Заказчику -

ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ»

пл. 1 Мая, д.2А

174406, г. Боровичи

Уполномоченному учреждению -

ГОКУ «Медицинский центр

мобрезерва «Резерв» и его аукционной комиссии

ул. Хутынская, д. 24

Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «Ви Эр Групп»

Научный проезд, д. 19,

г. Москва, 117246

Исходящие № 139/03 от 16.01.2020

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-16/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 января 2020 года Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» – «….», также являющейся членом аукционной комиссии и члена аукционной комиссии – «….»;

уполномоченное учреждение – Государственное областное казенное учреждение «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» надлежащим образом уведомлено о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направил, заявило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия своих представителей (вх. № 51 от

10.01.2020 Новгородского УФАС России);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Ви Эр Групп» надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Ви Эр Групп» (117246, г. Москва, Научный проезд, д. 19; далее – ООО «Ви Эр Групп») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв») при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, г. Боровичи, пл. 1 Мая д. 2А; далее – ГОБУЗ «БЦРБ») закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 26.11.2019, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

30.12.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Ви Эр Групп» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв» при осуществлении им и заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте 26.11.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть Жалобы сводится к следующему.

ООО «Ви Эр Групп» участвовало в рассматриваемой закупке (порядковый номер участника, заявки - 52).

Согласно протоколу от 23.12.2019 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) аукционной комиссией уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв» ООО ООО «Ви Эр Групп» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе а именно: «В первой части заявки отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Техническим заданием (Приложение № 1 к документации об аукционе в электронной форме), а именно: отсутствует предложение участника по количеству поставляемого товара.

В первой части заявки содержится конкретный показатель, не соответствующий значению, установленному Техническим заданием (Приложение № 1 к документации об аукционе в электронной форме), а именно: по позиции №1 требовалось указать соответствие конкретному значению, которое не может быть изменено - «Стерильная, обычно многожильная (полинить), синтетическая рассасывающаяся нить, полученная из полигликолевой кислоты (PGA), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть покрытой или непокрытой поликапролактоном. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается в результате гидролиза. Это изделие одноразового использования», а в заявке участника содержится предложение по данному показателю – «Стерильная, многожильная (полинить), синтетическая рассасывающаяся нить, полученная из полигликолевой кислоты (PGA), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей и разреза путем сшивания и для лигирования мягких тканей. Комплектуется иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; непокрыта поликапролактоном. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается в результате гидролиза. Это изделие одноразового использования». Аналогично по позициям №2-8 и №14-16».

Указанные действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения податель Жалобы считает неправомерными, поскольку участником закупки с порядковым номером 52 в составе первой части заявки был предложен товар, имеющий все необходимые характеристики в соответствии с Приложением № 1 к документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание, Документация), позволяющие однозначно их идентифицировать.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы считает первую часть своей заявки, поданной на участие в настоящей закупке, соответствующей

требованиям Документации и просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОБУЗ «БЦРБ» доводы и требования Жалобы не признал по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 28 от 09.01.2020 Новгородского УФАС).

Участником закупки с порядковым номером 52 (ООО «Ви Эр Групп») в составе первой части заявки по позициям 1-8, 14-16 Технического задания были указаны характеристики, отличные от характеристик указанных заказчиком, что и послужило основанием для признания заявки данного участника не соответствующей требованиям настоящей документации.

На заседании Комиссии представители заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ» поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу.

Согласно представленным ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв» возражениям на Жалобу (вх. № 39 от 09.01.2020 Новгородского УФАС России), уполномоченное учреждение также считает ее доводы необоснованными.

На участие в рассматриваемом электронном аукционе поступило 14 заявок от участников закупки. Аукционной комиссии уполномоченного учреждения после рассмотрения первых частей были отклонены 9 заявок с порядковыми номерами 231, 29, 52, 155, 211, 238, 239, 131, 21.

Первая часть заявки подателя Жалобы с порядковым номером 52 была отклонена на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, как не соответствующая требования части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пункта 10.2 документации об электронном аукционе.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В течение ноября-декабря 2019 года заказчиком - ГОБУЗ «БЦРБ» и уполномоченным учреждением - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 (начальная (максимальная) цена контракта – 2 499 478, 80 рублей).

Документация утверждена главным врачом ГОБУЗ «БЦРБ» «…..» 22.10.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержатьнаименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона) (в редакции действующей на момент осуществления рассматриваемой закупки).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок на участие в электронном аукционе государственным заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в

описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка шовного материала.

Согласно пункту 3.2.1 Документации функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены в Техническом задании.

Техническое задание представляет собой таблицу из 11 столбцов, содержащих наименование требуемого заказчику товара, его показатели (характеристики) и допустимые значения этих показателей, удовлетворяющие потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу первая часть заявки ООО «Ви Эр Групп» (порядковый номер участника, заявки - 52) признана несоответствующей требованиям Документации, поскольку заявке участника по позициям 1-8, 14-16 содержится конкретный показатель, не соответствующий значению, установленном в Техническом задании.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с

частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявок на участие в нем, заказчиком – ГОБУЗ «БЦРБ» в пункте 10.4.2 Документации установлена соответствующая Инструкция.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10.5.2 Документации при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбце 10 Технического задания, которые не могут изменяться, участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики), соответствующее значению установленному заказчиком.

По позиции 1 «Нить рассасывающаяся хирургическая синтетическая» Технического задания заказчиком помимо иных характеристик товара, установлен показатель (характеристика) товара «Стерильная, обычно многожильная (полинить), синтетическая рассасывающаяся нить, полученная из полигликолевой кислоты (PGA), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть покрытой или непокрытой поликапролактоном. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается в результате гидролиза. Это изделие одноразового использования» и конкретное значение этого показателя «Соответствие», которое согласно вышеуказанной инструкции является неизменным.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регламентируются и утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной

системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В Техническом задании заказчиком по позиции 1 «Нить рассасывающаяся хирургическая синтетическая» установлена позиция каталога (КТРУ: 21.20.24.120.00000033).

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержится в разделе «Каталог» на официальном сайте.

Так согласно позиции КТРУ: 21.20.24.120.00000033 «Шовный материал из полигликолевой кислоты» по товару «Нить рассасывающаяся хирургическая синтетическая» (ОКПД2 21.20.24.120) установлено описание товара обязательно используемое для применения «Стерильная, обычно многожильная (плетеная), синтетическая рассасывающаяся нить, полученная из полигликолевой кислоты (PGA), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть покрытой или непокрытой материалом как поликапролактон. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается в результате гидролиза. Это изделие одноразового использования».

Аналогичное описание товара как указывалось выше заказчиком установлено по позиции 1 Технического задания.

Таким образом, характеристика товара установленная заказчиком соответствует КТРУ и является неизменяемой.

Закон о контрактной системе в статье 67 определяет полномочия аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок.

К полномочиям аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок Законом о контрактной системе отнесены проверка первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, и принятие решений о допуске или об отказе в допуске к участию в электронном аукционе.

Аукционной комиссии вменено в обязанность отстранить от участия в закупке участника, допустившего несоответствие своей заявки документации об аукционе (в том числе Техническому заданию).

В первой части заявки с порядком номером 52 (ООО «Ви Эр Групп») по позиции 1 «Нить рассасывающаяся хирургическая синтетическая» указана характеристика товара, не соответствующая требованиям Технического задания (податель Жалобы изменил описание неизменяемого показателя товара, установленное заказчиком в соответствии с КТРУ).

При заполнении первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке ООО «Ви Эр Групп» вышеуказанные положения инструкции по заполнению заявки проигнорировало, что привело к предложению к поставке товара, не отвечающего требованиям заказчика, выраженным в Техническом задании.

Следовательно, первая часть заявки ООО «Ви Эр Групп» не соответствовала требованиям Документации, установленным заказчиком в соответствии с положениями действующего законодательства и собственными потребностями.

Аналогичное несоответствие содержится по позициям 2-8, 14-16 Технического задания.

Таким образом, отказ ООО «Ви Эр Групп» в допуске к участию в электронном аукционе является правомерным.

Доводы Жалобы в ходе рассмотрения не нашли своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «БЦРБ», уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв» и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 23, 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Ви Эр Групп» (117246, г. Москва, Научный проезд, д. 19; далее – ООО «Ви Эр Групп») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва Резерв») при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, г. Боровичи, пл. 1 Мая д. 2А; далее – ГОБУЗ «БЦРБ») закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шовного материала, извещение № 0850200000419001878 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 26.11.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии С.О. Михайлов

А.В. Петрова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.