

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, предоставленные письмами от 13.02.2018 № 03/03-532, от 27.03.2017 № 03/03-1027 по вопросу возможности пересмотра установленных тарифов на горячую воду (компонент на холодную воду) для теплоснабжающей организации ООО «Комбинат строительных материалов» на 2018 год путем прибавления к тарифу на холодную воду, установленного без дополнительного предъявления налога на добавленную стоимость (далее - НДС), ставки НДС в размере 18 %, а также выявленные нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения,

УСТАНОВИЛ:

В отношении регулируемой организации ООО «Комбинат строительных материалов», осуществляющей деятельность по оказанию услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения, постановлением от 11.12.2015 № 87-14-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2016 - 2018 годы» были установлены долгосрочные тарифы на 2016 -2018 гг. Постановлением от 05.12.2017 № 76-23/гв «О внесении изменения в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 года № 87-14-21/гв» скорректированы тарифы в том числе на услуги горячего водоснабжения для вышеуказанной регулируемой организацией на 2018 г.

Регулируемой организацией, оказывающей услуги в сфере холодного водоснабжения в г. Канаш Чувашской Республики и использующей упрощенную систему налогообложения является муниципальное унитарное предприятие «Водоканал», которому постановлением Службы от 23.11.2017 № 63-21/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на питьевую воду для муниципального унитарного предприятия «Водоканал» муниципального образования город Канаш Чувашской Республики» утверждены тарифы на холодное водоснабжение на 2018-2020 гг. без дополнительного предъявления НДС, что предусмотрено Налоговым Кодексом Российской Федерации, поскольку частью 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Холодную воду, производимую вышеуказанной регулируемой организацией, приобретает теплоснабжающая организация ООО «Комбинат строительных материалов», которая осуществляет деятельность с использованием общей системы налогообложения.

Согласно пункту 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщик дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг) обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму налога.

В соответствии с пунктом 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) населению по розничным ценам (тарифам) соответствующая сумма налога включается в указанные цены (тарифы). При этом на ярлыках товаров и ценниках, выставляемых продавцами, сумма налога не выделяется.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон о водоснабжении и водоотведении) общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются в том числе достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов; установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения; обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относятся горячее водоснабжение (в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения; транспортировка горячей воды) и подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

При этом частью 5 статьи 31 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что регулированию подлежат тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), тарифы на транспортировку горячей воды, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

Особенности установления тарифов на горячую воду регламентированы пунктами 88-93 раздела XI Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее - Основы ценообразования).

Пунктом 88 Основ ценообразования предусмотрено установление органами регулирования двухкомпонентных тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, состоящих из компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на холодную воду.

Расчет тарифов на горячую воду осуществляется в соответствии с разделом VIII.III Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее - Методические указания).

Согласно пункту 111 Методических указаний значение компонента на холодную воду рассчитывается исходя из тарифа (тарифов) на питьевую воду (питьевое водоснабжение) по формуле (47) Методических указаний:

где:

- компонент на холодную воду i -той регулируемой организации, руб./куб. м.;

- тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение), рассчитанный в соответствии с [главами VIII, VIII.I](#) Методических указаний, руб./куб. м.

Таким образом, для теплоснабжающей организации, осуществляющей горячее водоснабжение с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, при установлении двухкомпонентных тарифов на горячую воду компонент на холодную воду принимается равным тарифу на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленному регулируемой организации - поставщику холодной воды.

При этом, в случае если регулируемая организация - поставщик холодной воды находится на упрощенной системе налогообложения, а теплоснабжающая организация, осуществляющее горячее водоснабжение, - на общей системе налогообложения, в решении по установлению тарифов на горячее водоснабжение компонент на холодную воду по категории потребителей «население» должен быть указан с учетом НДС в связи с тем, что теплоснабжающая организация является плательщиком налога на добавленную стоимость и в соответствии с пунктом 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации обязана при реализации товаров (работ, услуг) населению по розничным ценам (тарифам) включать соответствующую сумму налога в указанные цены (тарифы).

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей положения части 2 статьи 3 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении.

2. Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере горячего водоснабжения, а именно:

- в срок до 01.07.2018 включительно принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на оказываемые услуги по горячему водоснабжению, утверждённых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам для ООО «Комбинат строительных материалов» на 2018 год, указав в тарифе на горячее водоснабжение компонент на холодную воду по категории потребителей «население» с учетом НДС;

3. Об исполнении настоящего предписания Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам проинформировать ФАС России в течение 10 дней с момента принятия решения, предусмотренного в пункте 2 настоящего предписания, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенную копию протокола заседания коллегиального органа, на котором принималось решение, принятие которого предписывается настоящим предписанием.

С.А. Пузыревский