

**Заказчик:**

МП «ВПЭС»

ул. Межевая, д. 6-А,

Ленинградская область, 188643

[vpes@vsevpes.ru](mailto:vpes@vsevpes.ru)

[uristma@vsevpes.ru](mailto:uristma@vsevpes.ru)

**Заявитель:**

ООО «СК «Согласие»

Торфяная дорога, д.7,

БЦ «Гулливер-2»

[info@soglasie.ru](mailto:info@soglasie.ru)

[Elena.Gulyaeva@soglasie.ru](mailto:Elena.Gulyaeva@soglasie.ru)

19.05.2015 № P/02/443

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СК «Согласие»

«19» мая 2015 года

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коннова И.Н. – заместителя руководителя, председателя Комиссии;

Мурашко Н.П. – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля;

Французовой А.В. – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий;

– государственного инспектора отдела антимонопольного контроля,

Шапошникова А.Ю.

в присутствии представителей:

заказчика – «...» (по доверенности), «...».(по доверенности),

заявителя – «...».(по доверенности),

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «СК «Согласие» (вх. № 2988 от 28.04.2015) на действия Муниципального предприятия «Всеволожское предприятие электрических сетей» (далее - МП «ВПЭС») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС) сотрудников МП «ВПЭС» (извещение № 31502174905),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Ленинградское УФАС России) поступила жалоба ООО «СК «Согласие» (вх. № 2988 от 28.04.2015) на действия Муниципального предприятия «Всеволожское предприятие электрических сетей» (далее - МП «ВПЭС») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС) сотрудников МП «ВПЭС» (извещение № 31502174905).

По мнению заявителя, заказчик допустил нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «СК «Согласие» в жалобе указывает следующее.

02.04.2015 при рассмотрении заявок на участие в конкурсе ООО «СК «Согласие» допущено не было, в связи с тем, что поданная заявка не соответствует требованиям, указанным в пункте 26 раздела 5 «Информационная карта», в и. 4.2.2 Документации запроса предложений (не предоставление Заявителем сведений, запрошенных в Документации) и, на основании пункта 3.11.4 Документации, была отклонена.

ООО «СК «Согласие» полагает, что Заказчик нарушил положение п.6 ст. 3 ФЗ-223, не правомерно отказал Заявителю на участие в конкурсе ввиду следующего:

На электронном сайте сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком выложена документация, которая позволяет Заявителю участвовать в конкурсе.

Обращаясь к пункту 26 раздела 5 «Информационная карта» усматривается, что Заказчику необходимо предоставить сведения об общей страховой сумме на одного застрахованного в год по видам помощи по программам «Бизнес-класс» и «VIP-класс».

Во исполнение вышеназванных требований, на странице 9 Заявки со стороны ООО «СК «Согласие» представлены сведения об общей страховой сумме на одного застрахованного в год по видам помощи по программам «Бизнес-класс» и «VIP-класс».

Между тем, отклоняя заявку ООО «СК «Согласие» на участие в конкурсе, Заказчиком указано, что у ООО «СК «Согласие» отсутствует разбивка на конкретные значения страховых сумм на одного застрахованного в год по каждому из видов помощи по программе «Бизнес-класс» и программе «VIP-класс».

Однако, как усматривается из пункта 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации требования о разбивки на конкретные значения страховых сумм Заказчиком выставлены не были, в связи с чем, не могут служить основанием для нарушения пункта 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации со стороны ООО «СК «Согласие», и не могут быть оценены Заказчиком, как не соответствующие выставленным требованиям.

Заявителем представлены сведения об общей страховой сумме на одного застрахованного, как того требует вышеуказанные положения Документации.

Вторым основанием отказа на участие в конкурсе явилось нарушение пункта 4.2.2 Документации со стороны Заявителя, выраженные в предоставлении ООО «СК «Согласие» отчетности по бухгалтерскому балансу по состоянию на 30.09.2014г., тогда как необходимый отчет должен быть представлен в период от 31.12.2014г по 31.03.2015г.

Из п.4.2.2 Документации усматривается, что участники в конкурсе должны предоставить копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу балансов в налоговый орган, заверенная печатью Участника запроса предложений и подписанные руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом).

Буквальный анализ вышеназванного пункта указывает на обязанность предоставления копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату, что ООО «СК «Согласие» было исполнено: со стороны Заявителя была представлена копия бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату от 30.09.2014г., на момент подачи заявок у ООО «СК «Согласие» отсутствовала иная копия бухгалтерского баланса.

Бухгалтерский баланс был сдан ООО «СК «Согласие» в налоговый орган МИ ФНС № 50 по г. Москве.

Пункт 4.2.2 Документации не содержит указаний по представлению баланса на отчетную дату в момент подачи заявок, что, в силу п.6 ст. 3 ФЗ-223 не позволяет Заказчику производить оценку по указанным критериям.

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ-223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Между тем, требования, указанные в п.4.2.2 Документации, не являются обязательными документами для участия в конкурсе.

Так, согласно п.10 ст.4 ФЗ-223, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе перечисленные в данном пункте.

Обращаясь к Положению о закупках усматривается, что предоставление копии бухгалтерского баланса не предусмотрено для Заявителя.

Из чего следует, что обязательными сведениями и документами, запрашиваемые в Документации Заказчиком для участия Заявителя в конкурсе являются сведения о товарах, работ, услуг, а также требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара.

Предоставление копий бухгалтерского отчета ФЗ-223 не предусмотрено, что не может служить основанием для принятия решения о запрете на участие Заявителя в конкурсе в отсутствии такового. В силу и.6 ст.3 ФЗ-223, не позволяют Заказчику при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке отказывать в участие в конкурсе по критериям, не указанным в документации о закупке.

ООО «СК «Согласие» заявляет, что в нарушении п.6 ст. 3 ФЗ-223 Заказчиком необоснованно отклонено право ООО «СК «Согласие» на участие в конкурсе, требования, предъявляемые к участникам конкурса, установленные заказчиком, должны применяться в равной степени ко всем участникам.

На уведомление Ленинградского УФАС России МП «ВПЭС» сообщило следующее.

В ответ на публикацию Извещения о проведении запроса предложений в редакции от 25.03.2015 г. организатору закупки 27.03.2015 г. посредством факсимильной связи поступил 1(один) запрос от исполнителя (от ОАО «АльфаСтрахование») с просьбой разъяснить требования Документации относительно порядка и критериев оценки заявок по критерию «Объем и качество предоставляемых услуг» (исх. ОАО «АльфаСтрахование» № 1535 от 27.03.2015г.).

Во исполнение пункта 3.2.2 Документации в адрес исполнителя ОАО «АльфаСтрахование» организатором закупки были направлены соответствующие разъяснения (исх. МП «ВПЭС» № 1/297-1 от г.), а также на официальном сайте было опубликовано письмо б/н от 27.03.2015 г. о даче разъяснений.

С учетом дачи разъяснений в отношении порядка и критериев оценки заявок по критерию «Объем и качество предоставляемых услуг», на основании Приказа

№5/2015-ОЗП-ИЗМ от 27.03.2015 г. и пункта 3.3.1 Документации, в соответствии с которым организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в Документацию и/или в извещение о запросе предложений, заказчиком 27.03.2015 г. была утверждена новая редакция Извещения и Документации на проведение открытого запроса предложений на право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС) сотрудников МП «ВПЭС» (далее по тексту - Документация), опубликованная 30.03.2015 г. на официальном сайте и сайте МП «ВПЭС» совместно с уведомлением о внесении изменений б/н от 27.03.2015 г.

Причина внесения изменений - «уточнение порядка оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (пункт 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации)».

При проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений, которая осуществлялась Центральной закупочной комиссией МП «ВПЭС» (далее - ЦЗК) 02 апреля 2015 года и процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений, которая осуществлялась ЦЗК с 15 часов 00 минут (время московское) 02 апреля 2015 года по 16 часов 30 минут (время московское) 03 апреля 2015 года, члены ЦЗК руководствовались положениями Документации в редакции от 27.03.2015 г., в частности, по рассмотрению заявки ООО «СК «Согласие» - пунктом 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации и пунктом 4.2.2 Документации.

Организатор закупки, в свою очередь, полагает, что в участник заблуждается в своих требованиях, так как:

Исходя из сути жалобы участника ООО «СК «Согласие», данный участник открытого запроса предложений руководствовался требованиями положений Документации в первоначальной (недействующей) редакции от 25.03.2015 г.

В соответствии с пунктом 3.3.3 Документации Участники закупки, скачавшие комплект Документации, размещенный в единой информационной системе и не направившие заявления на получение Документации, должны самостоятельно отслеживать появление в единой информационной системе разъяснений, изменений или дополнений Документации. Организатор закупки не несет обязательств или ответственности в случае неполучения такими Участниками закупки разъяснений, изменений или дополнений к Документации.

С учетом того, что от участника ООО «СК «Согласие» в адрес организатора закупки не поступил запрос на получение Документации, в таком случае в соответствии с пунктом 3.3.3 Документации организатор закупки не несет обязательств или ответственности в случае неполучения участником закупки, самостоятельно скачавшим Документацию, разъяснений, изменений или дополнений к Документации.

В соответствии положениями пункта 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации в действующей редакции от 27.03.2015 г. (стр. 24 Документации) общая страховая сумма исчисляется путем сложения конкретных значений страховых сумм на одного застрахованного в год по каждому из видов помощи в отдельности по программе «Бизнес - класс» и «VIP- класс», предусмотренным заявкой участника запроса предложений. Данные значения общей страховой суммы на одного застрахованного лица в год по программе «Бизнес - класс» и «VIP-

класс», а также конкретные значения страховых сумм на одного застрахованного лица в год по каждому из видов помощи по программе «Бизнес - класс» и «VIP-класс» указываются участником при заполнении Таблицы 3) Предложения об оказании услуг по форме, предусмотренной в п.б.3. Документации запроса предложений.

В нарушение данного требования участником ООО «СК «Согласие» значения общей страховой суммы на одного застрахованного в год по программе «Бизнес-класс» и программе «VIP-класс», указанные участником в Предложении об оказании услуг (исх. №78-10/4059 от 31.03.2015 г.) на стр. 9 заявки, представлены участником без разбивки на конкретные значения страховых сумм на одного застрахованного в год по каждому из видов помощи по программе «Бизнес-класс» и программе «VIP-класс».

По поводу представления участником открытого запроса предложений копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу балансов в налоговый орган, заверенная печатью Участника запроса предложений и подписанные руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом), МП «ВПЭС» поясняет.

Включение организатором закупки данного требования в пункт 4.2.2 Документации правомочно на основании подпункта «з» пункта 1.7.2. Приложения 4 к Положению о закупке МП «ВПЭС» (утв. Приказом №22 от 27.02.2014 г.), в соответствии с которым в случае, если начальная цена договора превышает 1 000 000,00 (один миллион) рублей (с НДС), а также в иных необходимых случаях, Заказчик вправе установить требования о предоставлении претендентом бухгалтерских балансов и отчетов о прибылях и убытках за последний отчетный год и истекшие месяцы текущего года - для юридических лиц и/или справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений и/или сведений об участии в судебных разбирательствах,

Трактовка ООО «СК «Согласие» что, последней отчетной датой сдачи бухгалтерского баланса для них является 30.09.2014 г. и соответственно и представление копии бухгалтерского баланса по состоянию на 30.09.2014 г. с отметкой о приеме налогового органа в составе заявке на участие в запросе предложений имеет место быть, на наш взгляд, является несостоятельной по следующим основаниям:

1) требования, установленные организатором закупки в Документации, и требования действующего законодательства для всех юридических лиц едины и должны применяться ко всем в равной степени.

Так, в соответствии с п.п. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ налогоплательщик обязан сдавать в налоговый орган бухгалтерскую (финансовую) отчетность в срок не позднее трех месяцев после окончания отчетного года (с 1 января по 31 марта текущего года).

Согласно п. 3 ст. 13 Федерального закона о бухгалтерском учете годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

В силу п. 1 ст. 15 Федерального закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона о бухгалтерском учете датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

Датой завершения текущего финансового года является 31 декабря, когда прекращаются все финансовые операции (ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами законодательства Российской Федерации, завершённым финансовым годом для ООО «СК «Согласие» является 31 декабря 2014 года. Бухгалтерским балансом за завершённый финансовый год (отчетный год) ООО «СК «Согласие» является именно бухгалтерский баланс за 2014 год. Дата 31 марта 2015 года является исключительно последним сроком, на основании Закона, когда ООО «СК «Согласие» обязано было сдать бухгалтерский баланс за 2014 год в налоговый орган.

С учетом того, что закупка опубликована на официальном сайте 25.03.2015 г., изменения - а заявка участника подана в адрес организатора закупки в 08-45 (мск) 01.04.2015 г. и зарегистрирована в Журнале регистрации заявок на участие в торгах за входящим № 1 (т.е. регламентированный срок с 31.12.2014 г. до 31.03.2015 г. сдачи годового баланса за 2014 г. истек), МП «ВПЭС» полагает, что ООО «СК «Согласие» не было лишено возможности составить бухгалтерский баланс и предоставить его заранее для участия в запросе предложений, т.е. до окончания срока сдачи отчетности за 2014 год в налоговый орган.

2) представление копии бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу балансов в налоговый орган, заверенная печатью Участника запроса предложений и подписанные руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом) согласно требованиям пункта 26 раздела 5 «Информационная карта» Документации в действующей редакции необходимы для верной и справедливой оценки всех поступивших заявок от участников по показателю «Размер капитала и резервов на последний отчетный период участника запроса предложений» критерия оценки «Квалификация участников закупки» (стр.31 Документации).

Учитывая, что иные Участники закупки (ОАО «Либерти Страхование» и ОАО «АльфаСтрахование») представили в составе своих заявок копии бухгалтерских балансов за 2014 год, в соответствии с которыми по коду строки 2100 размер капитала и резервов на 31.12.2014 г. у данных участников составил 636 533 000,00 рублей и 8 716 937 000,00 рублей соответственно, а по копии бухгалтерского баланса ООО «СК «Согласие» за 9 месяцев 2014 г. размер капитала и резервов на 30.09.2014 г. по коду строки 2100 составил 11 377 450 000,00 рублей, произведение оценки и сопоставление заявок по показателю «Размер капитала и резервов на последний отчетный период участника запроса предложений» критерия оценки

«Квалификация участников закупки» в данном случае приведет к нарушению принципов равноправия и справедливости.

Таким образом, организатор закупки считает, что бухгалтерский баланс страховщика, представленный участником по состоянию на 30.09.2014 г. (стр. 103-104 заявки), является нарушением требований пункта 4.2.2 Документации запроса предложений, в соответствии с которым бухгалтерский баланс должен быть представлен участником на последнюю отчетную дату (последней отчетной датой по действующему законодательству является 31.12.2014 г. и сдача годового баланса в налоговый орган - не позднее 31.03.2015 г.)

Договор между заказчиком МП «ВПЭС» и победителем открытого запроса предложений ОАО «Либерти Страхование» не заключен ввиду отказа заказчика от заключения договора согласно п. 3.13.4 Документации.

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данной закупки, доводов представителя заявителя и возражений заказчика, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

27.02.2014 заказчиком утверждено Положение о закупке МП «ВПЭС» (далее – Положение о закупках), которое применяется в части планирования, подготовки закупки, проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договора, формирования отчетности. 27.02.2014 Положение о закупках опубликовано на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

25.03.2015 МП «ВПЭС» на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было опубликовано извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС) сотрудников МП «ВПЭС» (извещение № 31502174905) и документация по закупке.

30.03.2015 МП «ВПЭС» на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было опубликована новая редакция документации по закупке от 27.03.2015 и уведомление о внесении изменений.

07.04.2015 МП «ВПЭС» опубликован протокол № 31502174905-01 «Протокол рассмотрения заявок».

15.05.2015 опубликовано извещение об отказе в проведении закупки.

Изучив доводы ООО «СК «Согласие» а также иные материалы дела, Комиссия считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с п.3.3.3. Документации о закупке, *«участники закупки, скачавшие комплект Документации, размещенный в единой информационной системе и не направившие заявления на получение Документации, должны **самостоятельно отслеживать появление** в единой информационной системе разъяснений, **изменений** или дополнений Документации. Организатор закупки не несет обязательств или ответственности в случае неполучения такими Участниками закупки разъяснений, изменений или дополнений к Документации».*

ООО «СК «Согласие» направило свою заявку без учета изменений в документацию



от 27.03.2015.

Следовательно, заявка ООО «СК «Согласие» не соответствовала требованиям, установленным в п. 26 раздела 5 новой редакции документации.

Включение в документацию требования о предоставлении бухгалтерского баланса осуществлялось в соответствии с пп. «з» п.1.7.2. Приложения 4 к Положению о закупке МП «ВПЭС», что не нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона о бухгалтерском учете, отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В соответствии с ч. 6 ст. 15 Федерального закона о бухгалтерском учете датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод, что МП «ВПЭС» могло устанавливать данное требование в документации о закупке.

Заявка ООО «СК «Согласие» с приложением бухгалтерского баланса от 30.09.2014 не соответствовала требованиям, установленным в п. 4.2.2 Документации.

Комиссия Ленинградского УФАС России установила, что 2 других участника подали заявки в соответствии с требованиями, установленным в п. 4.2.2 Документации.

Таким образом, ООО «СК «Согласие» имело возможность подать заявку в соответствии с требованиями, установленным в п. 4.2.2 Документации.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что действия МП «ВПЭС» по отклонению заявки ООО «СК «Согласие» не нарушают нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Комиссия установила, что заказчиком не нарушены положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК «Согласие» (вх. № 2988 от 28.04.2015) на действия Муниципального предприятия «Всеволожское предприятие электрических сетей»

при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС) сотрудников МП «ВПЭС» необоснованной.

Председатель Комиссии	Г.Н. Коннов
-----------------------	-------------

Члены Комиссии:

Н.П. Мурашко

А.В. Французова

А.Ю. Шапошников