

1. Министерству здравоохранения
Республики Хакасия

ул. Крылова, 72, г. Абакан, 655019

2. Прокуратуре Республики Хакасия

ул. Чертыгашева, 80, г. Абакан, 655017

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 99-А-14

20 января 2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Лебедева К.А., руководитель Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия;
Франскевич О.П., заместитель руководителя
управления – начальник отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Члены комиссии: Алехина А.А., главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;
Чиж Д.А., ведущий специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы –
отсутствует,

в присутствии:

1) представителя Министерства здравоохранения Республики Хакасия – «...», по доверенности от 25.11.2014 года № 150-д,

2) слушателей:

- «...»,

- «...»,

рассмотрев материалы дела № 99-А-14, возбужденного по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Хакасия части 1 статьи 15 и частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении

действий при проведении торгов на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных препаратов: 0380200000114000795, 0380200000114000075, 0380200000113003812, 0380200000113002898, 0380200000113003040, 0380200000113002568, 0380200000113000170, 0380200000112002638, 0380200000112002158, 0380200000112001756, 0380200000112001752, 0380200000112001259 (указаны номера извещений, опубликованные на официальном сайте Российской Федерации), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также к ограничению доступа к участию в торгах,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по результатам участия совместно с Прокуратурой Республики Хакасия в проверке соблюдения требований федерального законодательства, в части установления ограничивающих конкуренцию требований к участникам при проведении торгов на оказание услуг по приему, хранению и отпуску медицинских препаратов, установило следующее.

Согласно положениям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частях 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В ходе анализа результатов проведения торгов в 2011 – 2014 годах антимонопольный орган установил, что Министерство здравоохранения Республики Хакасия при проведении торгов на оказание услуг по приему, хранению и отпуску медицинских препаратов № 0380200000114000795, 0380200000114000075, 0380200000113003812, 0380200000113002898, 0380200000113003040, 0380200000113002568, 0380200000111002177,

0380200000111002175, 0380200000113000170, 0380200000112002638, 0380200000112002158, 0380200000112001756, 0380200000112001752, 0380200000112001259, 0380200000111002274, 0380200000111002279 устанавливало следующие требования к потенциальным участникам:

1. Обеспечить прибытие представителя Заказчика при необходимости, но не реже одного раза в месяц для проведения проверки качества оказания услуг, ведения отчета, соблюдения условий хранения и отпуска антиретровирусных препаратов.

2. Осуществлять доставку препаратов в пункты отпуска в соответствии с приказом МЗ РХ, в соответствии с разрядами Заказчика. По экстренным показаниям, производить доставку антиретровирусных препаратов в течение 2-4 часов.

3. Производить перераспределение антиретровирусных препаратов между пунктами отпуска, через аптечный склад по распоряжению Заказчика, с учетом доставки товара в течение 8 часов.

4. Помещение для хранения антиретровирусных препаратов должно соответствовать требованиями действующего законодательства.

5. Иметь в наличии специализированные складские помещения:

- помещения для хранения антиретровирусных препаратов при особом температурном режиме (t от 2 до 8 С) объемом не менее 100 кубических метров;

- помещения для хранения антиретровирусных препаратов при особом температурном режиме (t от 12 до 15 С) объемом не менее 50 кубических метров;

- термоконтейнеры не менее 100 штук (для обеспечения хранения антиретровирусных препаратов при аварийном отключении электроэнергии, для транспортировки).

6. Обеспечить использование программно-технического комплекса, предоставленного «Заказчиком», либо иного программно-технического комплекса, по согласованию с «Заказчиком», обеспечивающего ведение предметно-количественного учета лекарственных средств по аптечным и лечебно-профилактическим учреждениям, персонифицированный учет отпуска лекарственных средств, обслуженных рецептов, принятых на отсроченное обслуживание, формирование отчетов в формате dbf. Программный комплекс, используемый Исполнителем, должен осуществлять защиту информации в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», что должно подтверждаться действующим сертификатом ФСТЭК.

7. Аптечный склад должен находиться на расстоянии не более 100 километров от города Абакана.

С целью установления в действиях Министерства здравоохранения Республики Хакасия признаков нарушения антимонопольного законодательства

антимонопольный орган осуществил опрос хозяйствующих субъектов на предмет их соответствия требованиям торгов.

Хозяйствующие субъекты (МП «Аптека № 3», МП «Аптека № 58» МУП «Фармация – Аптека № 5») указали, что не соответствуют ряду требований по торгам.

В своем письме от 10.09.2014 года Министерство здравоохранения Республики Хакасия указало, что всем установленным условиям для оказания услуг по приему, хранению и отпуску препаратов соответствует только ГУП РХ «Ресфармация».

Данные утверждения подтверждаются и фактом участия в данных торгах только ГУП РХ «Ресфармация».

Таким образом, в действиях Министерства здравоохранения Республики Хакасия имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 и частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 26.09.2014 года № 499 возбуждено дело № 99-А-14 и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

Определением о назначении дела № 99-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 26.09.2014 года данное дело назначено на 29.10.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 99-А-14 от 29.10.2014 года рассмотрение дела отложено на 26.11.2014 года.

Определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 99-А-14 от 26.11.2014 года срок рассмотрения дела продлен, дело назначено на 20.01.2015 года.

13.01.2015 года (входящий № 65) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в которых указано, что потенциальными участниками, отвечающими требованиям заказчика, являются следующие хозяйствующие субъекты: ГУП РХ «Ресфармация», ООО «СТРЕЛА» и ООО «Яр-Фарм».

Представлены также письменные пояснения по требованиям, указанным в «условиях заказчика» информационных карт документации об аукционах. Требования по площади помещения и термоконтейнерам установлены в соответствии с положениями статьи 58 Федерального закона от 12.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Правил хранения лекарственных средств, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.08.2010 года № 706н, Постановления Министерства здравоохранения Российской Федерации, Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 20.03.2003 года № 22 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.3.2.1248-03». Остальные требования установлены Вами самостоятельно для реализации комплекса организационных и технических мероприятий, обеспечивающих сохранность и качество лекарственных препаратов в конкурентных условиях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 99-А-14, возбужденное по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Хакасия части 1 статьи 15 и частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий при проведении торгов на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных препаратов: 0380200000114000795, 0380200000114000075, 0380200000113003812, 0380200000113002898, 0380200000113003040, 0380200000113002568, 0380200000113000170, 0380200000112002638, 0380200000112002158, 0380200000112001756, 0380200000112001752, 0380200000112001259, (указаны номера извещений, опубликованные на официальном сайте Российской Федерации), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также к ограничению доступа к участию в торгах.
2. Назначить дело № 99-А-14 на **18 февраля 2015 года в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.
3. Министерству здравоохранения Республики Хакасия представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 11.02.2015 года следующую информацию:
 - копии актов по извещениям № 0380200000114000795, № 0380200000113003812, 0380200000112002638, 0380200000113003040, 0380200000113002568, 0380200000113000170, на основании которых в Государственный комитет по размещению заказов Республики Хакасия Министерством здравоохранения Республики Хакасия направлялись заявки о размещении государственного заказа на оказание услуг по приему, хранению и отпуску лекарственных препаратов (приказы, распоряжения и т.п.);
 - уникальный номер закупки аукциона в электронной форме на оказание логистических услуг связанные с реализацией программы льготного лекарственного обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2015 г. (извещение от 24.11.2014 года) (с копиями подтверждающих документов);

- иные документы и сведения, имеющие значения для рассмотрения настоящего дела (по усмотрению) (с копиями подтверждающих документов).
4. Прокуратуре Республики Хакасия представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 11.02.2015 года документы и сведения, имеющие значения для рассмотрения настоящего дела (по усмотрению).

Лицам, участвующим в деле, обеспечить явку своих представителей, надлежащим образом уполномоченных на участие в рассмотрении дела.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева

Члены комиссии

О.П. Франкевич

А.А. Алехина