

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-19.7.2-1344/00-29-17

«03» октября 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности ФАС России Пастухов Антон Андреевич, руководствуясь статьей 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол от 19.09.2017 № 29/64946/17 и другие материалы дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1344/00-29-17, возбужденного в отношении ООО «Дизайн Системы» (местонахождение: Сосновая ул., д. 25, г. Обнинск, Калужская обл., 249034, ИНН 4025435561, ОГРН 1134025000757, дата регистрации юридического лица 20.02.2013) по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, в присутствии представителя по доверенности от 31.07.2017 № 33 заместителя директора ООО «Дизайн Системы» Захарченко Андрея Сергеевича,

УСТАНОВИЛ:

В связи с рассмотрением поступившей от Военной прокуратуры ракетных войск стратегического назначения информации от 24.03.2017 № 427/2-1159 о возможных признаках нарушения Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее — Закон о государственном оборонном заказе) в действиях ООО «Дизайн Системы» (далее - Предприятие), ФАС России направлен запрос исх. от 30.05.2017 № ДФ/36037/17 (далее — Запрос), в котором сообщалось о необходимости в соответствии со статьями 15.3, 15.17 Закона о государственном оборонном заказе в срок до 05.06.2017 либо в трехдневный срок с момента получения Запроса представить в ФАС России следующую информацию и документы:

- Копии уставных документов, учредительных документов и всех изменений к ним, подтверждающих законность ведения финансово-хозяйственной деятельности Предприятия на территории Российской Федерации, лицензий (при наличии), а также свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на учет в налоговой инспекции.
- Перечень всех лиц, входящих в одну группу лиц с Предприятием в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» по состоянию на дату получения Запроса. Сведения о группе лиц необходимо было представить в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», в том числе в виде схематического изображения (древовидной схемы), а также на электронном носителе информации.

- Подробное описание и перечень изделий, входящих в состав комплекса скважинного сейсмического оборудования, производимого Предприятием для ФГУП «ВНИИА» по договору от 06.04.2016 № 16051 и от 26.05.2015 № 15096 (далее - Продукция), в том числе основные свойства, назначение, область применения, основные характеристики, принятая классификация и типология, с приложением конструкторской и иной документации.
- Сведения о проектантах, разработчиках, правообладателях и патентообладателях на Продукцию. По каждому из них необходимо было указать наименование (Ф.И.О.), место нахождения (регистрации), контактные данные, дату разработки.
- Подробное описание и перечень изделий, закупаемых у Guralp Systems Limited (Великобритания) и входящих в состав Продукции. Необходимо было указать основные свойства, назначение, область применения, основные характеристики, а также обоснование использования указанных импортных изделий при производстве Продукции.
- Перечень работ согласно технологическому процессу, выполняемых Предприятием при производстве Продукции с использованием закупаемых у Guralp Systems Limited изделий, с приложением документов, подтверждающих выполнение указанных работ.
- Подробное описание учета изделий, закупаемых у Guralp Systems Limited, в себестоимости Продукции.
- Реестр контрактов на закупку всей продукции за период с 2015 г. по дату получения Запроса согласно приложению № 1 к Запросу.
- Реестр контрактов на поставку всей продукции за период с 2015 г. по дату получения Запроса согласно приложению № 2 к Запросу.
- Плановую и фактическую калькуляции на Продукцию с расшифровками каждой статьи затрат согласно приложению № 3 к Запросу за период с 2015 г. по дату получения Запроса.
- Расчет и обоснование размера рентабельности (прибыли), принятого при утверждении цены на Продукцию за период с 2015 г. по дату получения Запроса.
- Расчет базы распределения накладных расходов, относящихся на себестоимость единицы Продукции.
- Копии договоров (контрактов) на оказание услуг (выполнение работ) сторонними организациями со всеми приложениями и дополнениями, заключенных в целях выполнения договорных обязательств перед

ФГУП «ВНИИА» с 2015 г. по дату получения Запроса.

- Учетную политику Предприятия со всеми изменениями за период с 2015 г. по дату получения Запроса.
- Перечень основных производственных рабочих, задействованных при производстве Продукции, с указанием должностей структурных подразделений Предприятия, табельных номеров.
- Принятые на Предприятии принцип и порядок расчета, а также начисления оплаты труда (в том числе премий и иных дополнительных выплат) основным производственным рабочим, задействованных при производстве Продукции.
- Копии всех договоров (контрактов и иных документов) со всеми приложениями и дополнениями на поставку (реализацию) Продукции (в том числе исполненные, расторгнутые и/или недействующие) со всеми потребителями, в том числе с государственными заказчиками (государственные контракты) за период с 2015 по дату получения Запроса.
- Копии всей переписки Предприятия со всеми потребителями в части согласования номенклатуры, объемов и стоимости, а также иных вопросов, связанных с поставкой (реализацией) Продукции за период с 2015 по дату получения Запроса.
- Контактные данные лица (Ф.И.О., должность, телефон), с которым могут связаться сотрудники антимонопольного органа по указанному в Запросе вопросу.

Запрос получен ООО «Дизайн Системы» 14.06.2017 (входящий ООО «Дизайн Системы» от 14.06.2017 № 17001 приобщен к материалам дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1344/00-29-17).

Таким образом, ООО «Дизайн Системы» необходимо было предоставить документы и информацию в течении трех дней с момента получения ООО «Дизайн системы» Запроса, а именно 16.06.2017.

Ходатайств ООО «Дизайн Системы» о продлении срока предоставления информации по Запросу в ФАС России не поступало.

Информация по Запросу поступила в ФАС России 20.06.2017 письмом ООО «Дизайн Системы» от 15.06.2017 № 17177 с почтовым отправлением от 16.06.2017 (вх. ФАС России от 20.06.2017 № 93791/17).

В представленных письмом ООО «Дизайн Системы» от 15.06.2017 № 17177 материалах отсутствуют следующие документы и сведения, указанные в Запросе:

п. 5 Запроса - обоснование использования импортных изделий при производстве Продукции;

п. 6 Запроса - перечень работ согласно технологическому процессу, выполняемых Предприятием при производстве Продукции с использованием закупаемых у Guralp Systems Limited изделий, с приложением документов, подтверждающих выполнение указанных работ;

п. 12 Запроса - расчет базы распределения накладных расходов, относящихся на себестоимость единицы Продукции.

Кроме того, ООО «Дизайн Системы» с нарушением срока предоставления информации (16.06.2017) направлены следующие дополнительные материалы письмом от 11.07.2017 № 17181 с почтовым отправлением от 11.07.2017 (вх. ФАС России от 21.07.2017 № 111728/17):

п. 8 Запроса - реестр контрактов на закупку всей продукции за период с 2015 г. по дату получения Запроса согласно приложению № 1 к Запросу;

п. 9 Запроса - реестр контрактов на поставку всей продукции за период с 2015 г. по дату получения Запроса согласно приложению № 2 к Запросу;

п. 10 Запроса - плановая и фактическая калькуляции на Продукцию с расшифровками каждой статьи затрат согласно приложению № 3 к Запросу за период с 2015 г. по дату получения Запроса.

Таким образом, информация по Запросу в срок до 16.06.2017 в полном объеме в ФАС России не представлена.

В соответствии с частью 1 статьи 15.3 Закона о государственном оборонном заказе государственные заказчики, федеральные органы исполнительной власти, иные осуществляющие в установленном порядке функции указанных органов органы или организации, головные исполнители, исполнители обязаны представлять в контролирующий орган (его должностным лицам) в установленный срок по мотивированному требованию необходимые контролируемому органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Учитывая изложенное, в действиях ООО «Дизайн Системы» обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 15.3 Закона о государственном оборонном заказе, выразившиеся в непредставлении в ФАС России по мотивированному требованию необходимой информации.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность в соответствии с частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

В письме ООО «Дизайн Системы» от 27.07.2017 № 17195 указано, что ООО «Дизайн Системы» своевременно, в течении трех рабочих дней, предоставило все имевшиеся в распоряжении ООО «Дизайн Системы» документы и информацию, указанные в Запросе.

В качестве доказательства ООО «Дизайн Системы» представило копии почтовой описи и чека от 16.06.2017 об отправке документов (приложены к материалам дела об административном правонарушении № 4-19.7.2-1344/00-29-17).

Таким образом, по мнению ООО «Дизайн Системы», в указанных действиях

отсутствует состав правонарушения, предусмотренный статьей 19.7.2 КоАП РФ.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев указанные в письме ООО «Дизайн Системы» от 27.07.2017 № 17195 объяснения, считает данные доводы не обоснованными по следующим обстоятельствам.

1. Кроме документов и материалов, указанных в почтовой описи от 16.06.2017, в соответствии с Запросом ООО «Дизайн Системы» необходимо было представить следующие документы и сведения:

п. 5 Запроса - обоснования использования импортных изделий при производстве Продукции;

п. 6 Запроса - перечень работ согласно технологическому процессу, выполняемых Предприятием при производстве Продукции с использованием закупаемых у Guralp Systems Limited изделий, с приложением документов, подтверждающих выполнение указанных работ;

п. 12 Запроса - расчет базы распределения накладных расходов, относящихся на себестоимость единицы Продукции.

Указанные сведения отсутствуют в представленных ООО «Дизайн Системы» документах.

2. Ходатайств от ООО «Дизайн Системы» о продлении срока предоставления информации в контролирующей орган не поступало.

3. В Запросе указано, что в случае отсутствия документов и/или сведений по какому-либо из запрашиваемых пунктов ООО «Дизайн Системы» необходимо представить ответ в виде письменных пояснений либо сообщить, где соответствующие документы и сведения могут быть получены контролирующим органом.

ООО «Дизайн Системы» соответствующих пояснений в ответе на Запрос в контролирующей орган не представлено.

Учитывая изложенное, в действиях ООО «Дизайн Системы» установлен состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, в части непредставления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, по его мотивированному требованию.

Вина ООО «Дизайн Системы» заключается в непринятии достаточных мер, направленных на своевременное направление информации по мотивированному требованию контролирующего органа.

Установлено, что причинами административных правонарушений явились непринятие достаточных мер для своевременного направления информации по мотивированному требованию контролирующего органа.

Место совершения правонарушения: 125993, г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3.

Время совершения административного правонарушения: 19.06.2017.

Срок давности привлечения ООО «Дизайн Системы» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства в сфере государственного оборонного заказа, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ООО «Дизайн Системы» обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

При рассмотрении дела в отношении ООО «Дизайн Системы» обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 26.07.2017 № ЮЭ9965-17-1754989 ООО «Дизайн Системы» является субъектом малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьей 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При этом согласно пункту 1 статьи 3 Закона о государственном оборонном заказе государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа, в том числе нарушения части 1 статьи 15.3 Закона о государственном оборонном заказе, могут угрожать безопасности государства.

Таким образом, часть 1 статьей 4.1.1 КоАП РФ на ООО «Дизайн Системы» не распространяется.

Законный представитель ООО «Дизайн Системы» надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения дела № 4-19.7.2-1344/00-29-17 об административном правонарушении, что подтверждается данными единой системы учета и контроля почтовых отправлений ФГУП «Почта России» (отчет отслеживания почтового отправления трек-номер 12599314376574 ФГУП «Почта России» приобщен к материалам дела № 4-19.7.2-1344/00-29-17 об административном правонарушении).

Дело № 4-19.7.2-1344/00-29-17 об административном правонарушении рассмотрено с участием представителя по доверенности от 31.07.2017 № 33 заместителя директора ООО «Дизайн Системы» Захарченко Андрея Сергеевича

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 23.82, 29.7 и 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Дизайн Системы» (местонахождение: Сосновая ул., д. 25, г. Обнинск, Калужская обл., 249034, ИНН 4025435561, ОГРН 1134025000757, дата регистрации юридического лица 20.02.2013) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя: ОПЕРУ-1 Банка России г. Москва

БИК 044501002

Расчетный счет
40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу № 4-19.7.2-1344/00-29-17 (ГОЗ).

УИН платежа:16133100300000947848.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, просим направить должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте zburova@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.