

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «СтройЭнергоТранс»

в реестр недобросовестных поставщиков

29 марта 2019 год г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...>– начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России.

в присутствии представителей:

АО «Дальтрансуголь – <...> по доверенности,

ООО «СтройЭнергоТранс» - <...> директор по паспорту,

рассмотрев обращение АО «Дальтрансуголь» о включении сведений об ООО «СтройЭнергоТранс» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «Дальтрансуголь» от 25.02.2019 №09/305 о включении ООО «СтройЭнергоТранс» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенной закупки на предложенных в заявке условиях.

В заявлении АО «Дальтрансуголь», пояснило, что общество признано победителем закупки, между АО «Дальтрансуголь» и ООО «СтройЭнергоТранс» был заключен договор на производство строительно-монтажных работ от 21.05.2018 №ДТУ-18/591У. Начальный срок выполнения работ был установлен 04.06.2018. Конечный срок выполнения работ был установлен 28.07.2018. Дополнительные соглашения к Договору об изменении указанных сроков сторонами не заключались. 20.07.2018 года был составлен протокол производственного совещания, в соответствии с которым было установлено, что фактически подрядчиком работы не начаты, происходит необоснованное затягивание производства работ. В связи с существенным нарушением подрядчиком условий договора №ДТУ-18/591У о сроке выполнения работ, заказчик направил в адрес подрядчика уведомление о расторжении договора от 07.08.2018. Дата расторжения договора является 10.08.2018. 08.08.2018 подрядчиком был направлен в адрес заказчика ответ о том, что ООО «СтройЭнергоТранс» не согласно с расторжением договора, просит его не расторгать и продлить срок для выполнения работ, ссылаясь на обстоятельства непреодолимой силы. В связи с тем, что требования АО «Дальтрансуголь» не были исполнены ООО «СтройЭнергоТранс» в добровольном порядке, обществом в Арбитражный суд Хабаровского края было подано исковое заявление (дело №А-73-17418/2018).

В заседании комиссии представитель АО «Дальтрансуголь» доводы, изложенные в обращении, поддержал в полном объеме.

Из письменных пояснений ООО «СтройЭнергоТранс» от 14.03.2019 №19/2019 следует, что невыполнение строительно-монтажных работ по модернизации системы отопления на объекте группа административных зданий (договор подряда от 21.05.2019 №ДТУ-18/591У) связано с рядом причин: затягивание со стороны заказчика выдачи участков производства работ, связанное с расселением людей, участвующих в праздничных мероприятиях АО «Дальтрансуголь»; отсутствие в продаже проектных материалов; несчастный случай, произошедший с членом бригады в нерабочее время; личная неприязнь начальника отдела капитального строительства <...>. На указанный объект подрядчиком был завезен весь необходимый материал и инструмент для выполнения работ по договору. В конце июля 2018 г. заказчик запретил вход подрядчику на объект. На основании этого подрядчик неоднократно обращался к заказчику с объяснением причин невыполнения работ в договорные сроки и просьбой дать возможность выполнить свои договорные обязательства.

В заседании комиссии представитель ООО «СтройЭнергоТранс» доводы, изложенные в обращении, поддержал в полном объеме.

Принятие заключения по обращению АО «Дальтрансуголь» откладывалось до 11:00 29.03.2019.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена

обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

03.04.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» предприятием размещено извещение № 31806322774 о проведении запроса предложений по модернизации системы отопления на объекте группа административных зданий. Дата и время окончания подачи заявок до 13.04.2018 в 23:59 (**МСК+7**), Дата и время рассмотрения заявок 16.04.2018 в 12:00 (**МСК+7**). Дата и время подведения итогов 18.04.2018 в 12:00 (**МСК+7**). Начальная (максимальная) цена договора – 2 250 000,00 руб.

Как следует из протокола оценки заявок на участие в запросе предложений поданы заявки ООО «СтройЭнергоТранс», ООО «Стандарт», заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в закупочной документации. Победителем признано ООО «СтройЭнергоТранс» с ценовым предложением 2 094 908,37 руб. (протокол от 18.04.2018 №1).

В соответствии с документацией о закупке от 03.04.2018 №81 срок заключения договора: не более 10 календарных дней от даты направления договора участнику, признанному победителем. Срок оказания услуг: с момента подписания договора в течение 60-ти календарных дней. Порядок оплаты: - предпочтительной является оплата по факту выполнения этапов работ в соответствии с графиком платежей (приложение №3 к договору), в течение 10-ти банковских дней с момента подписания сторонами промежуточной приемки выполненных работ в соответствии с календарным графиком производства работ (приложение № 2 к договору) с составлением соответствующих актов и справок установленной формы КС-2 и КС-3. Окончательный платеж - после оформления акта приема-передачи выполненных работ (приемки объекта).

21.05.2018 между АО «Дальтрансуголь» и ООО «СтройЭнергоТранс» заключен договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ по модернизации системы отопления на объекте группа административных зданий (инв. № 8100-800000031614-000) №ДТУ-18/591У.

В соответствии с п. 3.1 договора сроки выполнения работ определены календарным графиком (приложение №2 к договору). В соответствии с данным приложением начальный срок выполнения работ – 04.06.2018, конечный срок выполнения работ – 28.07.2018.

Согласно п. 11.1 договора заказчик перечисляет аванс на расчетный счет подрядчика в размере 209 490,00 руб. с НДС.

ООО «Дальтрансуголь» ООО «СтройЭнергоТранс» был перечислен аванс в размере 209 490,83 руб., что подтверждается платежным поручением от 30.05.2018 №03636.

20.07.2018 АО «Дальтрансуголь» был составлен протокол производственного совещания в связи с тем, что фактически подрядчиком работы не начаты, происходит необоснованное затягивание производства работ.

Письмом от 30.07.2018 №15-2/1357 заказчиком в адрес подрядчика была направлена претензия о неисполнении договора и о возвращении излишне уплаченного аванса.

В связи с существенным нарушением подрядчиком условий договора №ДТУ-18/591У о сроке выполнения работ, заказчик направил в адрес подрядчика уведомление от 07.08.2018 №11/1434 о расторжении договора, датой расторжения договора является 10.08.2018, в соответствии с п. 17.1 данного договора.

Подрядчиком был направлен ответ о том, что ООО «СтройЭнергоТранс» не согласно с расторжением договора, просит его не расторгать и продлить срок для выполнения работ, ссылаясь на обстоятельства непреодолимой силы (письмо от 08.08.2018 №68/2018).

В материалы дела доказательства, свидетельствующие о выполнении работ, предусмотренных договором и о сдаче результата работ заказчику не представлены.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора-подряда, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось выполнить модернизацию системы отопления на объекте группа административных зданий. Следовательно, при принятии условий закупочной документации и направлении своего предложения, общество должно было проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотносить предложенное со своими интересами и возможностями.

Учитывая, что в установленный закупочной документацией срок работы по модернизации системы отопления на объекте группа административных зданий не выполнены, доказательства свидетельствующие о выполнении работ, предусмотренных договором и о сдаче результата работ заказчику не представлены, комиссия находит обоснованными доводы заказчика об неисполнении обязательств по договору.

В связи с тем, что требования АО «Дальтрансуголь» не были исполнены ООО «СтройЭнергоТранс» в добровольном порядке, обществом в Арбитражный суд

Хабаровского края было подано исковое заявление (дело №А73-17418/2018).

В соответствии с решением суда от 28.12.2018 по делу №А73-17418/2018 установлено, что договор является расторгнутым, обязательства по нему прекратились, поэтому требование о расторжении договора в судебном порядке удовлетворению не подлежит, судом решено взыскать с ООО «СтройЭнергоТранс» в пользу АО «Дальтрансуголь» денежные средства.

Таким образом, подрядчиком не представлены доказательства объективной невозможности выполнения работ в установленные сроки, что может свидетельствовать о его недобросовестности.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона №223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Материалами дела факт уклонения от заключения договора не подтвержден, решение о расторжении договора в судебном порядке также отсутствует, в связи с чем Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «СтройЭнергоТранс» в реестр недобросовестных поставщиков.