

АО «Краснодаргоргаз»

350007, г. Краснодар,
ул. Индустриальная, 68

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 554А/2018

05.12.2018 г.

г. Краснодар

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя АО «Краснодаргоргаз» «...» (доверенность от «...»), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 554А/2018, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, ОГРН 1022301172156, ИНН 2309029802) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «Краснодаргоргаз» разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ, руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «КубаньТеплоИнжиниринг» (вх. от 30.10.2018 № 11845) (далее - Заявитель) на действия АО «Краснодаргоргаз» (далее - ГРО).

21.11.2017 ООО «КубаньТеплоИнжиниринг» (ранее – ООО «ВиПСтрой») обратилось к адрес АО «Краснодаргоргаз» с запросом о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта: водогрейная котельная мощностью 20,9 МВт на участке с кадастровым номером 23:43:0143021:3387 в Краснодаре к газораспределительным сетям АО «Краснодаргоргаз» (далее - Объект).

Из сведений, представленных Заявителем в обращении, указано, что действия по предоставлению технических условий о подключении (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям Объекта до настоящего времени не осуществлены.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

Заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме (п. 6 Правил № 1314).

Запрос о предоставлении технических условий должен содержать (п. 7 Правил № 1314):

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта к сетям газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта к сетям газораспределения к другой сети газораспределения.

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утверждено уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сет газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров).

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных [пунктом 34](#) настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные [пунктом 47](#) настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности.

з) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектам инфраструктуры и другим имуществом общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - некоммерческое объединение), предусмотренного Федеральным [законом](#) "(о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сет газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно п. 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов указанных в [пунктах 7](#) и [8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течени

10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Таким образом, с учетом даты поступления Запроса ООО «КубаньТеплоИнжиниринг АО «Краснодаргоргаз»» обязано было представить Заявителю технические условия срок не позднее 05.12.2017.

Из сведений и документов, полученных в ходе рассмотрения дела № 554А/2018 с стороны АО «Краснодаргоргаз», следует, что ГРО осуществлены действия по подготовке 27.11.2017 Заявителю мотивированного отказа, указанного в письме № 05.2/6433, в выдаче технических условий и в качестве подтверждения представил выписку из электронного журнала, подтверждающего регистрацию данного письма АО «Краснодаргоргаз».

При этом должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что с стороны АО «Краснодаргоргаз» действия по предоставлению в адрес ООО «КубаньТеплоИнжиниринг» (ранее ООО «ВиПСтрой») письма от 27.11.2017 № 05.2/643 не осуществлены, равно как и не представлены документы подтверждающие осуществление АО «Краснодаргоргаз» указанных действий.

При этом «скриншот» электронного журнала, представленного АО «Краснодаргоргаз» в качестве документа о направлении заявителю письма от 27.11.2017 № 05.2/6433, не является документом, подтверждающим выполнение обязанности АО «Краснодаргоргаз», установленной п. 13 Правил № 1314.

В свою очередь, в письме от 27.11.2017 № 05.2/6433 АО «Краснодаргоргаз» указало, что техническая возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0143021:3387 отсутствует со ссылкой на пункт 15 Правил № 1314.

В соответствии с требованиями п. 15 Правил № 1314 отказ в предоставлении технических условий должен быть мотивирован.

Согласно п. 14 Правил № 1314, основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологических сетей газораспределения исполнителя сетей газораспределения газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 15 Правил № 1314, в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

Состав мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения (технологического присоединения) объекта

капитального строительства к сети газораспределения исполнителя и связанных с реконструкцией существующих сетей газораспределения исполнителя в целях увеличения пропускной способности, а также строительством новых газораспределительных сетей, определяется в соответствии со схемами газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения.

Таким образом, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что письмо АО «Краснодаргоргаз» от 27.11.2017 № 05.2/6433, содержащее отказ в выдаче технических условий, не соответствует требованиям пп. 14,15 Правил № 1314.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного в действиях АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в непредоставлении в адрес Заявителя технических условий, в установленный п. 13 Правил № 1314 срок установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Краснодаргоргаз» - 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68.

Время совершения правонарушения: 05.12.2018 – дата, не позднее которой АО «Краснодаргоргаз» обязано было совершить действия по определению и предоставлению Заявителю технических условий на Объекта, в срок установленный п. 13 Правил № 1314.

При составлении протокола об административном правонарушении

№ 554А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения ООО «КубаньТеплоИнжиниринг» имущественного вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 554А/2018 ООО «КубаньТеплоИнжиниринг» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения АО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Краснодаргоргаз» посредством почтовой связи направлено Уведомление от 15.11.2018 № 30183/6 о составлении протокола об административном правонарушении, в котором указано, что 29.11.2018 в 15:30 часов законному представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Уведомление от 15.11.2018 получено АО «Краснодаргоргаз» 20.11.2018).

29.11.2018 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз» должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 554А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 554А/2018 на 05.12.2018 в 14:30 ч.

Протокол от 29.11.2018 по делу № 554А/2018 и определение от 29.11.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 554А/2018 получены АО «Краснодаргоргаз» 30.11.2018 (отметка имеется в материалах дела).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

05.12.2018 врио руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 554А/2018 в присутствии представителя АО «Краснодаргоргаз» «...» (доверенность от «...») вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ОГРН 1022301172156, ИНН 2309029802; адрес: 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 600 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду 161 1 16 02010 01 6000 140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 1 16 02010 01 6000 140.

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

УИН 16168121000001463436

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 №

229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

И.В. Иващенко