

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства

Согласно поступившей в Московское УФАС России информации в целях получения государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений (далее - Государственная услуга), предусмотренной административным регламентом, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 775, в Управление Роспотребнадзора по г. Москве были представлены заявления ООО «Центр экспертизы и сертификации» (далее также Общество) от 08.02.2018 № 01-03701-2, от 10.05.2018 № 01-14344-2, от 10.05.2018 № 01-14424-2 с приложением выполненных Обществом результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз (экспертных заключений).

ООО «Центр экспертизы и сертификации» (место нахождения: Владимирская область, г. Муром) аккредитовано в Федеральной службе по аккредитации в качестве органа инспекции в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека (аттестат аккредитации № RA.RU.710123 от 15.02.2016). Указанная организация проводит санитарно-эпидемиологическую экспертизу проектной документации по размещению (реконструкции, эксплуатации) передающих радиотехнических объектов (ПРТО) и оформление экспертных заключений на соответствие указанной документации государственным санитарным правилам и нормам в различных субъектах Российской Федерации в качестве предпринимательской деятельности на договорной основе.

В рамках оказания Государственной услуги по вышеперечисленным заявлениям Управлением Роспотребнадзора по г. Москве были даны

поручения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» провести оценку полноты отражения нормативных требований в экспертных заключениях, подготовленных ООО «Центр экспертизы и сертификации» по результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз (поручения Управления Роспотребнадзора по г. Москве от 16.02.2018 № 06-00233, от 24.05.2018 № 06-00973; далее - Поручения)

Во исполнение Поручений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» провел проверки экспертных заключений ООО «Центр экспертизы и сертификации», по результатам которых, как сообщило Управление Роспотребнадзора по г. Москве, был подтвержден факт наличия недостоверных сведений, содержащихся в указанных заключениях (исх. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» от 05.03.2018 № 06-00233, от 07.06.2018 № 06-00973). С учетом мнения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» Управлением Роспотребнадзора по г. Москве были приняты решения об отказах ООО «Центр экспертизы и сертификации» в предоставлении Государственной услуги.

Вместе с тем ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» проводит санитарно-эпидемиологическую экспертизу, в том числе проектной документации по размещению (реконструкции, эксплуатации) ПРТО, на безвозмездной основе в рамках государственного задания в качестве основного вида деятельности (пункт 12 Устава ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 № 220), а также на возмездной основе в качестве хозяйствующего субъекта, что подтверждается письмом данного учреждения от 04.09.2018 № 09-27/111.

Таким образом, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» и ООО «Центр экспертизы и сертификации» осуществляют деятельность на одном товарном рынке по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз проектной документации по размещению (реконструкции, эксплуатации) ПРТО, оформлению экспертных заключений на соответствие такой документации государственным санитарным правилам и нормам и являются конкурентами.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается создание дискриминационных условий.

С учетом изложенного, в результате действий Управления Роспотребнадзора по г. Москве по направлению экспертных заключений ООО «Центр экспертизы и сертификации» в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» в целях проведения оценки полноты отражения нормативных требований в указанных экспертных заключениях и отказам Управления Роспотребнадзора г. Москвы в предоставлении Государственной услуги, основанным на результатах проведенных данным учреждением проверок, Обществу создаются дискриминационные условия для осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», поскольку осуществление деятельности ООО «Центр экспертизы и сертификации» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» на одном товарном рынке может обуславливать дачу последним отрицательных заключений в отношении исследований ООО «Центр экспертизы и сертификации» с целью его устранения с рассматриваемого товарного рынка.

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Управления Роспотребнадзора по г. Москве признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Московское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Управление Роспотребнадзора по г. Москве о необходимости прекращения указанных действий путем недопущения направления экспертных заключений, подготовленных по результатам санитарно-эпидемиологических экспертиз организациями, аккредитованными в Федеральной службе по аккредитации в качестве органа инспекции в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека, в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» для проведения оценки полноты отражения нормативных требований в экспертных заключениях, представляемых в адрес Управления Роспотребнадзора по г. Москве для получения Государственной услуги, в течение десяти дней с даты получения настоящего предупреждения.

О выполнении предупреждения Управлению Роспотребнадзора по г.

Москве необходимо уведомить Московское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

