ОАО «Газпром газораспределение Белгород»

308023, г.Белгород, пер.5-й Заводской, 38

info@beloblgaz.ru

(организатор торгов)

ООО «ВИННЕР»

396900, Воронежская обл., г.Семилуки, ул.Булавина, 4

факс: (473) 269-86-40, доб.39

o.aksenov@winnerprint.ru

(заявитель)

РЕШЕНИЕ (извлечение)

г. Белгород

Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2016

В полном объеме решение изготовлено 28.03.2016

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее соответственно — Комиссия; Закон о защите конкуренции):

председатель Комиссии <…>

члены Комиссии: <…>, <…> - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствии представителя заявителя (уведомлен надлежащим образом), в присутствии представителя организатора торгов- ОАО «Газпром газораспределение Белгород» <…> (доверенность в материалах дела),

рассмотрев материалы дела **№104-16-И** по жалобе ООО «ВИННЕР» на действия организатора торгов ОАО «Газпром газораспределение Белгород» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг, руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции,

установила:

В Белгородское УФАС России 16.03.2016 (вх.№196с) поступила жалоба ООО «ВИННЕР» на действия организатора торгов- ОАО «Газпром газораспределение Белгород» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг по извещению №31603371806 (опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы следует, что в соответствии с Протоколом №003-У/2016- 2 от «11» марта 2016 года (дата оглашения - 15 марта 2016 года) участнику ООО «ВИННЕР» было отказано в допуске к участию в связи с несоответствием заявки требованиям п.3.7, п/п 14, раздела 1.3 Документации о запросе предложений (далее Документация) на основании п.6.6.4 «Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (далее Положения), а именно: «Участником не представлена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме 7.3».

Заявитель считает действия организатора торгов необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с требованиями п.1.2.3 ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ в ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ в ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ документации об открытом запросе предложений, заявка на участие в запросе предложений, в том числе, должна содержать:

- декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 7.1,7.2,7.3), предоставляется только теми Участниками, которые удовлетворяют критериям отнесения организации к субъектам малого и среднего предпринимательства на основании законодательства Российской Федерации (ст.4 Федерального закона Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

В документации п.1.4.7 обозначены три формы:

- форма 7.1 (для юридических лиц) «Декларация о соответствии юридического лица условиям отнесения к субъектам малого или среднего

предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
- форма 7.2 (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств) «Декларация о соответствии индивидуального предпринимателя/крестьянского (фермерского) хозяйства условиям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, установленным ст.4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
- форма 7.3 согласно Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства».

ООО «ВИННЕР», посчитав, что форма 7.1 и форма 7.3 дублируют друг друга, представило в составе заявки декларацию по форме 7.1 со всеми подтверждающими документами (Выписка из ЕГРЮЛ, Устав, бухгалтерские балансы за 2013- 2014г.г., сведения о среднесписочной численности 2013-2015г.г., справки из налоговой об отсутствии задолженностей, сертификат ISO, все юридические документы и т.д.), позволяющими определить ООО «ВИННЕР» как субъект малого предпринимательства.

Согласно п. 1.2.6. РАССМОТРЕНИЕ. ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ ЗАЯВОК И ДОПУСК К УЧАСТИЮ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ закупочной документации Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- не предоставления Участником закупки Декларации о соответствии участника, и/или соответствии/несоответствии субподрядчика (соисполнителя) критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации;
- не соответствия данных, указанных Участником, в Декларации о соответствии критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» согласно форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации.

В результате неоднозначного толкования закупочной документации, в части предоставления в составе заявки Декларации о соответствии участника критериям субъекта малого предпринимательства, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», организатором были отклонены все заявки участников с лучшими ценовыми показателями по всем 6 (шести) лотам и принято решение о заключении договора с единственным участником- ООО «КОНСТАНТА-принт», предложившему максимальные цены поставки.

Таким образом, по мнению заявителя, организатором торгов- ОАО «Газпром газораспределение Белгород» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг по извещению

№31603371806 неправомерно отклонена заявка ООО «ВИННЕР».

Присутствующий на заседании Комиссии представитель ОАО «Газпром газораспределение Белгород» пояснил следующее.

Согласно ст.2 и ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ №223-ФЗ) правовой основой закупки товаров, работ, услуг являются Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон ФЗ-223, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, а так же Положение о закупке Организатора, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с вышеназванной нормой подготовлена Документация открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов) №31603371806 (далее - Документация №31603371806).

Подразделом 6.2.2.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (далее - Положение) предусмотрено содержание документации о запросе предложений, а именно требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений. Так, ч.1 Документации №31603371806 содержит требования к порядку оформления, содержанию и оформлению Заявки участником открытого запроса предложений.

Согласно подпункту 11 раздела 1.2.3. Документации Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

- декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 7.1, 7.2, 7.3) предоставляется только теми Участниками, которые удовлетворяют критериям отнесения организации к субъектам малого и среднего предпринимательства на основании законодательства Российской Федерации (ст.4 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Это же требование продублировано в №п/п14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений» п. 3.7 раздела 1.3 части I Документации: «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 7.1,7.2,7.3)».

При рассмотрении Заявок участников на соответствие требованиям Документации №31603371806, с учетом ст.6 Федерального закона №223-ФЗ установлено, что ООО «Виннер» не представлена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме 7.3 (предусмотрена так же Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Документацией №31603371806 предусмотрено обязательное представление Участником в составе Заявки на запрос предложений Деклараций о соответствии

участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по формам 7.1, 7.2,7.3.

В разделе 1.2.6. Документации №31603371806 перечислены основания не допуска (отклонение) заявок на участие в запросе предложений, согласно которых Организатор рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, таким как наличие документов, определенных документацией о запросе предложений (т.е. заполнение форм 7.1,7.2,7.3). Так же перечислены основания, по которым Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, одним из которых является отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ (т.е. заполнение форм 7.1, 7.2, 7.3). Отклонение по иным основаниям не допускается.

Согласно требованиям Документации №31603371806 и на основании п.6.6.4 Положения, ООО «ВИННЕР» было отказано в допуске к участию в запросе предложений, т.к. представленные заявки по лотам №1,2,3,4,5,6 подготовлены без соблюдения требования Документации №31603371806. Организатором оформлен протокол, в котором указаны сведения об отклоняемых заявках на участие в запросе предложений, положения документации о запросе предложений, которым они не соответствуют. Протокол подписан и размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Ссылку Заявителя на непонятное или двоякое толкование Документации №31603371806 считает ничтожной по следующим основаниям. Заявитель в каждой из поданных заявок указал, что ООО «Виннер», в лице директора <…>, изучив документацию открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов) №31603371806, а так же применимые нормы действующего законодательства, сообщает о согласии участвовать в запросе предложений на условиях, установленных выше документах.

Пояснил, что разделом 1.2.2. Документации №31603371806 предусмотрено направление вопросов о разъяснении положений документации о запросе предложений. Заявитель за разъяснениями Документации №31603371806 к Организатору не обращался, следовательно, у Заявителя не возникли никакие вопросы о порядке подготовки документов, заполнение форм, их оформлении. Тем самым, считает, что Заявителю были понятны требования Документации №31603371806, в том числе и предоставление форм, предусмотренных документацией.

В ч.2 раздела 6.6. п.6.6.7. Положения так же указано об обязанности Организатора в случае проведения открытого запроса предложений в электронной форме, разместить указанный протокол на электронной площадке (сайте Торговой системы), что было сделано ОАО «Газпром газораспределение Белгород»15.03.2016 в 16:26.

Дополнительно представитель ОАО «Газпром газораспределение Белгород» сообщил, что по итогам запроса предложений по открытому запросу предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов) №31603371806 были заключены договоры между ОАО «Газпром газораспределение Белгород» и

«ООО «КОНСТАНТА-принт», обязательства по которому уже начали исполняться.

Считает решение Организатора торгов об отказе ООО «Виннер» в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов) №31603371806 по лотам 1,2,3,4,5,6 законным и обоснованным.

Комиссия, изучив доводы жалобы, материалы дела, выслушав представителя ОАО «Газпром газораспределение Белгород», установила следующее.

ОАО «Газпром газораспределение Белгород» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru» было опубликовано извещение №31603371806 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов).

Согласно п.4 раздела 1.2 Документации №0003-У/2016, утвержденной приказом ОАО «Газпром газораспределение Белгород», запрос предложений проводится у субъектов малого и среднего предпринимательства во исполнение Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с приказом ОАО «Газпром газораспределение Белгород» от 26.02.2016 №64-П «Об утверждении Перечня товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с ч.1.2.3 Документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 7.1, 7.2, 7.3).

ООО «ВИННЕР» в составе заявки представило Декларацию о соответствии участника критериям субъекта малого предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по форме 7.1, посчитав что формы 7.1 и 7.3 дублируют друг друга.

В разделе 1.2.6. Документации №31603371806 перечислены основания не допуска (отклонение) заявок на участие в запросе предложений, согласно которых Организатор рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, таким как наличие документов, определенных документацией о запросе предложений (т.е. заполнение форм 7.1,7.2,7.3). Так же, перечислены основания, по которым Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, одним из которых является отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ (т.е. заполнение форм 7.1, 7.2, 7.3).

Согласно требованиям Документации №31603371806 и на основании п.6.6.4 Положения, ОАО «Газпром газораспределение Белгород» было отказано ООО «ВИННЕР» в допуске к участию в запросе предложений, т.к. представленные заявки

по лотам №1,2,3,4,5,6 подготовлены без соблюдения требования Документации №31603371806.

Организатором был оформлен протокол, в котором указаны сведения об отклоняемых заявках на участие в запросе предложений, положения документации о запросе предложений, которым они не соответствуют. Протокол подписан и размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Доводы Заявителя на неоднозначное толкование Документации №31603371806, не могут быть приняты Комиссией во внимание по следующим основаниям.

Заявитель в каждой из поданных заявок указал, что ООО «Виннер», в лице директора Морковского В.В., изучив документацию открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг (6 лотов) №31603371806, а так же применимые нормы действующего законодательства, сообщает о согласии участвовать в запросе предложений на условиях, установленных выше документах.

Кроме того, разделом 1.2.2. Документации №31603371806 предусмотрено направление вопросов о разъяснении положений документации о запросе предложений. Сведения о том, что Заявитель обращался к Организатору за разъяснениями Документации №31603371806, в части заполнения форм 7.1,7.2,7.3 заявителем в материалы дела не представлены.

Таким образом, оснований для признания действий организатора торгов незаконными, и выдачи предписания организатору торгов отсутствуют.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Белгородского УФАС России,

решила:

признать жалобу ООО «ВИННЕР» на действия организатора торгов- ОАО «Газпром газораспределение Белгород» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание полиграфических услуг по извещению №31603371806 необоснованной.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.