РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 19 января 2011г.

В полном объёме решение изготовлено 21 января 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов	- заместитель руководителя управления, председатель
A.A.	Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
IPIACOR A K	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов
	власти, член Комиссии,

рассмотрев дело от 20.12.2010 года № 119, возбуждённое по инициативе Новосибирского УФАС России по признакам нарушения администрацией Маслянинского района Новосибирской области (ул. Коммунистическая, 1а, р.п. Маслянино, Новосибирская область, 633564) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя администрации Маслянинского района Новосибирской области Новосёловой В. И., по доверенности от 18.01.2011г., № 45,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением администрации Маслянинского района Новосибирской области от 16.11.2010г. № 23-па «Об утверждении Положения о сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области и Порядка предоставления информации о деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области» утверждены Положение об официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области и Порядок предоставления информации о деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области.

Согласно разделу 6 («Ограничения на информацию, размещаемую на сайте») Положения о сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области на сайте не публикуется «реклама негосударственных предприятий и организаций».

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По существу дела администрация Маслянинского района представила следующее объяснение.

В Положение об официальном сайте администрации Маслянинского района,

утверждённое постановлением администрации Маслянинского района от 16.11.2010г. № 23-па, внесены изменения в части исключения положений о запрете размещения рекламы для негосударственных предприятий и организаций на официальном сайте администрации Маслянинского района.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации Маслянинского района Новосибирской области подтвердила доводы, изложенные в объяснении и предоставила копию постановления главы администрации Маслянинского района от 28.12.2011г. № 25-па «О внесении изменений в постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 16.11.2010г. № 23-па».

Выслушав доводы представителя администрации Масляниского района, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

По определению (пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Гражданского кодекса Российской Федерации предприятие - имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности.

Унитарное предприятие - коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество государственного унитарного предприятия находится в государственной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия (часть 1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В Современном экономическом словаре под редакцией Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б. издательства ИНФРА-М, 2006 содержится следующее определение государственного предприятия – это предприятие, основные средства которого находятся в государственной собственности, а руководители назначаются или нанимаются по контракту государственными органами.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Изучив материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Положение о сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области, утвержденное постановлением администрации Маслянинского района Новосибирской области от 16.11.2010г. № 23-па, содержит ограничение на информацию, размещаемую на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области, а именно запрет на размещение рекламы негосударственных предприятий и организаций, что может привести к ограничению конкуренции между предприятиями и организациями различных форм собственности.

Постановлением главы администрации Маслянинского района Новосибирской области от 28.12.2010г. № 25-па, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, в постановление администрации Маслянинского района от 16.11.2010г. № 23-па «Об утверждении Положения о сайте администрации Маслянинского района и Порядка предоставления информации о деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области» внесено следующее изменение: в разделе 6 Положения о сайте администрации Маслянинского района, содержащим ограничения на размещение информации, размещаемую на сайте, абзац «реклама негосударственных предприятий и организаций» исключён.

На основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что администрация Маслянинского района Новосибирской области устранила нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать администрацию Маслянинского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия Положения о сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области, утвержденного постановлением администрации Маслянинского района Новосибирской области от 16.11.2010г. № 23-па, содержащего запрет на размещение рекламы негосударственных предприятий и организаций на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области, что может привести к ограничению конкуренции между предприятиями и организациями различных форм собственности.
- 2. Прекратить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Маслянинского района Новосибирской области в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.А. Ельчанинов
Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

А. В. Рисов