Заявитель:

КРООИ «Краснодарское краевое

диабетическое общество»

350058, г. Краснодар,

ул. Ставропольская, 203, к. 10

Ответчик:

ФГУП «Почта России»

131000, г. Москва,

Варшавское шоссе, 37

УФПС Краснодарского края –

Филиал ФГУП «Почта России»

350000, г. Краснодар,

ул. Карасунская, 68

Заинтересованное лицо:

ОАО «Роспечать»

350000, г. Краснодар,

ул. Рашпилевская, 92

---

samushko@rosp-kuban.ru

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 29.04.2016

Полный текст решения изготовлен 16.05.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Майсеева А.В. – специалист 1-го разряда отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

Коробкина О.Р. – главный специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 10/2016 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» (131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» путем заключения ФГУП «Почта России» (УФПС Краснодарского края – филиал ФГУП «Почта России») договора от 21.05.2015 № 288/586/15 возмездного оказания услуг с ОАО «Роспечать» по подписке периодического печатного издания «Диабетическая газета Кубани», с учетом отсутствия у ОАО «Роспечать» права на осуществление подписки периодического печатного издания указанной газеты,

в присутствии на заседании <…>, <…>, представителя ОАО «Роспечать» - <…>по доверенности от <…>, представителя УФПС Краснодарского края – филиал ФГУП «Почта России» - <…>,

в отсутствие надлежаще уведомленного ФГУП «Почта России»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в заключении ФГУП «Почта России» (УФПС Краснодарского края – филиал ФГУП «Почта России») договора от 21.05.2015 № 288/586/15 возмездного оказания услуг с ОАО «Роспечать» по подписке периодического печатного издания «Диабетическая газета Кубани», с учетом отсутствия у ОАО «Роспечать» права на осуществление подписки периодического печатного издания указанной газеты.

КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» заключен агентский договор от 30.01.2008 № ФС Крдар/189 с ООО «Межрегиональное агентство подписки» (далее – ООО «МАП») о подписке и распространении периодического издания СМИ газеты «Диабетическая газета Кубани».

С целью доставки вышеуказанной газеты подписчикам, КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» заключила договор от 01.01.2010 № 85 с ФГУП «Почта России» о выполнении работ по сортировке и перевозке печатной продукции по территории Краснодарского края.

В адрес КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» поступило письмо от подписчицы – <…>, в котором сообщалось, что ею осуществлена подписка на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани» на 2-е полугодие 2015 г. в ОАО «Роспечать», по адресу: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 92, однако выпуск № 8 за август 2015 г. не получен.

ООО «МАП» письмом от 02.10.2015 № 2147, адресованным КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество», сообщило, что не имеет договора с ОАО «Роспечать» на оформление подписки на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани».

Из пояснений ОАО «Роспечать», предоставленных письмом от 04.12.2015 № 703, следует, что в связи с обращением <…>, выразившей желание осуществить подписку на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани» в ОАО «Роспечать» и получать газету в киоске, ОАО «Роспечать» обратилось в адрес ФГУП «Почта России» с заявкой на заключение договора по подписке и доставке.

21.05.2015 между ОАО «Роспечать» (Заказчик) и ФГУП «Почта России» (Исполнитель) заключены договоры возмездного оказания услуг № 288/586/15 (1 экз. 1 полугодие), № 288/584/15 (6 экз. 2 полугодие), согласно которым Исполнитель принимает на себя функции по оформлению подписки и доставке периодических печатных изданий, согласно заказу № 288, который является приложением № 1 к настоящим договорам.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 01.11.2001 N 759 "Об утверждении Правил распространения периодических печатных изданий по подписке" (далее – Постановление № 759), периодическое печатное издание – это газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже 1 раза в год.

Прием подписки на периодическое печатное издание - это оформление договора подписки на периодическое печатное издание (п. 2 Постановления № 759).

Подписка на периодические печатные издания – это форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания, и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставка (п. 2 Постановления № 759).

В соответствии п. 3 Постановления № 759, договор подписки на периодическое печатное издание (далее именуется - договор подписки) заключается подписчиком с распространителем. В договор подписки может быть включено условие доставки периодического печатного издания подписчику.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектом признается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в установленных географических границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

В результате обобщения информации, предоставленной УФПС Краснодарского края филиал ФГУП «Поста России» письмом от 03.12.2015 № 31.6.4-15/357 (вх. в Управление от 03.12.2015 № 13418), *проведено обследование рынка услуг* по подписке на периодические печатные издания *в границах Краснодарского края и установлено следующее.*

ФГУП «Поста России» осуществляет подписку на периодические печатные издания путем заключения типового договора возмездного оказания услуг по подписке со следующими агентствами и редакциями:

за 1-е полугодие 2015 года: ОАО Агентство «РОСПЕЧАТЬ», ООО «Агентство книга-сервис», ЗАО «Агентство подписки и розницы», ЗАО ИД «Комсомольская правда», ЗАО «Аргументы и Факты», ОАО «АРЗИ», Редакция «Краснодарские известия», Редакция «Рассвет», Редакция «Солнышко», ЗАО ПК «Экстра М», ИД «Экономическая газета», ООО «МАП»;

за 2-е полугодие 2015 года: ОАО Агентство «РОСПЕЧАТЬ», ООО «Агентство книга-сервис», ЗАО «Агентство подписки и розницы», ЗАО ИД «Комсомольская правда», ЗАО «Аргументы и Факты», ОАО «АРЗИ», Редакция «Краснодарские известия», ЗАО ПК «Экстра М», ИД «Экономическая газета», ООО «МАП», ЗАО «Коммерсант».

По итогам проведенного Управлением анализа рынка *услуг* по подписке на периодические печатные издания *в границах Краснодарского края* установлено, что в первом полугодии 2015 года и втором полугодии 2015 года на рынке услуг по подписке на периодические печатные издания в географических границах Краснодарского края доминирующее положение занимает ФГУП «Почта России», с долей более 50 %.

С учетом вышеизложенного, по результатам рассмотрения обращения в действиях ФГУП «Почта России» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» путем заключения ФГУП «Почта России» (УФПС Краснодарского края – филиал ФГУП «Почта России») договора от 21.05.2015 № 288/586/15 возмездного оказания услуг с ОАО «Роспечать» по подписке периодического печатного издания «Диабетическая газета Кубани», с учетом отсутствия у ОАО «Роспечать» права на осуществление подписки периодического печатного издания указанной газеты.

Приказом от 19.01.2016 № 18 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ФГУП «Почта России» возбуждено дело № 10/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 10/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 04.02.2016 № 2248/6, назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 10/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» заключен агентский договор от 30.01.2008 № ФС Крдар/189 с ООО «Межрегиональное агентство подписки» (далее – ООО «МАП») о подписке и распространении периодического издания СМИ газеты «Диабетическая газета Кубани».

С целью доставки вышеуказанной газеты подписчикам, КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» заключила договор от 01.01.2010 № 85 с ФГУП «Почта России» о выполнении работ по сортировке и перевозке печатной продукции по территории Краснодарского края.

В адрес КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество» поступило письмо от подписчицы – <…>, в котором сообщалось, что ею осуществлена подписка на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани» на 2-е полугодие 2015 г. в ОАО «Роспечать», по адресу: г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 92, однако выпуск № 8 за август 2015 г. не получен.

ООО «МАП» письмом от 02.10.2015 № 2147, адресованным КРООИ «Краснодарское краевое диабетическое общество», сообщило, что не имеет договора с ОАО «Роспечать» на оформление подписки на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани».

Из пояснений ОАО «Роспечать», предоставленных письмом от 04.12.2015 № 703, следует, что в связи с обращением <…>, выразившей желание осуществить подписку на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани» в ОАО «Роспечать» и получать газету в киоске, ОАО «Роспечать» обратилось в адрес ФГУП «Почта России» с заявкой на заключение договора по подписке и доставке.

<…>произведена оплата ОАО «Роспечать» за 1 экз. газеты «Диабетическая газета Кубани» - 43,64 руб., за 6 экз. – 414, 00 руб. (в материалах дела имеются квитанции об оплате).

21.05.2015 между ОАО «Роспечать» (Заказчик) и ФГУП «Почта России» (Исполнитель) заключены договоры возмездного оказания услуг № 288/586/15 (1 экз. 1 полугодие), № 288/584/15 (6 экз. 2 полугодие), согласно которым Исполнитель принимает на себя функции по оформлению подписки и доставке периодических печатных изданий, согласно заказу № 288, который является приложениями № 1 к настоящим договорам.

По заявке ОАО «Роспечать» от 21.05.2015 № 288/288 ФГУП «Почта России» осуществлена подписка на периодическое издание газеты «Диабетическая газета Кубани» - 1 экз. 1 полугодие (в сумме – 36,37 руб.).

По заявке ОАО «Роспечать» от 21.05.2015 № 288/2881 ФГУП «Почта России» осуществлена подписка на периодическое издание следующих газет: «Педагогический вестник», «Жилищный вестник», «АГРО XXI», «Человек труда», «Диабетическая газета Кубани» - 6 экз. 2 полугодие (в сумме – 375,90 руб.).

При этом заявки ОАО «Роспечать» не содержат сведения о целях приобретения указанных периодических печатных изданий, т.е. для корпоративного использования, либо для осуществления подписки иных лиц.

Комиссией Краснодарского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 10/2016 установлено, что «Диабетическая газета Кубани» включена в подписной каталог ООО «МАП» за индексом 4818, с каталожной стоимостью за 6 месяцев – 325,20 руб., подписной стоимостью за 6 месяцев – 375,90 руб.

Между ООО «МАП» (Принципал) и ФГУП «Почта России» (Агент) заключен агентский договор от 01.09.2005 № ПР/2.1/1088-05, согласно которому Агент, включающий в себя собственные Филиалы, перечень которых определен в Приложении № 1 к Договору, обязуется по поручению Принципала за вознаграждение от своего имени и за счет Принципала осуществлять: сбор заказов на территории регионов на издания, информация которых размещена в Каталоге, приложениях и дополнениях к нему по карточной и адресной системам доставки; сбор и перечисление на расчетный счет Принципала денежных средств, исходя из стоимости собранных заказов по каталожной цене; осуществлять аннулирование заказов.

УФПС Краснодарского края – филиал ФГУП «Почта России» письмом от 27.04.2016 № 1.5.6.8.19.2.1-22/80 (вх. в Управление от 28.04.2016 № 4420) сообщило, что оплата ООО «МАП» каталожной стоимости изданий, в том числе каталожной стоимости газеты «Диабетическая газета Кубани» по заявкам ОАО «Роспечать» за 2015 год произведена, в материалы дела представлены платежные поручения от 29.05.2015 № 27684, от 10.06.2015 № 30528.

Согласно ст. 2 ФЗ от 17.07.1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи" (далее – Закон о почтовой связи) почтовая связь общего пользования - составная часть единой почтовой связи Российской Федерации, которая открыта на условиях публичного договора для пользования всем гражданам, соответствующим органам государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, юридическим лицам; услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых денежных средств.

Организации федеральной почтовой связи обеспечивают оказание универсальных услуг почтовой связи, осуществляют оказание иных услуг почтовой связи, тарифы на которые не регулируются государством, а также осуществляют на договорной основе распространение печатных изданий, доставку и выдачу пенсий, пособий и других выплат целевого назначения, реализацию ценных бумаг, инкассацию и доставку денежной выручки, прием платы за коммунальные услуги, прием платы за товары (услуги), выплату наличных денежных средств с

использованием пластиковых карт и иную деятельность, разрешенную законодательством Российской Федерации (статья 18 Закона о почтовой связи).

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 01.11.2001 N 759 "Об утверждении Правил распространения периодических печатных изданий по подписке" (далее – Постановление № 759), периодическое печатное издание – это газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже 1 раза в год.

Прием подписки на периодическое печатное издание - это оформление договора подписки на периодическое печатное издание (п. 2 Постановления № 759).

Подписка на периодические печатные издание – это форма распространения периодических печатных изданий, включающая в себя ряд технологических операций, в том числе прием подписки на указанные издания, и, если это предусмотрено в договоре подписки, их доставка (п. 2 Постановления № 759).

Распространитель периодических печатных изданий по договору подписки – это редакция или издатель, выполняющие функции по распространению периодических печатных изданий, другая организация или индивидуальный предприниматель, выполняющие функции по распространению указанных изданий на основании договора с редакцией, издателем или на иных законных основаниях (п. 2 Постановления № 759).

В соответствии п. 3 Постановления № 759, договор подписки на периодическое печатное издание (далее именуется - договор подписки) заключается подписчиком с распространителем. В договор подписки может быть включено условие доставки периодического печатного издания подписчику.

Из названных норм следует, что услуги по подписке, доставке, распространению периодических печатных изданий, оказываемые предприятиями связи в силу ст. 2, ст. 18 Федерального закона "О почтовой связи" относятся к составной части единой почтовой связи общего пользования, в связи с чем открыты на условиях публичного договора для пользования всем гражданам, соответствующим органам государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, юридическим лицам.

С учетом вышеизложенного, а также в силу норм ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ, ФГУП «Почта России» заключены публичные договоры возмездного оказания услуг от 21.05.2015 № 288/586/15 (1 экз. 1 полугодие), № 288/584/15 (6 экз. 2 полугодие) с ОАО «Роспечать», на основании поступивших заявок.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 10/2016, в действиях ФГУП «Почта России», связанных с заключением публичных договоров возмездного оказания услуг № 288/586/15 (1 экз. 1 полугодие), № 288/584/15 (6 экз. 2 полугодие) с ОАО «Роспечать», не установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 10/2016 ввиду отсутствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ФГУП «Почта России».

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии И.В. Иващенко

Члены Комиссии А.В. Майсеева

О.Р. Коробкина