

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Балтийский завод-Судостроение» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «ИНВЕНТ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 20199-ЭП/16 от 30.08.2016) ООО «ИНВЕНТ» на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса холодной гибки труб с ЧПУ (извещение № 31603665510), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 мая 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №31603665510 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса холодной гибки труб с ЧПУ (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение» и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение» от 18.02.2016 г. (далее – Положение о закупках и Порядок проведения процедур), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	153 384 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.05.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.05.2016 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.08.2016 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в том, что по итогам закупки его заявка была признана наилучшей, вместе с тем, Организатор торгов в нарушение

требований Документации не подписал со своей стороны договор, заключаемый по итогам процедуры закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Балтийский завод – Судостроение» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и

(или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что действия (бездействие) Организатора торгов (заказчика) могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей размещению в единой информационной системе.

Процедура закупки может быть завершена путем заключения договора, либо отказом от заключения договора.

В жалобе Заявитель указал, что Организатор торгов не разместил в единой информационной системе ни один из документов, которым может быть завершена процедура закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что в жалобе Заявителя имеется прямое указание на неразмещение Организатором торгов предусмотренной законом информации о закупке, что по п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ является достаточным основанием для рассмотрения поступившей жалобы по существу антимонопольным органом в рамках имеющихся полномочий УФАС.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19306/16 от 02.09.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом № 325/1/1 от 21.06.2016 процедура закупки была признана несостоявшейся, так как после окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, указанного в извещении, подано менее двух заявок на участие или только одна заявка на участие соответствует требованиям, предусмотренным Документацией.

Вместе с тем в Протоколе № 325/1/1 от 21.06.2016 отражено следующее:

«На основании п. 7.4.1 Порядка проведения процедур ответственным подразделению заключить договор на поставку комплекса холодной гибки труб с ЧПУ с Участником несостоявшейся конкурентной процедуры, соответствующего требованиям закупочной документации, а именно с ООО «ИНВЕНТ» на условиях:

1) Цена предложения: 2 075 000,00 евро (в том числе НДС 18%);

2) Условия поставки: доставка силами и за счет Поставщика до склада Покупателя по адресу: г. Санкт-Петербург, Косая линия, д. 16, корп.1, лит. «Б»;

3) Срок поставки: 37 недель с даты подписания договора;

4) Условия оплаты:

- Авансовый платеж в размере 30 (тридцати)% от стоимости Договора в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания Договора с двух сторон на основании счета от Поставщика при условии предоставления поставщиком независимой гарантии возврата авансового платежа (в соответствии с п. 24 Приложения №1 к Документации «Информационная карта»);

- Платеж в размере 40 (сорока) % от стоимости Договора Покупатель оплачивает после доставки последней части узла и (или) компонента Оборудования на территорию Покупателя, в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания полномочным представителем Покупателя товарной накладной по форме ТОРГ-12;

- Окончательный расчет в размере 30 (тридцати) % от стоимости Договора Покупатель оплачивает по факту окончания шеф-монтажных, пуско-наладочных работ, обучения персонала, сдачи Оборудования в эксплуатацию, в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания Акта выполненных работ с двух сторон без замечаний».

Процедура закупки может быть завершена путем заключения договора, либо отказом от заключения договора.

Как следует из п. 23.1 Информационной карты Документации победитель процедуры закупки (единственный поставщик, Участник несостоявшейся конкурентной процедуры) должен подписать, заверить печатью и передать Заказчику 2 (два) экземпляра Договора в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты публикации протокола оценки и сопоставления заявок на Официальном сайте.

Заявитель в своей жалобе указывает, что им в адрес Организатора торгов в установленный в п. 23.1 Информационной карты Документации срок были переданы два экземпляра подписанного договора.

Вместе с тем в соответствии с п. 26 Информационной карты Документации Организатор торгов вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или Участнику несостоявшейся конкурентной процедуры, понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений, за исключением денежных средств, внесенных в качестве обеспечения участия в указанной процедуре.

Однако п. 6.5.14 Порядка проведения процедур установлено, в случае отказа Организатора торгов от заключения договора с победителем запроса предложений, Организатор торгов публикует извещение о признании запроса предложений несостоявшимся.

Комиссия СПб УФАС России установила, что на момент рассмотрения жалобы по существу на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о признании

запроса предложений несостоявшимся опубликовано не было, сведения о Договоре отсутствовали.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного несоблюдения Организатором торгов требований Документации и Порядка проведения процедур по завершению процедуры.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 20199-ЭП/16 от 30.08.2016) ООО «ИНВЕНТ» на действия организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса холодной гибки труб с ЧПУ (извещение № 31603665510), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного несоблюдения Организатором торгов требований Документации по обязанности заключения Договора с ООО «ИНВЕНТ».
3. Выдать Организатору торгов ООО «Балтийский завод – Судостроение» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

07 сентября 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 07.09.2016 по жалобе № Т02-537/16 на действия Организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на

поставку комплекса холодной гибки труб с ЧПУ (извещение № 31603665510), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем завершения процедуры № 31603665510 в соответствии с требованиями, установленными в Документации и Порядке проведения процедур.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 26 сентября 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.