

Решение по делу № 06-18-31/2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №12 от 14.01.2016г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>,

в отсутствие <...> (ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие от 18.08.2016г.),

в присутствии представителей администрации МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области – <...> (доверенность № б/н от 11.08.2016г.), <...> (доверенность № 324 от 03.06.2016г.);

рассмотрев жалобу <...> (вх.№ 6735 от 12.08.2016г.) на действия организатора торгов – администрации МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:23:1001038:492, находящегося в государственной неразграниченной собственности (извещение №090716/0317077/01);

УСТАНОВИЛА:

12.08.2016г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба <...> (вх.№ 6735 от 12.08.2016г.) на действия организатора торгов (администрация МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:23:1001038:492, находящегося в государственной неразграниченной собственности.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявителю и организатору торгов направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №№ 11388 от 15.08.2016г., 11389 от 15.08.2016г. соответственно).

Рассмотрение жалобы назначено на 19.08.2016г. в 11 часов 30 минут. В заседании Комиссии объявлен перерыв до 22.08.2016г. до 11 часов 30 минут.

На заседание Комиссии заявитель жалобы не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие. В своей жалобе указал, что *организатором торгов объявлены торги*

на заключение договора по аренде земельного участка. Им был подготовлен пакет документов для участия в торгах. 04.08.2016г. оплачен задаток в размере 26 796 руб., 25 коп. В Банке «Оренбург» при оплате задатка выяснилось, что по расчетному счету 40302810306005000001 соответствует другой ИНН, а не тот, который указан в реквизитах на сайте torgi.gov.ru. 10.08.2016г. он обратился к организатору торгов для уточнения допуска к торгам, на что ему ответили, что задаток не поступил на счет администрации Переволоцкого поссовета. Считает, что организатором торгов указаны недостоверные сведения в реквизитах, а именно, неверно указан ИНН, что вводит в заблуждение и способствует отклонению заявок потенциальных участников торгов.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и аннулировать аукцион.

Представители администрации МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области с доводами жалобы не согласились, Комиссия пояснила следующее.

Администрацией МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области объявлен аукцион на право заключения договора аренды земельного участка. В извещении № 090716/0317077/01 от 09.07.2016г. указаны реквизиты для перечисления задатка: р/с 40302810306005000001, ИНН 5640006063, КПП 564001001 Переволоцкий РАЙФО (администрация Переволоцкого поссовета – средства во временном распоряжении, л/с 619060010)АО «Банк Оренбург» г.Оренбург. ИНН 5640001523, который указан заявителем в жалобе, принадлежит другой организации, а именно РАЙФО Переволоцкого района, которая расположена по иному адресу. Расчетный счет на весь район единый, а ИНН у каждого поссовета/сельсовета свой. 04.08.2016г. <...> перечислил сумму задатка, и только 10.08.2016г. позвонил и спросил допущен ли он к участию. <...> не обращался к организатору торгов за дачей разъяснений по вопросу соответствия/несоответствия расчетному счету указанного ИНН. Протокол о результатах аукциона был размещен на официальном сайте 16.08.2016г. Уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе <...> было направлено почтовым отправлением 11.08.2016г.

Представители организатора торгов просят признать жалобу необоснованной.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании постановления администрации МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области № 254-п от 23.06.2016г. «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:23:1001038:492, находящегося в государственной неразграниченной собственности» было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в газете «Переволоцкий Вестник» № 22 от 12.07.2016г.

09.07.2016г. на сайте torgi.gov.ru также размещено извещение о проведении торгов № 090716/0317077/01 на право заключения договора аренды земельного участка, с кадастровым номером 56:23:1001038:492, находящегося в государственной неразграниченной собственности.

Подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности регламентируется Земельным кодексом РФ.

Пунктом 19 ст. 39.11 ЗК РФ определено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (п.20 ст. 39.11 ЗК РФ).

В соответствии с п.21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка (пп.8).

Как указано в извещении о проведении открытого аукциона, задаток для участия в торгах установлен в размере 25% от начальной цены аренды земельного участка, что составляет 26 796, 25 руб. и перечисляется на расчетный счет Организатора по следующим реквизитам: ИНН 5640006063, КПП 564001001 Переволоцкий РАЙФО (Администрация Переволоцкого поссовета – средства во временном распоряжении, л/с 619060010), р/с 40302810306005000001 АО «Банк Оренбург» г.Оренбург, БИК 045354885, к/с 30101810400000000885.

Согласно квитанции на осуществление перевода без открытия счета № 7445009 АО «Банк Оренбург» в составе заявки <...>, указано: получатель - Переволоцкий РАЙФО (Администрация Переволоцкого поссовета), ИНН получателя 5640006063, вид платежа - перевод по поручению физ.лиц, задаток для участия в открытом аукционе по заключению договора аренды земельного участка (<...>).

В соответствии с платежным поручением № 848409 от 04.08.2016г. в составе заявки <...>, указано: Банк получателя ИНН 5640001523 Переволоцкий РАЙФО, назначение платежа – задаток для участия в открытом аукционе по заключению договора аренды земельного участка от <...>.

Как следует из Выписок из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.08.2016г., Администрации МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области соответствует ИНН 5640006063, а Финансовому отделу Администрации МО Переволоцкий район Оренбургской области – 5640001523.

В соответствии с протоколом № ОА 10-07-2016/2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 090716/0317077/01 от 10.08.2016г. аукционной комиссией рассмотрены 2 заявки на участие в аукционе: <...> (допущен к участию

в аукционе) и <...> (не допущен к участию в аукционе в связи с неподтверждением поступления в установленный срок задатка на счет организатора торгов, указанного в извещении о проведении аукциона, до даты окончания приема документов для участия в аукционе).

Согласно п.1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, в том числе, документы, подтверждающие внесение задатка.

На основании пп.2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В связи с тем, что заявителем жалобы задаток был перечислен на другие реквизиты, а не на те, которые были указаны в извещении о проведении открытого аукциона, аукционная комиссия правомерно не допустила <...> к участию в торгах.

В связи с вышеизложенным, Комиссия по рассмотрению дела приходит к выводу о том, что жалоба является необоснованной.

Однако, Комиссией по рассмотрению дела установлены нарушения организатором торгов требований Земельного кодекса РФ в следующем.

В соответствии с п.п.9,16 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола. Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Как следует из представленных документов, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе составлен 10.08.2016г., протокол проведения открытого аукциона – 12.08.2016г.

Из распечатки с сайта torgi.gov.ru по состоянию на 15.08.2016г. видно, что результат торгов не указан, протокол рассмотрения заявок и протокол о результатах аукциона на сайте не размещены.

Из пояснений представителя организатора торгов и из распечатки с сайта torgi.gov.ru по состоянию на 19.08.2016г. следует, что протокол о результатах аукциона от 12.08.2016г. размещен на официальном сайте 16.08.2016г., протокол рассмотрения заявок – не размещен.

В соответствии с ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ материалы дела будут переданы уполномоченному должностному лицу УФАС по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с неразмещением протоколов на официальном сайте в сети Интернет.

Вместе с тем, допущенные нарушения в данном случае не повлияли на результаты проведенного аукциона, не ущемили права и законные интересы заявителя и не влекут отмену результатов аукциона.

Согласно ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – администрации муниципального образования Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, с кадастровым номером 56:23:100138:492, находящегося в государственной неразграниченной собственности, необоснованной.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.