

АКТ № 1

по результатам плановой выездной и документарной проверки

г. Челябинск 22 декабря 2014 года

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинского УФАС России) о проведении проверки от 19.09.2014 № 221 проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении ООО «Водоканалсбыт» (далее также — Организация, Общество).

Место проведения проверки: **454004, г. Челябинск, ул. Академика Королева, 14.**

Юридический адрес ООО «Водоканалсбыт»: **454004, г. Челябинск, ул. Академика Королева, 14.**

Продолжительность проверки: с 1 октября 2014 года по 1 ноября 2014 года.

Копия приказа о проведении плановой выездной и документарной проверки от 19.09.2014 № 221 была направлена в ООО «Водоканалсбыт» посредством почтовой связи (уведомление о вручении от 30.09.2014), факсимильной связи, а также вручена законному представителю Организации.

Приказом от 21.10.2014 № 251 «О продлении срока проведения плановой выездной и документарной проверки» срок проведения контрольного мероприятия в отношении ООО «Водоканалсбыт» был продлен до 30.12.2014.

Акт составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Потапченко С.С.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции - «...», ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области,

Член инспекции - «...», ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

При проведении проверки присутствовали: представитель организации - управляющий ООО «Водоканалсбыт». Права и обязанности лицу, в отношении которого проводится проверка, разъяснены.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся управляющий ООО «Водоканалсбыт».

Задачей настоящей проверки является реализация ежегодного плана проведения проверок в целях контроля за соблюдением ООО «Водоканалсбыт» требований, установленных частью 1 статьи 10, статьей 17 Закона «О защите конкуренции», статьей 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167, Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360, Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, а также иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность организаций коммунального комплекса.

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 2012 - 2014 годы.

Правовыми основаниями проведения проверки являются: пункт 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, 25.1 Закона «О защите конкуренции», пункт 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе проведения проверки у ООО «Водоканалсбыт» была запрошена следующая информация:

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (на последнюю имеющуюся дату);
- копия свидетельства о государственной регистрации Организации;
- копия свидетельства о постановке Организации на налоговый учет;
- сведения о видах деятельности Организации;
- перечень лиц, входящих в одну группу с Организацией, с указанием оснований, предусмотренных частью 1 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции», по которым такие лица входят в одну группу;
- документы, подтверждающие полномочия руководителя Организации;
- письменные пояснения по вопросу порядка предоставления услуг водоснабжения и водоотведения физическим лицам (гражданам), существующего в период с 2012 по настоящее время, а также сведения о наличии договорных отношений по водоснабжению и водоотведению с управляющими организациями;

- копия типового договора на водоснабжение и водоотведение, заключаемого с физическими лицами;
- сведения о количестве абонентов (физических лиц) на момент проведения проверки;
- копия типового договора на водоснабжение и водоотведение, заключаемого с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- сведения о количестве абонентов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) на момент проведения проверки;
- реестр договоров на водоснабжение и водоотведение, заключенных в период 2012 по настоящее время (представить в табличной форме, с указанием наименования, контактной информации контрагента, даты заключения договора);
- копия агентского договора с организацией, осуществляющей расчетно-кассовое обслуживание с населением за водоснабжение и водоотведение;
- сведения о тарифах на водоснабжение и водоотведение, установленных для ООО «Водоканалсбыт» на 2012-2014 годы (для всех категорий потребителей);
- реестр договоров о подключении объектов к сетям водоснабжения и водоотведения за период с 2012 года по дату проведения проверки (представить в табличной форме, с указанием наименования, контактной информации контрагента, даты заявки о подключения, даты заключения договора);
- положение о закупках товаров, утвержденное в соответствии Федеральным закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- перечень проводимых закупок товаров в соответствии с положением ООО «Водоканалсбыт» о закупке товаров в период с 01.01.2012 по дату проведения проверки;
- иные документы и сведения, необходимые для достижения целей проверки.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

ООО «Водоканалсбыт» зарегистрировано в Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска за основным государственным регистрационным номером 1087453002119. Состоит на учете в Инспекции Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Челябинска под индивидуальным номером налогоплательщика 7453193233.

В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ и Уставом ООО «Водоканалсбыт» основным видом экономической деятельности общества является распределение воды, удаление и обработка сточных вод.

По данным, представленным ООО «Водоканалсбыт», на момент проведения

проверки организацией заключено 313 договоров на водоснабжение и водоотведения.

В ходе проведения проверки ООО «Водоканалсбыт» не представлено положение о закупках утвержденное в соответствии Федеральным закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также перечень проводимых закупок товаров.

В письме от 07.10.2014 № ВС – 4/107 ООО «Водоканалсбыт» поясняет, что общество не является субъектом естественной монополии и не обязано руководствоваться Законом о закупках.

Тем не менее, Законом о закупках устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг предприятиям и организациям, в том числе являющимся субъектами естественных монополий.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) определено, что естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В силу статьи 4 Закона о естественных монополиях к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по водоснабжению и водоотведению.

Между ООО «Водоканалсбыт» и ООО «Инженерные коммуникации» заключен агентский договор от 01.08.2008 № ВК-10/ИК-17, в соответствии с которым ООО «Водоканалсбыт» заключает договоры на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, приобретает все права и несет все обязанности по заключенным договорам.

Постановлением ГК ЕТО Челябинской области от 30.11.2011 № 42/60 установлен тариф для ООО «Инженерные коммуникации» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Челябинского городского округа в 2012 году.

Постановлением ГК ЕТО Челябинской области от 29.11.2012 № 49/171 установлен тариф для ООО «Инженерные коммуникации» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Челябинского городского округа в 2013 году.

Между ООО «Водоканалсбыт» и ООО «Малая генерация» заключен агентский договор от 05.10.2013 № МГ/18, в соответствии с которым ООО «Водоканалсбыт»

заключает договоры на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, приобретает все права и несет все обязанности по заключенным договорам.

Постановлением ГК ЕТО Челябинской области от 19.12.2013 № 58/101 установлен тариф на питьевую воду и водоотведение для ООО «Малая генерация», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Челябинского городского округа и Кременкульского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области.

ООО «Водоканалсбыт» заключает с потребителями от своего имени договоры водоснабжения и водоотведения, в соответствии с которыми общество обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную воду, обеспечивать эксплуатацию водопроводных и канализационных сетей.

ООО «Водоканалсбыт» производит расчет потребителям за предоставленные услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, утвержденным для ООО «Инженерные коммуникации» и ООО «Малая генерация» согласно заключенным агентским договорам.

Таким образом, ООО «Водоканалсбыт», оказывая услуги водоснабжения и водоотведения, является субъектом естественной монополии.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, ООО «Водоканалсбыт», должно было разработать положение о закупках, и проводя закупки для обеспечения основной деятельности организации, обязано было руководствоваться требованиями Закона о закупках и соответствующим положением о закупках.

Таким образом, в бездействии ООО «Водоканалсбыт», выразившемся в неприятии и неутверждении положения о закупках, а также в действиях, выразившихся в проведении закупок товаров, работ, услуг для осуществления основной деятельности организации не в соответствии с требованиями Закона о закупках, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, внесена:

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя

юридического лица, индивидуального

предпринимателя, его уполномоченного

представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует:

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя

юридического лица, индивидуального

предпринимателя, его уполномоченного

представителя)

Руководитель Инспекции

Члены Инспекции

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

_____ 2014 года _____

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт _____

Руководитель Инспекции