

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/17-468/2022

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

20 января 2023 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17-468/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

" ... "

Членов Комиссии:

" ... "

в отсутствие на заседание Комиссии заявителя — ИП Ващенко В.А., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «СМУ «Прогресс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «ПаркСервис», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание заинтересованного лица — Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя ответчика — АНО «Институт территориального развития», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя ответчика — ООО «ПаркСервис», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя ответчика — ООО «Некст Стейдж», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседание Комиссии представителя заинтересованного лица —

ООО «Дар-Стандарт»;

рассмотрев материалы дела № 021/01/17-468/2022, возбужденного в отношении Автономной некоммерческой организации «Институт территориального развития» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении торгов с реестровым номером №32211109077,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступило обращение ИП Ващенко В.А. (вх. No 1461-ЭП/22 от 14.02.2022) о признаках ограничения конкуренции при проведении торгов с реестровым номером № 32211109077 Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики».

Усмотрев при проведении указанных торгов признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции), Чувашское УФАС России возбудило настоящее дело.

Так Заказчик, в один предмет закупки на поставку комплексного оборудования объединил различные места поставки, находящиеся в территориальной удаленности друг от друга, чем укрупнил предмет закупки, что в свою очередь привело к увеличению начальной (максимальной) цены договора, в связи с чем увеличился размер обеспечения заявок и размер обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с условиями конкурсной документации поставка Товара должна была производиться партиями по заявкам Заказчика в течение 3 (трех) дней с момента подачи Заявки, а так же товар должен быть изготовлен и поставлен на склад Поставщика для дальнейшей поставки Заказчику в срок до 30 апреля 2022 г.

Установлено, что Победителем конкурса признано ООО «ПаркСервис», предложившее лучшее предложение на участие в конкурсе. 09.03.2022 между АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» заключен договор № 12 на поставку комплексного оборудования.

При рассмотрении дела Комиссия Чувашского УФАС России усмотрела признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения между Заказчиком- Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики» и победителем торгов ООО «ПаркСевис», а также между ООО «ПаркСевис» и участником торгов ООО «Некст Стейдж» в связи со следующими обстоятельствами.

Так, начальная (максимальная) цена договора в рассматриваемых торгах сформирована исходя из трех ценовых предложений следующих хозяйствующих

субъектов:

ООО «Дар-Стандарт» (394006, г. Воронеж, ул. Красноармейская, д. 17, вход 3),

ООО «Строительство спортивных сооружений» (г. Казань, Советский район, Микрорайон Азино-1, ул. Закиева, д. 20, корп. 2),

ООО «ПаркСервис» (300026, Тульская область, г. Тула, п. Менделеевский, ул. Пионерская, д. 10А, литер Я, Я1).

При этом установлено, что исполнителем, подготовившим коммерческое предложение от ООО «Дар-Стандарт», является Бильченко Д.Ю., который в свою очередь, с 12.05.2022 является генеральным директором ООО «ПаркСервис».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ООО «Дар-Стандарт» является "...". Указанное лицо в соответствии с Приказом АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» о приеме работника на работу № 13 от 04.04.2022 принят на основное место работы в отдел производства в качестве инженера ПТО.

В этот же день АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» в лице заместителя директора Института "..." на имя "..." выдана доверенность № 6 с правом направления заявок на поставку комплексного оборудования в соответствии с условиями Договора № 12 от 09.03.2022, проверки соответствия товара и осуществления его приемки.

Таким образом, усматривается взаимосвязь заказчика АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис».

Кроме того, как указывалось выше, начальная (максимальная) цена договора сформирована исходя из трех ценовых предложений, в том числе из ценового предложения ООО «Строительство спортивных сооружений» (ИНН 1660360428).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ООО «Строительство спортивных сооружений» является "...". Указанное лицо также является единственным учредителем и генеральным директором ООО «Некст Стейдж» (ИНН 1660339384).

Согласно Протоколу № 32211109077/1 от 25.02.2022 допуска участников закупки, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов открытого конкурса на поставку комплексного оборудования № 32211109077 на участие в открытом конкурсе подано две заявки:

1. Заявка № 1 ООО «ПаркСервис» (ИНН 7100000085), дата и время поступления заявки 22.02.2022 в 14 час. 25 мин.

2. Заявка № 2 ООО «Некст Стейдж» (ИНН 1660339384), дата и время поступления заявки 22.02.2022 в 15 час. 52 мин.

Снижение начальной (максимальной) цены договора составило 0%

Согласно письму ООО «ПаркСервис» № 71 от 29.07.2022, направленному АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», в соответствии с

условиями договора № 12 от 09.03.2022 Общество направляет список товара, находящегося на складе и готового к поставке. Согласно пунктам 116-120 данного списка часть оборудования хранится по следующему адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Магистральная, д. 22, к. 3. Согласно сведениям, размещенным в открытом доступе в сети Интернет, по указанному адресу располагается ООО «Некст Стейдж».

Кроме того, в соответствии с Паспортами изделий поставленного оборудования, по позициям 52, 116-120 Технического задания Договора № 12 от 09.03.2022 ООО «ПаркСервис» поставило оборудование производства ООО «Некст Стейдж».

Согласно информации, представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Республике Татарстан у ООО Некст Стейдж» и ООО «ПаркСервис» установлено совпадение IP-адресов подачи налоговой отчетности.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на наличие взаимосвязей между обществами при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе при участии в торгах, которое могло позволить участникам аукциона договориться о поддержании цены на торгах с целью максимального извлечения прибыли.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Обстоятельства проведения спорной закупочной процедуры, начиная от формирования начальной (максимально) цены договора, условий закупки, в ходе формирования заявок и до заключения договора, указывают на признаки наличия договоренности между хозяйствующими субъектами, участвовавшими в данной закупочной процедуре и Заказчиком, в целях поддержания цены при проведении конкурса и последующего заключения договора по цене, максимально приближенной к начальной (максимальной) цене договора с конкретным хозяйствующим субъектом.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства поведение АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» в ходе проводимых АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики»

торгов имеет признаки соглашения, повлекшего устранение конкуренции, запрещенного [пунктом 1 части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, а поведение ООО Некст Стейдж» и ООО «ПаркСервис» признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела Комиссией Чувашского УФАС России принято решение о переqualификации признаков нарушения, установленных в действиях АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» с части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на признаки нарушения АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» [пункта 1 части 1 статьи 17](#) Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и признаки нарушения ООО «ПаркСервис» и ООО «Некст Стейдж» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель на заседание Комиссии Чувашского УФАС России явку своего представителя не обеспечил.

Представитель АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» на заседании комиссии также не явился, направив письменные пояснения из которых следует, что начальная (максимальная) цена договора сформирована исходя из действующего законодательства. Заявка на участие в конкурсе от ООО «ПаркСервис» подписана "...". При этом, ни "...", ни "...", ни "...", не могли повлиять на решение Заказчика при рассмотрении конкурсных заявок и не может свидетельствовать о взаимосвязи Заказчика и ООО «ПаркСервис». Кроме того торги проходили в форме открытого конкурса, где цена была не единственным критерием отбора участников, для оценки участников использовались критерии: цена договора, опыт участника, наличие специально обученного персонала. На основании указанных критериев победителем признано ООО «ПаркСервис». При этом, по мнению заказчика, совпадение IP-адреса не свидетельствует о наличии взаимосвязи Заказчика с ООО «Некст Стейдж», ООО «Строительство Спортивных сооружений» и ООО «ПаркСервис», а лишь о том, что хозяйствующие субъекты могли находиться в относительной близости друг от друга.

На основании изложенного, в соответствии с п. 1, 2 ч. 1.1 ст. 47 и ч. 2 ст. 47 Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 021/01/17-468/2022 до 16 февраля 2023 года.
2. Отложить рассмотрение дела № 021/01/17-468/2022.
2. Назначить рассмотрение дела № 021/01/17-468/2022 на 07 февраля 2023 года в 10 часов 00 минут (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).
3. Направить в установленный срок заключение об обстоятельствах дела.

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем письме время (07 февраля 2023 года в 10 часов 00 минут) по адресу (ссылке): <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2824914829>.

Одновременно сообщаем, что все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."