

ООО «Росстройгаз»

150044, г.Ярославль,

1-й Промышленный проезд, д.11, оф.21

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль»

150014, г.Ярославль,

ул.Рыбинская, д.20

РЕШЕНИЕ

по делу №076/01/10-779/2019 о нарушении

антимонопольного законодательства

05 июня 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 22 июня 2020 года)

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России
<.....>

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС
России <.....> , главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ
Ярославского УФАС России <.....>

рассмотрев дело № 076/01/10-779/2019, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Росстройгаз», ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735, юридический адрес: 150044, г.Ярославль, 1-й Промышленный проезд, д.11, оф.21, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного законодательством срока направления ответа на заявку ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» о заключении договора на транспортировку газа,

в заседании комиссии посредством видео-конференц связи при участии представителей от ООО «Росстройгаз» – <...>, от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» – <...> ,

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» (вх. № 9560 от 01.10.2019) о неправомерных действиях ООО «Росстройгаз», выразившихся в нарушении сроков ответа на заявку о заключении договора на транспортировку газа.

Ярославским УФАС России 23.12.2016 было принято решение по делу №07-03/06-16

(в полном объеме изготовлено 30.12.2016) о признании ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Выявленное нарушение со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» состояло в том, что Общество не направило соответствующую заявку и договоры поставки газа с потребителями в газораспределительную организацию ООО «Росстройгаз», не представило последнему в полном объеме соответствующих сведений для заключения договора транспортировки газа, несмотря на фактическое оказание со стороны ООО «Росстройгаз» услуг по транспортировке газа, свидетельствующее о складывающихся между сторонами отношениях в отсутствие письменного оформления договорных отношений. Указанные действия (бездействие) ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» ущемили или могли ущемить интересы ООО «Росстройгаз» в сфере предпринимательской деятельности, поскольку отсутствие договора на транспортировку газа препятствовало последнему в осуществлении деятельности и получении дохода от осуществляемого вида деятельности (в том числе, установлению и применению тарифа на транспортировку газа с учетом сетей, используемых поставщиком газа для оказания услуг, либо включению в действующий тариф соответствующих расходов ввиду отсутствия заключенного договора транспортировки газа).

Антимонопольным органом были установлены следующие фактические обстоятельства.

ООО «Росстройгаз» заключило договоры аренды с ОАО Гаврилов-Ямский машиностроительный завод «Агат» (договор №76/1 аренды газопровода высокого давления от 01.04.2011), с ДНП «Фили-Газ» (договор №01/1 аренды газопровода высокого давления от 01.01.2012), с ОАО «ТГК-2» (договор №001559-0001/догД15 от 29.09.2015). В соответствии с указанными договорами арендодатели передали ООО «Росстройгаз» за плату во временное владение и пользование объекты газораспределительной системы.

Письмом №184 от 01.10.2015 ООО «Росстройгаз» сообщило ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» о заключении договоров аренды газопроводов высокого давления в г.Ярославле (газопровод ОАО «ТГК-2»), от ул. Кавказской г. Ярославля до д. Липовицы, Большое Филимоново, Малое Филимоново Ярославского района Ярославской области (газопровод ДНП «Фили-Газ»), в г. Гаврилов-Ям (газопровод ОАО Гаврилов-Ямский машиностроительный завод «Агат»), а также о необходимости заключения с ООО «Росстройгаз» договора транспортировки газа.

В связи с этим, ООО «Росстройгаз» в указанном письме просило ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» **представить заявку на транспортировку газа в соответствии с пунктами 5, 6 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 №1370** (ред. от 08.08.2013) «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям», а также уточнить годовые объемы газа, транспортируемого потребителям через указанные газопроводы.

30.10.2015 ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в ответ на письмо заявителя от 01.10.2015 №184 направило в его **адрес письмо №12/2860**, в котором сообщило информацию по объемам транспортировки газа за 2014г. по газопроводам ДНП

«Фили-газ» к д. Большое и Малое Филимоново, ОАО «ТГК-2», ОАО Гаврилов-Ямский машиностроительный завод «Агат» (в части объема контрагентам, потребляющим газ по промышленным ценам). В части объемов транспортировки по газопроводу ОАО Гаврилов-Ямский машиностроительный завод «Агат», ОАО «ТГК-2» для населения Общество сообщило, что объем определить затруднительно, указало на проведение расчетов, которые будут представлены в адрес ООО «Росстройгаз» после согласования их с ОАО «Газпром газораспределение Ярославль».

26.11.2015 ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» направило в адрес ООО «Росстройгаз» **письмо №12/3117 о заключении договора**, в котором представило информацию о реквизитах поставщика газа, список покупателей, получающих газ через транзитные газопроводы ООО «Росстройгаз», плановые объемы транзитной транспортировки на 2016г. (кроме населения). В указанном письме Общество также предложило ООО «Росстройгаз» рассмотреть возможность самостоятельного получения денежных средств за транспортировку газа по эксплуатируемым им газопроводам.

Таким образом, для выполнения обязанности по поставке потребителю газа поставщик обязан обеспечить его подачу по газораспределительной сети до границы раздела собственности на газораспределительные (присоединенные) сети. ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» поставляет природный газ своим потребителям через сети газораспределения, эксплуатируемые ООО «Росстройгаз».

Отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, регламентируются Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 №549 (далее – Постановление №549).

Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 №1370 (ред. от 08.08.2013) «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (далее – Постановление № 1370) установлен порядок действий поставщика газа для заключения договора транспортировки газа.

При этом, порядок заключения договора на транспортировку газа регламентирован также Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (далее – Постановление №162).

Исходя из приведенных нормативных документов **схема заключения договора транспортировки газа выстраивается по системе двойного предложения**, т. е. в целях реализации газораспределительной организацией действий по направлению в адрес поставщика предложения о заключении договора на транспортировку газа в соответствии с пунктом 10 Постановления №162, последнему необходимо выполнить действия, предусмотренные Постановлением №1370, а именно — направить копию договора поставки газа и заявку, включающую в себя сведения, необходимые для заключения договора транспортировки газа.

В отсутствие указанных действий поставщика газа, в том числе по направлению сведений, предусмотренных пунктом 5 Постановления №1370, у газораспределительной организации отсутствует возможность по формированию и направлению поставщику газа соответствующего предложения о заключении договора (оферту) в соответствии с Постановлением №162, поскольку исключительно поставщик газа как лицо, осуществляющее деятельность на рынке поставки газа обладает сведениями, необходимыми для заключения договора транспортировки газа.

На основании решения по делу №07-03/06-16 ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» было выдано **предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем направления в ООО «Росстройгаз» заявки на заключение договора на транспортировку газа и необходимых для этого документов.**

Решение и предписание по делу №07-03/06-16 было обжаловано ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в арбитражный суд. Решением арбитражного суда Ярославской области от 25.08.2017, постановлением Второго арбитражного апелляционного суда от 16.11.2018, постановлением арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29.03.2018 по делу №А82-2263/2017 в удовлетворении исковых требований ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» было отказано, решение и предписание признаны законными и обоснованными.

Во исполнение предписания антимонопольного органа ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письмом №01/500 от 26.02.2018 направило в ООО «Росстройгаз» заявку на заключение договора и сведения, необходимые для заключения договора на транспортировку газа.

Данным письмом ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» (в дополнение к ранее направленной письмами №12/2860 от 30.10.2015, №12/3117 от 26.11.2015, №12/3617/1 от 27.11.2017 информации) направило сканкопии договоров поставки газа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, сканкопии договоров газоснабжения с физическими лицами (населением), информация представлена на электронном носителе, общий объем информации составил 1,945ГБ.

В письме указано, что реквизиты поставщика газа остались неизменными и соответствуют указанным ранее. Объемы и условия транспортировки, порядок расчетов, сроки начала и окончания транспортировки, готовность покупателей к приему газа и другая необходимая информация определена и подтверждается условиями направляемых копий договоров поставки газа. В случае возникновения каких-либо вопросов Общество просило оперативно сообщить об этом для их урегулирования.

О передаче информации на электронном носителе составлен акт от 26.02.2018 приема-передачи документов к письму №01/500 от 26.02.2018, который подписан ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и ООО «Росстройгаз». В акте указано, что **подписанием настоящего акта стороны подтверждают выполнение ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» предписания по делу №07-03/06-16.**

Письмом №01/569 от 02.03.2018 ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль»

уведомило Ярославское УФАС России об исполнении предписания по делу №07-03/06-16.

В своем заявлении в антимонопольный орган (вх. №9560 от 01.10.2019) ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» указало, что в установленные законом сроки ООО «Росстройгаз» не направило ответ на заявку от №01/500 от 26.02.2018 о заключении договора транспортировки.

09.09.2019 ООО «Росстройгаз» направило в ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» **письмо №264**, в котором указало на необходимость заключения договора на транспортировку газа, порядок его заключения и направило договоры транспортировки газа населению и юридическим лицам, содержащие сведения об объемах транспортировки, которыми ООО «Росстройгаз» располагает (на основании писем ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №12/2860 от 30.10.2015, № 12/3617/1 от 27.11.2017).

На запрос антимонопольного органа (№8105/07-04 от 14.10.2019) ООО «Росстройгаз» представило **письменные пояснения (вх. №10709 от 30.10.2019)**, в которых сообщило, что 10.10.2015 ООО «Росстройгаз» направило в ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письмо №184, которым информировало о заключении договоров аренды газопроводов и необходимости заключения договоров на транспортировку газа в соответствии с пунктами 5, 6 Постановления №1370.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» соответствующую заявку не направило и не представило сведения для заключения договоров на транспортировку, в частности:

- договоры поставки газа;
- объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность);
- предлагаемый порядок расчетов;
- сроки начала и окончания транспортировки газа;
- объемы транспортировки газа по месяцам на первый год транспортировки, а на последующий срок - с разбивкой по годам;
- наименование организации - производителя газа, качество и параметры поставляемого газа (представляются в случае транспортировки газа от местных производителей);
- место подключения к местной газораспределительной сети подводящего газопровода;
- место отбора газа или передачи для дальнейшей его транспортировки по сетям других организаций;
- подтверждения покупателей и газораспределительных организаций о готовности к приему газа в указанном объеме на период транспортировки.

ООО «Росстройгаз» указало, что направленные ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письма №12/2860 от 30.10.2015, №12/3117 от 26.11.2015, №12/3617/1 от

27.11.2017, №01/500 от 26.02.2018 приведенные выше сведения содержат не в полном объеме и, соответственно, не могут рассматриваться в качестве заявки в смысле пункта 5 Постановления №1370.

По мнению ООО «Росстройгаз», при невыполнении поставщиком газа требований пункта 5 Постановления №1370, т.е. ненаправлении заявки, содержащей существенные условия договора транспортировки газа, у газотранспортной (газораспределительной) организации отсутствует возможность направить оферту, содержащую существенные условия договора транспортировки газа.

Кроме того, согласно пункту 11 Постановления №162 согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), **не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте**. На этом основании, ООО «Росстройгаз» считает, что определение им иного срока для акцепта осуществлено правомерно в письме от 09.09.2019.

В материалы дела ООО «Росстройгаз» представлены письма ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №12/2860 от 30.10.2015, №12/3117 от 26.11.2015, №12/3617/1 от 27.11.2017.

В письме **№12/2860 от 30.10.2015** ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» представляет информацию по запросу ООО «Росстройгаз» №184 от 01.10.2015 об объемах транспортировки газа за 2014 по газопроводам ОАО Гаврилов-Ямский машиностроительный завод «Агат», ДНП «Фили-Газ», ОАО «ТГК-2». В письме выражена готовность урегулирования вопросов транспортировки газа по указанным газопроводам и приложено письмо **№03/5978 от 27.10.2015** в департамент энергетики и регулирования тарифов Ярославской области об организации совместного совещания по урегулированию вопросов транспортировки газа с ООО «Росстройгаз».

В письме **№12/3117 от 26.11.2015** ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» дополнительно представляет в ООО «Росстройгаз» информацию: реквизиты поставщика газа, список покупателей, получающих газ через транзитные газопроводы, находящиеся в эксплуатационном использовании ООО «Росстройгаз» (по его данным), плановые объемы транзитной транспортировки на 2016 год.

В письме также указано, что места подключения к местной газораспределительной сети подводящих газопроводов определены в соответствии с разработанной технической документацией; места отбора газа или его передачи для дальнейшей транспортировки по сетям других организаций определяются актами разграничения балансовой принадлежности между ООО «Росстройгаз» и иными газораспределительными организациями; готовность покупателей к приему газа подтверждается наличием заключенных договоров поставки на 2016 год.

К письму приложен список потребителей (в количестве 53 штук), получающих газ через транзитные газопроводы ООО «Росстройгаз», по состоянию на 01.11.2015; плановые объемы транзитной транспортировки на 2016 год в отношении 72 потребителей).

Письмом **№12/3617/1 от 27.11.2017** ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в дополнение к ранее направленной информации (письмами №12/2860 от 30.10.2015, №12/3117 от 26.11.2015) представлены сведения на 55 листах о заключенных договорах с потребителями (физическими лицами): списки потребителей с указанием реквизитов договоров и объемов потребления газа, транспортировка которого производится по газопроводам, находящимся в эксплуатации ООО «Росстройгаз» (в общей сложности в отношении 2770 потребителей).

Приказом Ярославского УФАС России **№438 от 02.12.2019** в отношении ООО «Росстройгаз» возбуждено дело №076/01/10-779/2019 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного законодательством срока направления ответа на заявку ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» о заключении договора на транспортировку газа.

Представитель ООО «Росстройгаз» на заседании комиссии от 15.01.2020 вменяемое нарушение не признал, указав, что письмо №01/500 от 26.02.2018 не может быть рассмотрено в качестве заявки на заключение договора на транспортировку газа в смысле пункта 5 Постановления №1370, у ООО «Росстройгаз» нет правовых оснований для направления оферты ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», интересы ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» не ущемлены.

ООО «Росстройгаз» указало, что 09.09.2019 направило ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» договоры на транспортировку газа населению и юридическим лицам.

На заседании комиссии по рассмотрению дела ООО «Росстройгаз» в подтверждение заключенных договоров представило письмо ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» **№12/3207 от 09.10.2019**, которым ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» возвратило ООО «Росстройгаз» подписанные с протоколами разногласий договоры об оказании услуг по транспортировке газа, договоры об оказании услуг по транспортировке газа (договоры с протоколами разногласий имеются в материалах дела); письмо ООО «Росстройгаз» **№323 от 24.10.2019** о направлении протоколов разногласий к договорам от 07.10.2019.

На заседании комиссии 15.01.2020 по рассмотрению дела представитель ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» подтвердил позицию, изложенную в заявлении о нарушении ООО «Росстройгаз» сроков рассмотрения заявки о заключении договора о транспортировке газа, содержащейся в письме №01/500 от 26.02.2018.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» указало, что направлением письма №01/500 от 26.02.2018 оно исполнило выданное антимонопольным органом предписание по делу № 07-03/06-16. Информация, направленная данным письмом, содержит все сведения, необходимые для заключения договоров на транспортировку, поэтому указанное письмо следует расценивать как заявку на заключение договора. ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» выполнило свою часть обязательств, необходимую для заключения договора на транспортировку газа.

Кроме того, ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» представило на заседание

комиссии письмо ООО «Росстройгаз» № 220 от 29.07.2019, которым ООО «Росстройгаз» просило представить информацию о количестве абонентов и объемах транспортировки газа за 2016-2017-2018 годы через газопровод, эксплуатируемый ООО «Росстройгаз», от ул.Кавказской до ГРП в деревнях Большое и Малое Филимоново, Липовицы.

В ответ на данный запрос ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письмом № 12/2647 от 27.08.2019 сообщило, что исчерпывающая информация, содержащая в себе, в том числе, сведения о количестве абонентов и объемах транспортировки газа через газопровод от ул.Кавказской до ГРП в деревнях Большое и Малое Филимоново, Липовицы, была направлена ранее письмом №01/500 от 26.02.2018.

Направляя письмом №264 от 09.09.2019 договоры на транспортировку газа, ООО «Росстройгаз» никакой дополнительной информацией, кроме той, что ранее получена от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» (письмами №12/2860 от 30.10.2015, №12/3117 от 26.11.2015, №12/3617/1 от 27.11.2017, №01/500 от 26.02.2018) не располагало, поэтому ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» считает, что ООО «Росстройгаз» обладало всеми сведениями, необходимыми для подготовки проекта договора транспортировки газа, и имело возможность направить оферты в установленные законом сроки.

В ходе рассмотрения дела ООО «Росстройгаз» предложено было представить письменные пояснения о том, что препятствовало ООО «Росстройгаз» сформировать и направить поставщику газа соответствующее предложение (оферту) о заключении договора на транспортировку газа при наличии в распоряжении необходимых для заключения договора сведений, полученных от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письмом № 01/500 от 26.02.2018; на каком основании ООО «Росстройгаз» считает, что у него нет обязанности по направлению оферты поставщику газа для заключения договора транспортировки газа (в том числе, и по причине того, что Общество не рассматривало письмо ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» № 01/500 от 26.02.2018 как заявку на заключение договора в смысле пункта 5 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 №1370); почему ООО «Росстройгаз» письмом № 264 от 09.09.2019 направило в ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» проекты договоров на транспортировку газа (что изменилось, если в период с 26.02.2018 до 09.09.2019 никаких других документов и сведений, а также иной заявки за заключение договора на транспортировку газа от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» не поступало).

В письменных пояснениях (вх. №1258 от 06.02.2020) ООО «Росстройгаз» указало, что у Общества отсутствовала обязанность направить оферту договора транспортировки газа поставщику. ООО «Росстройгаз» отмечает, что вменяемое ему нарушение антимонопольного законодательства состоит в ненаправлении оферты договора транспортировки поставщику газа – в форме **бездействия**.

ООО «Росстройгаз» указывает, что для квалификации бездействия в соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует устанавливать:

– какие действия не были совершены хозяйствующим субъектом;

– обязанность совершения таких действий со ссылкой на нормативно-правовой акт или договор, устанавливающий обязанность совершения таких действий.

ООО «Росстройгаз» указывает, что предпринимательская деятельность хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

В отношении предпринимательской деятельности такого хозяйствующего субъекта сохраняют свое действие принципы, установленные статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), такие как равенство участников гражданских отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, беспрепятственное осуществление гражданских прав. В частности, такой хозяйствующий субъект сохраняет свободу в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении условий договора с учетом положений иных федеральных законов (разъяснения Президиума ФАС России от 07.06.2017 №8 «О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции»).

При установлении нарушения запрета злоупотребления доминирующим положением, следует определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав (пункт 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

При определении обстоятельств осуществления хозяйствующим субъектом своего субъективного права должны приниматься во внимание требования специального закона, предоставляющего соответствующее право и определяющего порядок его реализации. Так, не может быть признана злоупотреблением доминирующим положением реализация хозяйствующим субъектом права тем способом и в той форме, которые прямо предписаны специальным законодательством.

Граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В соответствии с частью 4 статьи 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Согласно части 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Договор считается заключенным, если сторонами достигнуто соглашения по всем существенным условиям договора.

В соответствии со статьей 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

В соответствии с частью 1 статьи 435 ГК РФ оферта должна содержать существенные условия договора.

ООО «Росстройгаз» считает, что в соответствии с Постановлением №549 обязанность проявить инициативу – направить заявку для заключения договора транспортировки газа населению, установлена для поставщика, а не для газотранспортной организации. Для направления оферты газотранспортная организация в соответствии с Постановлением №162 должна располагать сведениями, предоставить которые может только поставщик газа.

Согласно пункту 9 Постановления №1370 существенными условиями договора транспортировки газа являются объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), тарифы и порядок расчетов.

В пояснениях ООО «Росстройгаз» приводит положения пунктов 5-9 Постановления №1370 и резюмирует, что письмо, содержащее не все сведения, указанные в пункте 5 Постановления №1370, заявкой не является и не подлежит рассмотрению газотранспортной организацией, следовательно, обязанность дать ответ (направить оферту или отказ) отсутствует.

В письме ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №01/500 от 26.02.2028, по мнению ООО «Росстройгаз», не указаны условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), предполагаемый порядок расчетов, срок начала и окончания транспортировки газа, места отбора газа или передачи его для дальнейшей транспортировки по сетям других организаций, поэтому данное письмо не может расцениваться как заявка в смысле пункта 5 Постановления №1370.

ООО «Росстройгаз» считает, что при невыполнении поставщиком газа требований пункта 5 Постановления №1370 у газотранспортной организации отсутствует возможность направить оферту, содержащую существенные условия договора транспортировки газа. Отсутствие указанных существенных условий препятствовало ООО «Росстройгаз» сформировать и направить поставщику газа оферту.

ООО «Росстройгаз» письмом № 264 от 09.09.2019 направило ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» проекты договоров на транспортировку газа с целью получения оферты за фактически поставляемую транспортировку газа с 2011 года. Данные проекты договора, по мнению ООО «Росстройгаз», не являются офертой в смысле части 2 статьи 432 ГК РФ, поскольку не содержали сведений, названных в законе существенными и необходимыми условиями для данного вида договоров. Такие сведения были направлены поставщиком газа в виде протоколов разногласий, ООО «Росстройгаз» протоколы разногласий незамедлительно подписало и возвратило ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль».

17.02.2020 ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» представило **возражения (№01/513 от 17.02.2020)** на пояснения ООО «Росстройгаз». В своих возражениях ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» указало, что направление письмом №01/500 от 26.02.2028 заявки на заключение договора на транспортировку газа с

приложением документов в электронном виде является подтверждением исполнения в полном объеме предписания Ярославского УФАС России по делу № 07-03/06-16.

Ссылки ООО «Росстройгаз» на отсутствие в письме №01/500 от 26.02.2028 сведений об условиях транспортировки газа (включая режим и периодичность), предполагаемом порядке расчетов, сроках начала и окончания транспортировки газа, местах отбора газа или передачи его для дальнейшей транспортировки по сетям других организаций опровергаются следующим:

– подписанием акта приема-передачи документов от 26.02.2018 и отсутствием возражений по факту подписания данного акта до момента рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства;

– наличием всех перечисленных выше сведений в приложенных к письму №01/500 от 26.02.2028 документах: таковые в полном объеме содержались в условиях договоров поставки газа, направленных в адрес ООО «Росстройгаз», являющихся неотъемлемой частью направленной заявки;

– направленные ООО «Росстройгаз» письмом №264 от 09.09.2019 в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» договоры транспортировки, вопреки доводам ответчика, содержали сведения об условиях транспортировки (включая режим и периодичность) – разделы 3 договоров; о порядке расчетов – разделы 5 договоров; о сроках начала и окончания транспортировки – разделы 7 договоров; о местах отбора газа или передачи для дальнейшей его транспортировки по сетям других организаций – разделы 1,2 договоров.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» указывает, что ссылки ООО «Росстройгаз» на то, что направленные проекты договоров не являлись офертой в смысле части 2 статьи 432 ГК РФ, поскольку не содержали сведений, названных в законе существенными и необходимыми условиями для данного вида договоров, опровергаются действиями самого ответчика и имеющимися в деле документами: направленные ООО «Росстройгаз» договоры не только содержали все необходимые сведения, но и были подписаны и скреплены печатью ООО «Росстройгаз», являлись офертой в смысле статьи 432 ГК РФ.

По мнению ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», доводы, приведенные ООО «Росстройгаз» в пояснениях от 25.10.2019, 05.02.2020 являются противоречивыми, не соответствующими обстоятельствам дела и направлены на попытку ухода от установленной законом ответственности.

Принимая решение о признании ООО «Росстройгаз» нарушившим антимонопольное законодательство, Комиссия по рассмотрению дела исходила из следующего.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ООО «Росстройгаз» создано 25.10.2010, ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735, юридический адрес: 150044, г. Ярославль, 1-й Промышленный проезд, д.11, оф.21.

Одним из видов деятельности ООО «Росстройгаз» является транспортировка газа по трубопроводам.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства, вменяемого ООО «Росстройгаз», выявлены на рынке транспортировки газа по трубопроводам.

Антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам от 29.11.2019 в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России №220 от 28.04.2010 (далее – Порядок).

В соответствии с частью статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по транспортировке газа по трубопроводам к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту «б» пункта 1.3 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, поэтому продуктовые границы определены как услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели имеют экономическую и технологическую возможность приобрести, а продавцы реализовать товар или предоставить услугу. В данном исследовании географические границы услуг по транспортировке газа по трубопроводам определены административными границами Ярославской области в пределах присоединенной сети – газопроводов, находящихся в эксплуатации ООО «Росстройгаз».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ООО «Росстройгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам в пределах присоединенной сети как субъект естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, в действиях ООО «Росстройгаз» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного законодательством срока направления ответа на заявку ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» о заключении договора на транспортировку газа.

Ярославское УФАС России, оценив доводы сторон в части вменяемого нарушения, считает необходимым отметить следующее:

Полномочия антимонопольного органа изложены в Законе о защите конкуренции. Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением

монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и/или ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, для квалификации по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции требуется совокупность следующих условий:

- доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- действия (бездействие), противоречащие действующему законодательству;
- ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) поставщик (газоснабжающая организация) – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам.

Согласно абзацу 1 статьи 18 Закона о газоснабжении поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4 Постановления №549 **поставщиком газа** признается газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, на которой лежит обязанность подать абоненту газ надлежащего качества; **поставка газа** - это выполнение поставщиком газа обязательств, вытекающих из договора,

выражающееся в совершении совокупности действий, обеспечивающих подачу природного газа по газораспределительной сети до границы раздела собственности на газораспределительные (присоединенные) сети, определенной в установленном порядке (далее - границы раздела собственности).

Поставщик газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа заключает с газораспределительной организацией договор о транспортировке газа населению (пункт 6 Постановления №549).

В силу подпункта «б» пункта 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 №317, **газораспределительная организация** – это специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация – собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1370 для заключения договора транспортировки газа в газораспределительную организацию поставщиком или покупателем представляются копия договора поставки газа и заявка, которая должна содержать следующие сведения:

реквизиты поставщика и покупателя газа;

объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), а также предлагаемый порядок расчетов;

сроки начала и окончания транспортировки газа;

объем транспортировки газа по месяцам на первый год транспортировки, а на последующий срок - с разбивкой по годам;

наименование организации - производителя газа, качество и параметры поставляемого газа (представляются в случае транспортировки газа от местных производителей);

место подключения к местной газораспределительной сети подводящего газопровода;

место отбора газа или передачи для дальнейшей его транспортировки по сетям других организаций;

подтверждения покупателей и газораспределительных организаций о готовности к приему газа в указанном объеме на период транспортировки.

Согласно пункту 6 Постановления №1370 устанавливаются следующие сроки подачи заявок на транспортировку газа:

по договорам, заключаемым на срок до одного года, - не позднее чем за месяц и

не ранее чем за три месяца до указанной в заявке даты начала транспортировки;

по договорам, заключаемым на срок более одного года и до пяти лет, - не позднее чем за три месяца и не ранее чем за один год до начала года, в котором начнется транспортировка;

по договорам, заключаемым на срок более пяти лет, - не позднее чем за шесть месяцев и не ранее чем за три года до начала года, в котором начнется транспортировка.

Заявки на транспортировку газа регистрируются в газораспределительной организации с указанием даты поступления. Не допускается отказ в приеме заявки при представлении сведений, перечисленных в пункте 5 настоящего Положения.

Пунктом 8 Постановления № 1370 заявки на транспортировку газа по договорам, заключаемым на срок до одного года, подлежат рассмотрению газораспределительной организацией **в 15-дневный срок**, а по договорам, заключаемым на срок более одного года, - **в 3-месячный срок** с момента их регистрации, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

По результатам рассмотрения заявок газораспределительная организация принимает одно из следующих решений:

о согласии на заключение договора в соответствии с заявкой;

о согласии на заключение договора с частичным удовлетворением заявки в соответствии с настоящим Положением;

о мотивированном отказе от заключения договора.

О принятом решении газораспределительная организация в 3-дневный срок сообщает подавшей заявку организации. **В случае возможности удовлетворения заявки газораспределительная организация в 10-дневный срок направляет подавшей заявку организации проект договора на транспортировку газа, если иное не предусмотрено соглашением сторон.**

Согласно пункту 9 Постановления № 1370 в течение одного месяца со дня получения проекта договора в соответствии с пунктом 8 Постановления № 1370 подавшая заявку на транспортировку газа организация и газораспределительная организация заключают договор на транспортировку газа. **Существенными условиями этого договора являются объемы и условия транспортировки газа (включая режим и периодичность), тарифы и порядок расчетов.**

В силу пункта 10 Постановления № 162 предложение о заключении договора транспортировки газа направляется газотранспортной или газораспределительной организацией поставщику (покупателю).

Согласно пункту 11 Постановления № 162 согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), **не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.** При несогласии с условиями договора сторона,

получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа.

Таким образом, порядок заключения договора транспортировки регламентирован приведенными выше нормами действующего законодательства.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», исполнив предписание Ярославского УФАС России по делу №07-03/06-16, письмом №01/500 от 26.02.2018 (с приложением информации на электронном носителе) предоставило ООО «Росстройгаз» исчерпывающие сведения (частично указаны в тексте письма, остальные существенные сведения содержатся в представленных в электронном виде документах), необходимые для подготовки проекта договора на транспортировку газа, и заявку на заключение такого договора. Определенной формы заявки на заключение договора на транспортировку в соответствии с пунктом 5 Постановления №1370 не установлено. Предоставление ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» всех указанных в пункте 5 Постановления №1370 сведений свидетельствует о том, что данное письмо с приложениями является заявкой и подлежит рассмотрению в установленном порядке.

У ООО «Росстройгаз» не было препятствий для рассмотрения заявки ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №01/500 от 26.02.2018 на заключение договора транспортировки газа в установленные пунктом 8 Постановления № 1370 сроки и направлению в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» решения по результатам ее рассмотрения (о согласии на заключение договора в соответствии с заявкой; о согласии на заключение договора с частичным удовлетворением заявки либо о мотивированном отказе от заключения договора). Даже в случае отсутствия в заявке ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №01/500 от 26.02.2018, по мнению ООО «Росстройгаз», необходимых для направления проекта договора сведений, последнее должно было направить мотивированный отказ в заключении договора, чего сделано не было.

Никаких иных сведений в период с 26.02.2018 по 09.09.2019 от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в адрес ООО «Росстройгаз» не направлялось, ООО «Росстройгаз» обладало всеми сведениями, необходимыми для заключения договоров.

ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» для заключения договоров на транспортировку газа направило в ООО «Росстройгаз» сведения в отношении значительного количества контрагентов (юридических и физических лиц). Все сведения, в отношении данных контрагентов, содержались в договорах между ними и ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», эти сведения и были необходимы ООО «Росстройгаз» для формирования проекта договора на транспортировку газа.

Антимонопольный орган полагает, что в данном случае при формировании заявки на заключение договора на транспортировку газа ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» не было необходимости вновь дублировать данные сведения в заявке (сведения представлены в приложении в электронном виде), это было бы нецелесообразно и неразумно. ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» письме

№01/500 от 26.02.2018 выразило готовность в случае возникновения каких-либо вопросов Общество оперативно сообщить об этом для их урегулирования.

Следует также еще раз обратить внимание, что ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» было выдано предписание по делу №07-03/06-16 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства **путем направления в ООО «Росстройгаз» заявки на заключение договора на транспортировку газа и необходимых для этого документов.**

Письмом №01/500 от 26.02.2018 и актом приема-передачи к нему стороны подтвердили выполнение ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» предписания по делу №07-03/06-16, т.е. подтвердили направление заявки на заключение договора транспортировку газа и необходимых для этого сведений.

ООО «Росстройгаз» нарушены **все сроки** направления ответа на заявку №01/500 от 26.02.2018 о заключении договора на транспортировку газа, установленные пунктом 8 Постановления № 1370 (по договорам, заключаемым на срок до одного года - 15-дневный срок, а по договорам, заключаемым на срок более одного года, - в 3-месячный срок с момента их регистрации, если иное не предусмотрено соглашением сторон). В направленных письмом №264 от 09.09.2019 проектах договоров на транспортировку сроки действия договоров указаны с 01.01.2020 по 01.01.2023, т.е. договоры заключались на срок более 1 года, соответственно, срок ответа на заявку о заключении договоров – **3 месяца с момента регистрации заявки.**

Направление ООО «Росстройгаз» письмом №264 от 09.09.2019 в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» для подписания договоров на транспортировку газа **по истечении 18 месяцев** после поступления заявки нельзя считать разумными и оправданными сроками. Данные действия (бездействие) в течение длительного срока не могут быть признаны действиями, совершенными в допустимых пределах осуществления гражданских прав.

Длительное бездействие со стороны ООО «Росстройгаз», выразившееся в нарушении установленных законодательством сроков ответа на заявку о заключении договора на транспортировку газа, ущемило или могло ущемить интересы ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в сфере предпринимательской деятельности, препятствовало поставщику газа в целях обеспечения исполнения обязательств по поставке газа надлежащему исполнению своей обязанности по заключению с газораспределительной организацией договора о транспортировке газа населению.

Таким образом, действия (бездействие) ООО «Росстройгаз», выразившееся в нарушении установленного законодательством срока направления ответа на заявку ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» №01/500 от 26.02.2018 о заключении договора на транспортировку газа, являются злоупотреблением доминирующим положением, ущемляют или могут ущемить интересы ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» в сфере предпринимательской деятельности и образуют состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что на момент вынесения решения по антимонопольному делу договоры на транспортировку газа между ООО «Росстройгаз» и ООО «Газпром

межрегионгаз Ярославль» заключены, Комиссия по рассмотрению дела не находит оснований для выдачи ООО «Росстройгаз» предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Росстройгаз», ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735, нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Росстройгаз» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>