

РЕШЕНИЕ по жалобе № 074/07/3-1056/2024 23 мая 2024 года г. Челябинск Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1056/2024 ООО «ТЭХ» (далее – Заявитель) вх. № 7387-ЭП/24 от 14.05.2024 на действия АО «Горэлектросеть» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сигнализаторов напряжения касочных (извещение № 32413545058), УСТАНОВИЛА: В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ТЭХ» на действия АО 2024-8511 2 «Горэлектросеть» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сигнализаторов напряжения касочных (извещение № 32413545058). Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в отсутствии в проекте договора, направленного Заказчиком по итогам закупки, наименования сигнализаторов «СНИК-6-10 ЭНЗА». Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе. Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам. 1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Жалоба ООО «ТЭХ» поступила в Челябинское УФАС России 14.05.2024. На момент подачи жалобы

договор по итогам закупки заключен не был. Таким образом, жалоба правомерно подана в Челябинское УФАС России. 2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 2024-8511 3 (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Согласно доводам жалобы ООО «ТЭХ» признано победителем закупочной процедуры. 03.05.2024 в адрес Заявителя направлен проект договора, однако в проекте договора не было указано наименование товара, предложенного победителем закупки. 07.05.2024 ООО «ТЭХ» направило в адрес Заказчика проект разногласий с просьбой в приложении № 1 к договору в графе «Наименование товара» прописать марку сигнализатора СНИК-6-10 ЭНЗА согласно приложенной инструкции в заявке победителя закупки. 08.05.2024 Заказчик направил в адрес Заявителя проект договора без внесения изменений. Данные действия Заказчика нарушают требования Закона о закупках. АО «Горэлектросеть» пояснило, что Заказчиком отклонен протокол разногласий в связи с тем, что изменение договора, заключаемого по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается. Согласно пункту 4.5 проекта договора «Товар должен соответствовать требованиям, установленным в Спецификации (Приложение № 1 к Договору)». Согласно пункту 14 извещения «заявка должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, оформленное по форме приложения № 3 извещения о проведении запроса котировок, сведения об участнике запроса котировок». В соответствии с подпунктом 7 пункта 3.1 проекта договора заказчик обязуется вместе с поставленным товаром передать Заказчику оригиналы, либо заверенные копии сертификатов (деклараций) соответствия и другие документы на русском языке, надлежащим образом подтверждающими качество товара и соответствие его обязательным требованиям, предъявляемым к товару в соответствии с законодательством РФ (для импортной продукции - копии государственных таможенных деклараций). Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев доводы сторон, сообщает следующее. АО «Горэлектросеть» на сайте zakupki.gov.ru разместило извещение № 32413545058 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сигнализаторов напряжения касочных. В соответствии с протоколом № 32413545058-01 от 03.05.2024 победителем признано ООО «ТЭХ». Согласно пункту 20 извещения договор по итогам запроса котировок должен быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней 2024-8511 4 с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола. Превышение этого срока возможно в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки. В таком случае договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика,

комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки Договор по результатам запроса котировок заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок и в котировочной заявке, поданной участником запроса котировок, с которым заключается договор. При заключении договора по итогам запроса котировок цена такого договора не может превышать установленную Заказчиком начальную (максимальную) цену договора. В соответствии с проектом договора № 2024.89443 предметом является поставка товара — сигнализатора напряжения касочные согласно спецификации (приложение № 1 к договору). В приложении № 1 к договору не указана марка и товарный знак предмета закупки. 03.05.2024 проект договора был направлен в адрес ООО «ТЭХ». 07.05.2024 ООО «ТЭХ» направило в адрес Заказчика протокол разногласий. В данном протоколе ООО «ТЭХ» указало следующее: «просьба в приложении № 1 к договору в графе «Наименование товара» прописать марку сигнализатора СНИК-6-10 ЭНЗА согласно приложенной инструкции в заявке». 08.05.2024 протокол разногласий был отклонен Заказчиком. В соответствии с пунктом 20 извещения договор по результатам запроса котировок заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок и в котировочной заявке, поданной участником запроса котировок, с которым заключается договор. Таким образом, в договоре указываются характеристики товара, которые были указаны в заявке победителя закупки. Заявка на участие в закупке подается на условиях, указанных в документации Заказчика. Пунктом 14 извещения установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Подпунктом 13 пункта 14 извещения установлено, что предложение участника закупки (сведения о предлагаемом для поставки товаре) должно соответствовать требованиям, установленным Спецификацией (Приложение №1 к документации запроса котировок в электронной форме) и должно содержать все показатели товара, содержащиеся в столбцах № 2, 3, 4, 5, 6 спецификации, по всем позициям, при этом: столбец № 2 «Наименование товара (предмет закупки)»; столбец № 3 «Количество/Единицы измерения»; столбец № 4 (при наличии) «Технические регламенты, стандарты и иные требования»; 2024-8511 5 столбец № 5 (при наличии) «Постоянные показатели (которые не могут изменяться)» содержат постоянные показатели (значения), которые не подлежат изменению участником, но подлежат отражению в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме. Столбец № 6 (при наличии) «Переменные показатели (с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей)», срок гарантии (при наличии) содержит переменные значения показателей, подлежащие изменению, т.е. участник закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указывает конкретные значения показателей характеристик товаров, которые не должны содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, диапазона значений, слов «не менее» и аналогичные. Марка и товарный знак (при наличии) указывается участником закупки в столбце № 2 «Наименование товара (предмет закупки)». В соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 «Требования, предъявляемые к товару» (приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок) сигнализатор напряжения должен иметь паспорт изделия и руководство по эксплуатации. Рассмотрев заявку ООО «ТЭХ», Комиссия Челябинского УФАС России сообщает, что в столбце № 2 «Наименование товара (предмет закупки)» общество указало следующее: «сигнализатор напряжения касочный». Исходя из требований к документации марка и товарный знак (при наличии) указывается участником закупки в столбце № 2 «Наименование товара (предмет закупки)». Марка и товарный знак в заявке не указаны. ООО «ТЭХ» к заявке приложило

инструкцию и паспорт сигнализатора напряжения индивидуального касочного СНИК-6-10 ЭНЗА. Однако, Комиссия Челябинского УФАС России сообщает, что Заказчик не устанавливал требование о предоставлении в заявке паспорта на товар. Данное относится к требованиям, предъявляемым к товарам в рамках исполнения договора. Закупочной комиссией инструкция и паспорт сигнализатора напряжения индивидуального касочного СНИК-6-10 ЭНЗА не оценивались, а оценивались заявки участников с учетом только предъявленных требований документацией. Таким образом, представленная инструкция и паспорт не относятся к составу заявки. Так как общество не указало в столбце № 2 заявки марку и товарный знак объекта закупки, у Заказчика не имелось оснований указывать марку сигнализатора СНИК-6-10 ЭНЗА в договоре. Кроме того, проект договора № 2024.89443 содержит все функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, указанные в заявке ООО «ТЭХ», что свидетельствует об отсутствии каких-либо ущемления прав общества. Заказчик в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что не имеет значения какой марки будет поставлен товар, поскольку победитель закупки не указал ее в заявке, 2024-8511 6 однако товар должен быть поставлен в соответствии с требованиями документации и поданной заявкой. Заявка ООО «ТЭХ» признана соответствующей требованиям документации по функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки. Заказчик при направлении проекта договора в адрес победителя закупки действовал в соответствии с закупочной документацией. Таким образом, ООО «ТЭХ» обязано заключить договор и поставить товар с характеристиками товара, которые указаны в его заявке. Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика и его закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках. На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «ТЭХ» является необоснованной. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия, РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «ТЭХ» на действия АО «Горэлектросеть» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку сигнализаторов напряжения касочных (извещение № 32413545058), необоснованной. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.