

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 100-07/10 о нарушении антимонопольного**  
**законодательства**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «23» декабря 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	-	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Заводской М.А.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 100-07/10 по признакам нарушения Администрацией Бакальского городского поселения (ул. Леонова, 8а, г. Бакал, 456900; далее - Администрация) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О**

В Челябинское УФАС России поступили заявления Златоустовского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» на неправомерные действия Администрации при передаче муниципального имущества по договорам аренды имущества производственного назначения № 5 и № 6 от 30.10.2009 без проведения торгов и предварительного согласования с антимонопольным органом.

В ходе проверки представленных материалов установлено следующее.

Администрацией 30.10.2009 заключены договоры аренды имущества производственного назначения:

1) № 5 с ООО «Водоканал г. Бакал», объектом которого является имущество для обеспечения исполнения обязанностей по водоснабжению Бакальского городского поселения (всего 354 наименования), сроком действия с 01.11.2009 до окончательной даты подведения итогов конкурса на право заключения договора аренды имущества и заключения договора аренды имущества производственного значения с победителем конкурса;

2) № 6 с ООО «Бакальские коммунальные сети», объектом которого является имущество для обеспечения исполнения обязанностей по водоотведению Бакальского городского поселения (всего 148 наименования), сроком действия с 01.11.2009 до окончательной даты подведения итогов конкурса на право заключения договора аренды имущества и заключения договора аренды имущества производственного значения с победителем конкурса;

Основанием для заключения таких договоров явились Распоряжения Главы Администрации от 30.10.2009 № 155 «Об аренде имущества производственного назначения с ООО «Водоканал г. Бакал» и № 154 «Об аренде имущества производственного назначения с ООО «Бакальские коммунальные сети» соответственно.

Администрацией не представлено документов и сведений, подтверждающих, что муниципальное имущество, переданное по договорам № 5 и № 6 от 30.10.2009, было предоставлено по результатам торгов.

Кроме того, Администрация ходатайства о согласовании предоставления соответствующей муниципальной преференции в Челябинское УФАС России не направляла. Документов и сведений, подтверждающих отсутствие необходимости согласования с антимонопольным органом предоставления такого имущества Администрацией не представлено.

Действия Администрации, выразившиеся в издании Распоряжений от 30.10.2009 № 155 и № 154 и заключении договоров № 5 и № 6 от 30.10.2009 содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Администрация направила письменные пояснения (исх. № 2408 от 08.12.2010), из которых следует, что в связи с окончанием срока действия договора аренды имущества производственного назначения № 1 от 01.10.2008, в целях исполнения предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий по обеспечению населения холодным водоснабжением и водоотведением, на основании статьи 427 Гражданского кодекса Российской Федерации, писем ООО «Водоканал г. Бакал» и ООО «Бакальские коммунальные сети», в соответствии с Распоряжениями Администрации от 30.10.2009 № 154 и № 155 были заключены предварительные договоры до окончательной даты подведения итогов открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества (оборудования), предназначенного для предоставления услуг по обеспечению населения Бакальского городского поселения холодным водоснабжением и водоотведением (договоры № 5 и № 6 от 30.10.2009).

Представитель Администрации на заседании Комиссии отметил следующее.

Договор аренды имущества производственного назначения № 1 от 01.10.2008 был заключен между Управлением земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района и ООО «Энергосервис», сроком действия с 01.10.2008 по 01.09.2009. Объектом указанного договора является имущество для обеспечения исполнения обязанностей по водоснабжению и водоотведению Бакальского городского поселения (всего 502 наименования).

В соответствии с Распоряжением Главы Саткинского муниципального района от 22.10.2008 № 702-р «О согласовании субаренды» ООО «Энергосервис» разрешено передать имущество, арендованное у Муниципального образования «Саткинский муниципальный район» по договору аренды № 1 от 01.10.2008 в субаренду ООО «Водоканал».

Дополнительным соглашением от 01.10.2009 к договору № 1 от 01.10.2008 произведена замена стороны в договоре аренды имущества в части стороны «Арендодатель» на Администрацию. Дополнительным соглашением № 2 от 01.10.2009 к договору № 1 от 01.10.2008 установлен иной срок действия договора, а именно с 01.09.2009 до 31.10.2009.

С учетом изложенного, Администрацией заключены договоры № 5 и № 6 от 30.10.2009 без проведения торгов и предварительного согласования с антимонопольным органом, поскольку ООО «Водоканал» ранее являлось субарендатором имущества производственного назначения, а также поскольку директором указанного общества и ООО «Бакальские коммунальные сети» является одно физическое лицо.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 22, пунктом 2 части 1 статьи 41 Устава муниципального образования «Бакальское городское поселение» Саткинского муниципального района Челябинской области Администрация входит в структуру органов местного самоуправления и осуществляет полномочия, в том числе, по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Отношения, связанные с передачей в аренду и в субаренду муниципального имущества, находящегося в собственности Бакальского городского поселения, регулируются Положением о предоставлении в аренду муниципального имущества в Бакальском городском поселении, утвержденным Решением Совета депутатов Бакальского городского поселения от 09.09.2009 № 27 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 6 Положения заключение договоров аренды муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, определенных федеральными законами.

По результатам торгов арендодатель (Администрация) заключает договор аренды, основанием для заключения которого является постановление Главы Администрации, изданное по результатам торгов.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной нормой случаев.

Администрацией не представлено документов и сведений, подтверждающих, что муниципальное имущество, переданное на основании Распоряжений от 30.10.2009 № 155 и № 154 по договорам № 5 и № 6 от 30.10.2009, было предоставлено по результатам торгов либо после согласования с антимонопольным органом, а также документов, подтверждающих отсутствие необходимости согласования предоставления имущества.

Действия Администрации, выразившиеся в издании Распоряжений от 30.10.2009 № 154 и № 155 и заключении договоров № 5 и № 6 от 30.10.2009 без учета положений части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, создают преимущества отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) и обеспечивают им более выгодные условия деятельности на соответствующих товарных рынках, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе по причине ограничения возможности получения указанного имущества иными хозяйствующими субъектами, желающими владеть им на определенном праве.

Заключение договоров аренды муниципального имущества без учета положений части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции создает для отдельных хозяйствующих субъектов неконкурентные преимущества, чем нарушается принцип единого подхода ко всем хозяйствующим субъектам.

Однако заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, на неопределенный срок предполагает возможность длительного использования данного имущества только одним хозяйствующим субъектом и ограничивает право иных лиц использовать это же имущество, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и указывает на наличие признаков нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Администрации, выразившиеся в издании Распоряжений от 30.10.2009 № 154 и № 155 без учета положений антимонопольного законодательства, противоречат части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации, выразившиеся в заключении договоров № 5 и № 6 от 30.10.2009 без учета положений антимонопольного законодательства, противоречат части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Доводы представителя Администрации о том, что договоры № 5 и № 6 от 30.10.2009 заключены правомерно без проведения торгов и предварительного согласования с антимонопольным органом, поскольку ООО «Водоканал» ранее являлось субарендатором имущества производственного назначения, переданного по договору № 1 от 01.10.2008, а также поскольку директором указанного общества и ООО «Бакальские коммунальные сети» является одно физическое лицо, не могут быть приняты Комиссией во внимание по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции (в ред. Федерального закона от 18.07.2009 № 181-ФЗ) разрешается до 01 июля 2015 года заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 названного закона и заключенных до 01 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством.

Из содержания указанной нормы следует, что заключению на новый срок без проведения торгов и без согласования с антимонопольным органом подлежат лишь договоры аренды, заключенные до 01 июля 2008 года.

Тогда как, договор № 1 аренды имущества производственного назначения заключен после 01 июля 2008 года, а именно 01 октября 2008 года.

Соответственно, положения части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции не могут быть применены к действиям по заключению договоров № 5 и № 6 от 30.10.2009.

Таким образом, наличие заключенного договора № 1 от 01.10.2008 не позволяло после истечения срока его действия заключить на новый срок договоры № 5 и № 6 от 30.10.2009 без проведения торгов или предварительного согласования с антимонопольным органом.

Комиссией установлено, что антимонопольным органом в марте 2010 года было рассмотрено дело № 09-07/10, возбужденное по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 17, части 5 статьи 53 Закона о защите конкуренции при проведении конкурса на право заключения договора аренды для производственной деятельности в сфере исполнения обязательств по водоснабжению населения г. Бакал.

По результатам рассмотрения дела указанные действия Администрации признаны нарушением антимонопольного законодательства и выдано предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно об обеспечении соблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества для производственной деятельности в сфере исполнения обязательств по водоснабжению населения г. Бакал. Указанное предписание подлежит выполнению в срок до 28.12.2010 года.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи

Администрации предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**Р Е Ш И Л А**

1. Признать действия Администрации Бакальского городского поселения, выразившиеся в издании Распоряжений от 30.10.2009 № 154 и № 155 без учета положений антимонопольного законодательства, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Признать действия Администрации Бакальского городского поселения, выразившиеся в заключении договоров аренды имущества производственного назначения № 5 и № 6 от 30.10.2009 без учета положений антимонопольного законодательства, нарушением части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
3. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.
4. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

М.А. Заводская

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.