

Решение № 03-13.1/17- 2016

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг

федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации

15 апреля 2016 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 05.04.2016 № 42, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения федеральным государственным казенным военным образовательным учреждением высшего образования «Военная академия материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации (далее также – ВА МТО, заказчик) требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института (извещение № 0372100028516000018).

Проверка проведена на основании обращения ВА МТО в лице филиала ВА МТО в г. Омске (Омского автобронетанкового инженерного института) (вх. № 2240 от 31.03.2016):

«Прошу Вас выдать предписание об отмене определения поставщика для закупки № 0372100028516000016 – «Оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института» в связи с тем, что извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для данной, закупки было сформировано и опубликовано 22.03.16 12:07 Мск с ошибкой: указана не верная цена контракта в сумме 4 752 211,20 рублей, в соответствии с информацией, указанной в пункте

плана-графика № П44201603721000285001000020.

Правильная сумма заключаемого контракта составляет 4 725 211,20 рублей, что отличается от указанной в плане-графике на 27 000,00 рублей (менее чем на 10%).

Впоследствии 22.03.16 12:58 Мск было сформировано и опубликовано новое извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для данной закупки по № 0372100028516000018 с суммой контракта 4 725 211,20 рублей, соответствующей сумме заключаемого контракта. Данное изменение суммы контракта, указанное в извещении и отличное от суммы, указанной в плане-графике не противоречит действующему законодательству.

Таким образом в настоящее время к пункту плана-графика № П44201603721000285001000020 привязаны два извещения № 0372100028516000016 – с не верной суммой контракта и № 0372100028516000018 – с верной суммой контракта. Предписание требуется чтобы отменить на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0372100028516000016».

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

29.02.2016 в 17:23 (по омскому времени) на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год (далее – план-график) внесены изменения (версия плана-графика № 8 от 29.02.2016), помимо прочего включена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института (уникальный реестровый номер заказа в плане-графике П44201603721000285001000020).

22.03.2016 в 12:58 (по омскому времени) на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) №0372100028516000018 на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института с ценой контракта 4 725 211,20 рублей. Данное извещение связано с позицией плана-графика П44201603721000285001000020.

К вышеуказанному извещению прикреплен проект государственного контракта № 55-10-000-1-910800, в преамбуле которого в качестве основания заключения контрактов указано: «в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключили настоящий контракт».

28.03.2016 ВА МТО в лице начальника филиала ВА МТО в г. Омске (Омского автобронетанкового инженерного института) <...>, действующего на основании доверенности от 09.10.2015, заключен с акционерным обществом «Петербургская сбытовая компания» государственный контракт энергоснабжения № 55-10-000-1-910800 с ценой контракта 4 725 211,20 рублей, при этом в преамбуле отсутствует ссылка на основании какого пункта части 1 статьи 93 Федерального закона о

контрактной системе заключен данный контракт.

30.03.2016 в 7:48 (по омскому времени) информация о заключении государственного контракта энергоснабжения от 28.03.2016 № 55-10-000-1-910800 размещена заказчиком на официальном сайте в реестре контрактов, заключенных заказчиками, под номером реестровой записи 1780104623216000018.

В разделе «Основание заключения контракта с единственным поставщиком» информации о заключении государственного контракта энергоснабжения от 28.03.2016 № 55-10-000-1-910800, включенной в реестр контрактов, указано: «Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии», что соответствует пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Соответственно закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института (извещение №0372100028516000018) осуществлялась на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

На основании части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3, 6 – 8, 11 – 14, 16 – 19 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.** Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе, а также в пункте 8 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Федерального закона о контрактной системе). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну.

При осуществлении закупки по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, а соответственно **не размещается** на официальном сайте.

В нарушении части 2 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе **заказчик разместил в единой информационной системе извещение** о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) №0372100028516000018 на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института.

В пояснениях начальника филиала ВА МТО в г. Омске (Омского автобронетанкового инженерного института) А.Э. Федорова, действующего на основании доверенности от 09.10.2015, указано: «в отношении необходимости

публикации извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке, осуществляемой в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ поясняю, что при формировании информации о заключённом контракте в разделе «Общая информация» окно «№ закупки» помечено красной звездочкой. В соответствии с пунктом 4.7.3. «Формирование информации о контракте» Руководства пользователя «Подсистема управления закупками в части формирования сведений реестра контрактов и реестра банковских гарантий», размещённого на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации поля, отмеченные символом «*» на страницах для формирования сведений, являются обязательными для заполнения.».

Комиссия считает данный довод о необходимости публикации извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке, осуществляемой в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, не состоятельным исходя из следующего:

- во-первых, согласно подпункту 4.7.3.1.1 Руководства пользователя «Подсистема управления закупками в части формирования сведений реестра контрактов и реестра банковских гарантий» (версия 6.1.3), размещенной 21.02.2016 на официальном сайте, «поле «Реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта» состоит из двух частей: не редактируемой и редактируемой. Не редактируемая часть поля заполняется автоматически, если контракт заключен на основании размещения заказа, и содержит наименование и номер протокола, в соответствии с которым определен участник размещения заказа, с которым можно заключить контракт. **Редактируемая часть заполняется вручную пользователем и является обязательной для заполнения лишь в случае, когда не заполнены поля «№ закупки» и «№ лота» (т.е. установлен признак «Закупка у единственного поставщика»** или «Контракт заключен по результатам процедур размещения заказов, начатых до 1 января 2011 года»)» (страницы 171 – 172). Соответственно при установлении признака «Закупка у единственного поставщика» поле «№ закупки» (с символом «*») вкладки «Общая информация» может не заполняться;

- во-вторых, в период с 22.03.2016 по 30.03.2016 на официальном сайте в реестре контрактов другими заказчиками размещалась информация о контрактах, заключенных по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе (закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии), без заполнения поля «№ закупки» вкладки «Общая информация», например, информация о заключении контрактов с реестровыми номерами 1024300173616000006, 3330600643916000009, 2781202739016000024, 2342400202116000009.

Исходя из изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации в лице филиала ВА МТО в г. Омске (Омского автобронетанкового инженерного института) нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 0372100028516000018 на оказание услуг по электроснабжению (обеспечению электрической энергией) для нужд Омского автобронетанкового инженерного института.

2. Учитывая, что 28.03.2016 ВА МТО заключен с акционерным обществом «Петербургская сбытовая компания» государственный контракт энергоснабжения № 55-10-000-1-910800, предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>