

1.	Заказчик	Договор	Акт об оказании услуг	Период оказания
1	ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»	3213 от 02.02.2015	3213-1 от 29.04.2015	2014
		3355 от 09.12.2015	3355-1 от 10.05.2016	2015
2	ОАО «Корпорация «Иркут»	3222 от 16.02.2015	3222-1 от 29.04.2015	2014
		3301 от 24.09.2015	3301-1 от 26.04.2016	2015
			3301-2 от 26.04.2016	
3	ОАО «Мосводоканал»	2833 от 18.09.2013	2833-1 от 22.10.2013	2012
		IFRC-AC-2014/3060 от 07.07.2014	3060-1 от 30.09.2014	2013
		061655/3264 от 29.07.2015	3624-1 от 05.11.2015	2014

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1464/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

22.08.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит»

АО «Мосводоканал»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 15.08.2016 №ИШ/36116),

рассмотрев жалобу ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Мосводоканал» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО «Мосводоканал» своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 гг. (реестровый № 31603811263) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных работ», установленный в Конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о

закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Мосводоканал» (далее - Положение) размещено 03.09.2015 в Едином информационном системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 23.06.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 15.07.2016. Подведение итогов — 20.07.2016.

Согласно протоколу подведения итогов 31603811263 от 04.08.2016 в Конкурсе принимало участие 3 участника: Заявитель, ООО «Группа Финансы» АО «КПМГ». Данным участникам присвоены следующие итоговые баллы:

- Заявитель - 84,25 балла;
- АО «КПМГ» - 87,85 балла;
- ООО «Группа Финансы» - 53,75 балла.

Вместе с тем, по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» Заявителю присвоено 35 баллов, АО «КПМГ» - 70 баллов, ООО «Группа Финансы» - 0 баллов.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком, при оценки заявок на участие в Конкурсе по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных работ», неправомерно присвоено 35 баллов, т. к. в составе заявки Заявителем представлено подтверждение наличия 7 аудитов финансовой отчетности за 2010-2015 гг., следовательно Заказчиком должно быть присвоено 70 баллов по вышеуказанному показателю.

Заказчик доводам жалобы Заявителя возразил, отметив, что Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе представлено 7 договоров, вместе с тем, в совокупности Заявителем представлено не менее 3-х аудитов, продолжительность которых составляет не менее 2-х лет (т. е. оказано не менее 2-х услуг).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок

на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно подпункту 14.2 пункта 14 Положения Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

В соответствии с подпунктом 5.3.4 пункта 5.3 Конкурсной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Закупочная комиссия должна оценить и сопоставить такие заявки по критериям, указанным в пункте 19 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА конкурсной документации.

Согласно пункту 19 Информационной карты критерии оценки и порядок оценки определен в Приложении № 1 к Информационной карте конкурса.

В подпункте 3.1 пункта 3 Приложения 1 к Информационной карте Заказчиком установлен порядок оценки по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных работ».

Коэффициент значимости показателя (КЗ.1) = 0,7

Порядок начисления баллов.

- отсутствие опыта — 0 баллов;
- наличие у участника опыта проведения в совокупности не менее 3-х (три) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 гг., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет (т. е. оказано не менее 2-х услуг) — 50 баллов;
- наличие у участника опыта проведения в совокупности не менее 4-х (три) и не более 5 (пяти) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 гг., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет (т.е. оказано не менее 2-х услуг) — 70 баллов;
- наличие у участника опыта проведения в совокупности более 6 (шести) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 гг., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет (т.е. оказано не менее 2-х услуг) — 100 баллов.

Таким образом, Заказчиком в Конкурсной документации установлено требование, согласно которому потенциальный участник Конкурса должен

обладать опытом проведения аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 гг., подготовленной в соответствии с МСФО, при этом продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг должна составлять не менее 2-х лет, т. е. должно быть оказано не менее 2-х услуг.

Согласно материалам и сведениям, представленным сторонами в ходе заседания, Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки на участие представлено 7 договоров об оказании аналогичных предмету Конкурса услуг.

Вместе с тем, Комиссия считает, что требование, согласно которому потенциальный участник Конкурса должен обладать опытом проведения аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 гг., подготовленной в соответствии с МСФО, при этом продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг должна составлять не менее 2-х лет, т. е. должно быть оказано не менее 2-х услуг, является избыточным, ввиду следующего.

Согласно пункту 2 Информационной карты Конкурсной документации наименование, вид и предмет конкурса - открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО «Мосводоканал» своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 гг.

Из вышеуказанной информации следует, что предмет Конкурса — составление отчетности за период — 1 год, вместе с тем, Заказчик в Конкурсной документации устанавливает требование о наличии опыта оказания услуг на протяжении не менее 2-х лет.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, ввиду того, что договор по предмету Конкурса составляет 1 год, а Заказчиком установлено требование, согласно которому участники Конкурса должны представить опыт оказания услуг на протяжении не менее 2-х лет, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении

Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1464/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.08.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 22.08.2016 по делу № 1-00-1464/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Мосводоканал» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО «Мосводоканал» своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г. (реестровый № 31603811263) (далее - Конкурс), а именно:

1.

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.
2. Заказчику вернуть участникам Конкурса ранее поданные заявки на участие в Конкурсе.
3. Заказчику внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 22.08.2016 по делу № 1-00-1464/77-16.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Конкурсную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику назначить новую дату начала и окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Конкурса с учетом решения Комиссии от 22.08.2016 по делу № 1-00-1464/77-16.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 03.10.2016**.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 10.10.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.