениях ответственное должностное лицо - начальник РЭС по ... району АО «...» с выявленными нарушениями не согласился, пояснил, что срок технического присоединения ... продлен до 13,5 месяцев в связи с устным обращением последней в РЭС по ... району АО «...» (на основании пп. 85.2 Правил № 1314), вместе с тем не отрицал факта отсутствия письменного обращения заявителя в материалах дела.

На основании вышеизложенного, в действиях должностного лица - начальника РЭС по ... району АО «...» ... содержатся признаки состава правонарушения,

предусмотренного части 1 статьи 9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения настоящего дела, поддержал объяснения от 07.08.2020, данные помощнику прокурора ... района ...

Заместитель прокурора ... района ... поддержал постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении, считает, что постановление вынесено в полном соответствии с нормами материального и процессуального права, состав административного правонарушения доказан в полном объеме, что подтверждается материалами настоящего дела.

Рассмотрев материалы настоящего дела, постановление И.о. прокурора ... района, объяснения, прихожу к выводу о наличии в действиях ... состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Так, ... В.А. 21.08.2019 подала заявку №29 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения: жилого дома, расположенного по адресу:

09.09.2019 ... выданы технические условия №65, а так же, 09.09.2019, между Мащенко В.А. и АО «...», заключен договор №ТП СМР-29 ТП/УП 08-2019, в соответствии с которым АО «...» обязуется в течении 9 месяцев подключить объект капитального строительства – жилой дом Мащенко В.А. к сети газораспределения.

26.05.2020 между АО «...» и заключено дополнительное соглашение №3 к договору №29 ТП-УП-08 от 09.09.2019, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) – 13,5 месяцев со дня заключения договора.

При этом, в материалах настоящего дела отсутствует обращение ... в адрес АО «Газпром ...» - РЭС по ... району о продлении срока действия договора либо технических условий, о чем так же свидетельствует ..

Представленная ... пояснительная записка от 12.08.2020 от абонента, так же свидетельствует о том, что ... не обращалась с заявлением о продлении срока как технических условий, так и заключенного договора.

Кроме того, материалами дела об административном правонарушении подтверждается, что дополнительное соглашение №3 от 26.05.2020 подписаны не, при этом, доказательства подписания дополнительного соглашения доверенным лицом отсутствуют.

Договором о подключении от 09.09.2019 №ТПСМР-29 ТП/УП 08-2019 установлен срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа - 9 месяцев со дня заключения договора.

Договором также предусмотрены обязанности исполнителя - АО «...» - РЭС по ... району по проведению мониторинга выполнения заявителем технических условий

при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее, чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составлению акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению.

Однако в материалах дела отсутствуют доказательства осуществления АО «...» - РЭС по ... району, в лице, указанных действий в целях соблюдения порядка подключения и своевременного выполнения мероприятий по подключению в установленный срок.

В ходе рассмотрения дела, в обоснование продления действия технических условий ссылается на п.85.2 Правил №1314, в соответствии с которым при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 95 настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении.

При этом, указанный пункт Правил №1314 устанавливает порядок продления срока действия технических условий, а не продления срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) и является императивной нормой, установленных пунктом 85 Правил.

При этом требования пункта 85 Правил №1314 направлены на защиту прав и законных интересов заказчика (гражданина), недопущение затягивания срока осуществления мероприятий по подключению к сети газораспределения, и в силу своего характера являются публично-правовыми императивными нормами, исполнение которых обязательно для ООО «...» - РЭС по ... району, в лице ...

Следовательно, подпункт "б" пункта 85 Правил №1314 не допускает изменение нормативно установленных сроков подключения и не должен превышать 9 месяцев.

В соответствии с ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о газоснабжении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере эксплуатации сетей и систем газоснабжения.

Предметом противоправного посягательства выступают правила технологического присоединения или подключения к сетям газоснабжения.

Совокупность доказательств, собранных по настоящему делу, является достаточным основанием для привлечения ... к административной ответственности. Кроме того, избранный вид наказания соответствует тяжести совершенного правонарушения и направлен на достижение целей,

предусмотренных ч.1 ст. 3.1 КоАП РФ.

Таким образом, вина в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Отягчающих и смягчающих обстоятельств при рассмотрении дела об административном правонарушении не выявлено.

В соответствии со ст.4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих возможность производства по делу об административном правонарушении, не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 9.21, 23.48, 29.9, 29.10, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ, а также учитывая характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника РЭС по Урупскому району АО «Газпром газораспределение Черкесск» ... **виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.**

Реквизиты для перечисления штрафа:

...

Назначение платежа «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу,

вынесенное постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение штрафа в двукратном размере от суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.