

ООО «Ресурсы для Вас»

105082, г. Москва, улица Большая
Почтовая, дом 39, строение 1

ООО «РТС-тендер»

Наб. Тараса Шевченко, д. 23-А, г.
Москва, 121151

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2, г. Москва,
107174

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-3713/2020 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

02.03.2020

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «Ресурсы для Вас» на действия АО «РЖД» при проведении закупки среди СМП на право заключения договора на поставку вычислительной техники, реестровый номер <...> ,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Из буквального толкования указанной нормы права следует, что порядок рассмотрения жалобы на действия заказчиков со специальной правосубъектностью, регламентирован ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Несоблюдение заказчиком вышеназванных принципов при проведении закупочной документации свидетельствует, в том числе, о возможности рассмотрения жалобы заявителя на действия заказчика на предмет рассмотрения соблюдения им требований Закона о закупках в административном порядке.

Как следует из материалов дела заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 19 ст. 3.4. Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в

соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 21 ст. 3.4. Закона о закупках «в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению».

Аналогичное положение предусмотрено и в п. 75, 177 Положения о закупках Заказчика: «в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению», а так же в п. 3.123. Документации: «Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае содержания в первой части конкурсной заявки сведений об участнике конкурса, его соответствии единым квалификационным требованиям, если такие требования установлены в пункте 1.7.3 конкурсной документации и (или) о ценовом предложении».

Таким образом, действующее правовое регулирование исключает возможность указания в первой части заявки ценовое предложение, в свою очередь, как указывает заявитель и не оспаривает заказчик им в проекте формы технического предложения, подлежащего представлению участниками закупки в составе первой части заявки, было установлено требование о предоставлении ценового предложения участниками закупки. Указанное обстоятельство, по мнению заявителя, влечет аннулирование результатов торгов, а все заявки участников подлежали отклонению.

При этом заявитель также указал в составе заявки ценовое предложение. Комиссия Управления усматривает в действиях заказчика нарушение требований части 19 ст. 3.4 Закона о закупках при формировании документации, в свою очередь, указанное нарушение не повлекло несоблюдение прав заявителя, поскольку его заявка была допущена и не отстранена от участия в закупке по указанному основанию.

Доказательств того, что указанное нарушение привело к нарушению публичного порядка проведения торгов и как следствие привело к злоупотреблению правом со стороны заказчика и неправомерного определения победителя в материалы дела не представлено, в связи с чем предписание не выдается.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ресурсы для Вас» на действия АО «РЖД» при проведении закупки обоснованной.
2. Установить в действиях заказчика нарушение части 19 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
4. Снять ограничения с закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 27.02.2020 № ПО/10028/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.