

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-569/2016

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 мая 2016г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ГЕФЕСТ» (далее Заявитель) на действия заказчика - ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» при проведении открытого электронного аукциона № 03181000722216000140 «Выполнение работ по ремонту водоснабжения на объекте «Комплекс трамплинов К-125, К-95» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ГЕФЕСТ» считает, что документация содержит нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе): используется рукописный шрифт, нестандартный шрифт не позволяет отделить цифры от букв (поз.3), единицы измерения (поз.19); по поз.4 заказчик может произвольно отклонить любую заявку в любом случае по одному из положений инструкции; в требованиях к материалам заказчик использует символы, однако невозможно определить, какой символ используется заказчиком, подчеркивание, больше или равно, меньше или равно; в поз.4 невозможно предоставить достоверные сведения, не имея в наличии товар, требования не соответствуют ГОСТ 18288-87; требования в поз.12 не соответствуют ГОСТ 10704-91, указание любого значения из множества 15-70мм будет являться предоставлением недостоверных сведений; в поз.1 установлены необъективные, излишние требования к наплавленному металлу шва.

Заказчиком предоставлены письменные пояснения по существу жалобы. Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Используемый шрифт понятен и доступен для ознакомления. Невнимательное чтение инструкции приводит к непониманию установленных требований. По поз.4 от участника требовалось указать лишь предельные из разрешенных ГОСТ размеры и количество сучков в соответствии с Инструкцией: участником должны применяться наименования показателей, соответствующие установленным заказчиком. Также в Инструкции предусмотрено о перенесении символов заявку участника, если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя. Заказчиком не установлено конкретное и неизменное значение показателя «предельное отклонение по толщине, мм», соответственно у участника имелась возможность предоставить значение, соответствующее предлагаемому к использованию товару. ГОСТ 10705-80 устанавливает для всех труб без каких-либо разграничений на классы, марки и типы следующее требование: концы труб должны быть обрезаны под прямым углом и зачищены от

заусенцев. Заказчиком не установлено требование к классам точности по длине трубы, в связи с чем было установлено максимальное из возможных значений по предельному отклонению по длине. В поз.1 участнику следует подтвердить, что качество сварки будет соответствовать значениям, установленным в требованиях ГОСТ. Также в Инструкции предусмотрено о перенесении символов заявки участника, если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ «Южный федеральный центр спортивной подготовки» на официальном сайте единой информационной системы в соответствии с требованиями ст.65 Закона о контрактной системе размещены извещение и документация электронного аукциона № 03181000722216000140 «Выполнение работ по ремонту водоснабжения на объекте «Комплекс трамплинов К-125, К-95».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 099 077, 96 рублей.

Документация доступна для ознакомления, имеет читаемый шрифт для понимания и идентификации написанного текста, в том числе единиц измерения. Кроме того, заказчиком в приложении № 3 к техническому заданию указаны ГОСТы, с которыми Заявитель при подаче заявки мог ознакомиться, в том числе с ГОСТ 8240-97 по марке стали (поз.3).

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки,

установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В приложении №3 к Техническому заданию установлены требования к используемым при оказании услуг товарам с обоснованием использования нестандартных показателей.

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный

знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В разделе 6 аукционной документации содержится Инструкция по заполнению заявки (далее Инструкция).

ООО «ГЕФЕСТ» указывает, что в аукционной документации содержится противоречивая Инструкция по заполнению заявки, которая не позволяет заполнить заявку (поз.4, поз.19). Инструкция четко разграничивает наименование показателей и значение показателей. Согласно Инструкции участником должны применяться наименования показателей, соответствующие установленным заказчиком. Таким образом, графа наименование показателя должна оставаться неизменной. В поз.4 фраза не более содержится в наименовании показателя. Согласно Инструкции слова, термины и фразы не подлежащие исключению из состава первой части заявки, выделены заказчиком подчеркиванием. В поз.19, на которую ссылается заявитель, приведены символы, трактовка которых также приведена в Инструкции.

В поз.4 заказчику требуются бруски. В графе наименование показателя: сучки сросшиеся здоровые пластевые и ребровые, кромочные возможны не более размером в долях стороны и в количестве на любом однометровом участке длины на каждой из сторон, в графе значение 1/2 и 4. Таким образом, по условиям документации от участника требовалось указать лишь предельные из разрешенных ГОСТ 8486-86 размеры и количество сучков в соответствии с Инструкцией: участником должны применяться наименования показателей, соответствующие установленным заказчиком. Также в Инструкции предусмотрено о перенесении символов в заявку участника, если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя. Заказчиком не установлено конкретное и неизменное значение показателя «предельное отклонение по толщине, мм», соответственно у участника имелась

возможность предоставить значение, соответствующее предлагаемому к использованию товару.

ГОСТ 10705-80 устанавливает для всех труб без каких-либо разграничений на классы, марки и типы следующее требование: концы труб должны быть обрезаны под прямым углом и зачищены от заусенцев. Заказчиком не установлено требование к классам точности по длине трубы, в связи с чем в поз.12 было установлено максимальное из возможных значений по предельному отклонению по длине.

По поз. 1 Инструкция позволяет переносить символы в заявку, если на момент подачи заявки у участника нет возможности установить конкретное значение показателя. Таким образом, довод заявителя об ограничении возможности предоставить надлежащее предложение, необоснован.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЕФЕСТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 03181000722216000140).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.