РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-503,504/2019

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «15» июля 2019 года

В полном объёме решение изготовлено «17» июля 2019 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Чеченина С.А. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области:

– ведущего специалиста-юриста правового отдела <...> по доверенности от 20.12.2018 г. №4465-18И;

- консультанта-юриста правового отдела <...> по доверенности от 20.12.2018 г. №4468-18И;

представителя ООО «Теплосервис» <....> по доверенности от 29.12.2018 г. б/н,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Теплосервис» и ООО «Тёплый дом» на действия МКУ «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области (Извещение №310519/35030284/01).

УСТАНОВИЛА:

ООО «Теплосервис» в поданной жалобе указало, что МКУ «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» незаконно не допустило Общество к участию в торгах, сославшись на подпункт 1 пункта 18 Правил: наличие недостоверных сведений в документах, определённых пунктом 53 Правил; и на подпункт 1 пункта 9.1 Конкурсной документации: наличие в документах недостоверных сведений, а именно: наличие недостоверных сведений о месте нахождения претендента, содержащихся в Выписке из ЕГРЮЛ, сведений о месте нахождения претендента, указанных в заявке на участие в конкурсе.

ООО «Тёплый дом» в поданной жалобе указало, что Организатор торгов необоснованно не допустил Общество к участию в рассматриваемых торгах, сославшись на непредставление заявителем документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, а именно приказа о назначении директора.

Кроме того, ООО «Тёплый дом» указал на наличие коррупционной составляющей между МКУ «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» и победителем торгов - ООО «Алмаз».

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам:

1. Муниципальное казённое учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» (далее по тексту - Организатор торгов) является органом, уполномоченным Администрацией муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области на проведение конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждён Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 (далее по тексту – Правила).

Пунктом 53 Правил установлено требование, что заявка на участие в конкурсе включает в себя помимо прочего Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

ООО «Теплосервис» подал заявку на участие в рассматриваемом конкурсе по Лоту №3.

Согласно Протокола №2 от 03.07.2019 г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами ООО «Теплосервис» не допущен к участию в конкурсе по основанию указания недостоверных сведений о месте нахождения претендента, содержащихся в Выписке из ЕГРЮЛ, сведений о месте нахождения претендента, указанных в заявке на участие в конкурсе.

Установлено, что в составе заявки представлена Выписка из ЕГРЮЛ, в которой указан юридический адрес Общества: Мурманская область, г.Гаджиево, ул. Ленина, д.58.

Заявка ООО «Теплосервис» на участие в конкурсе содержит информацию как о юридическом адресе Общества согласно Выписке из ЕГРЮЛ, так и указание на почтовый адрес Общества, а именно: Мурманская область, г.Гаджиево, ул.Душенова, д.91А, а/я №7.

Пунктом 52 Правил регламентировано, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам.

Согласно Приложению №4 к Правилам заявление об участии в конкурсе должно содержать информацию о месте нахождения заявителя, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя.

Представитель Организатора торгов в ходе рассмотрения настоящего дела устно пояснила, что при проведении процедуры вскрытия конвертов, секретарём конкурсной комиссии были озвучены документы претендентов, представленные в составе заявки, наименование претендентов и их юридические и почтовые адреса.

Одним из членов конкурсной комиссии были высказаны сомнения в части

местонахождения ООО «Теплосервис» по заявленному юридическому адресу.

При проведении процедуры рассмотрения конкурсных заявок в целях осуществления проверки достоверности представленных ООО «Теплосервис» сведений, Администрацией ЗАТО Александровск был направлен запрос в Межрайонную ИФНС России № по Мурманской области с просьбой осуществить проверку нахождения указанной организации по юридическому адресу, указанному в ЕГРЮЛ.

02.07.2019 г. в адрес Администрации ЗАТО Александровск поступил ответ Межрайонной ИФНС России №2 по Мурманской области, которым инспекция информирует, что ООО «Теплосервис» не находится по юридическому адресу: Мурманская область, г. Гаджиево, ул. Ленина, д.58.

Информация, поступившая из налоговой службы, явилась основанием для не допуска ООО «Теплосервис» к участию в конкурсе.

Согласно документов, представленных на обозрении Комиссии Мурманского УФАС России, в заявке ООО «Теплосервис» указаны:

- почтовый адрес Общества: Мурманская область, г.Гаджиево, ул.Душенова, д.91А, а/я №7,

- юридический адрес: Мурманская область, г. Гаджиево, ул. Ленина, д.58.

Место нахождения ООО «Теплосервис» в заявке не указано, что не соответствует форме заявки, регламентированной Приложением №4 Правил, и является нарушением пункта 52 Правил.

Таким образом, жалоба ООО «Теплосервис» на действия Организатора торгов в части не допуска к участию в конкурсе является необоснованной.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что согласно пункту подпункту 1) пункта 15 Правил для участия в конкурсе претендент должен соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно пункту 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Согласно подпункту 1 пункта 6.1 Конкурсной документации при проведении конкурса устанавливается требование о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2014 N 255 ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" статья 161 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнена частью 1.3, согласно которой деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется на основании лицензии на ее осуществление, за исключением случая осуществления такой деятельности товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и предусмотренного частью 3 статьи

200 ЖК РФ случая.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «Теплосервис» на участие в конкурсе не представлена лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом.

При этом, на официальном сайте Государственной жилищной инспекции Мурманской области по адресу: <https://gzhi.gov-murman.ru/> размещена информация о наличии у ООО «Теплосервис» лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Однако данная информация не позволяет сделать вывод об осуществлении деятельности обществом по управлению многоквартирными домами на территории Мурманской области.

Таким образом, ООО "Теплосервис" не представил в составе заявки на участие в конкурсе лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом, а Организатор торгов не проверил соответствие данного претендента требованию, указанному в подпункте 1 пункта 15 Правил.

Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что Организатором торгов в лице Конкурсной комиссии допущено нарушение пункта 18 Правил.

2. Пунктом 53 Правил установлено требование, что заявка на участие в конкурсе включает в себя документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Указанными Правилами не предусмотрено, каким именно документом необходимо подтвердить полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Исходя из буквального толкования приведенной нормы, в составе заявки должен быть представлен именно документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе. В Правилах проведения конкурса (в т.ч. в пункте 53) упоминаются как "документы", так и "копии документов".

В данном случае документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица, является копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности.

Следовательно, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью - претендента на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, подписавший заявку на участие в конкурсе, обязан подтвердить свои полномочия, представив копию решения о назначении или об избрании либо копию приказа о назначении его на должность.

Согласно Протокола №1 от 01.07.2019 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными

домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области, по Лотам №№1, 2, 3, 4 в составе заявки ООО «Тёплый Дом» не был представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе. Представленная в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ не подтверждает такие полномочия.

Таким образом, Организатор торгов обоснованно отказал в допуске к участию в конкурсе ООО «Тёплый дом».

3. В части доводов заявителем о наличии коррупционной составляющей между МКУ «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» и победителем торгов - ООО «Алмаз», Комиссией Мурманского УФАС установлено следующее.

Извещение №310519/35030284/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области размещено на официальном сайте торгов по адресу: <https://torgi.gov.ru> 31.05.2019 г. в 02 часа 49 минут.

Исходя из пункта 8 Извещения о проведении конкурса дата и время начала подачи заявок на участие в конкурсе предоставляются организатору конкурса с 31 мая 2019 года в рабочие дни: Пн.-Чт. с 9.00 до 12.30 с 14.00 до 17.30, Пт. с 9.00 до 12.30 с 13.30 до 17.00, по адресу: 184682, Мурманская область, г. Снежногорск, ул.Флотская, д.9, каб. 307 (приемная), 3 этаж.

Согласно Журналу учёта заявок Претендентов на участие в конкурсе по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными жилыми домами г.Гаджиево ЗАТО Александровск по Лоту №3 Извещения №310519/35030284/01 были поданы следующие заявки:

№1 заявка ООО «Алмаз» поступила 31.05.2019 г. в 09:00;

№2 заявка ООО «Тёплый Дом» поступила 04.06.2019 г. в 14:50;

№3 заявка ООО «Теплосервис» поступила 01.07.2019 г. в 10:42.

Заявители полагают, что заявка ООО «Алмаз» не могла быть подана в 09 часов утра 31.05.2019 г., так как в составе заявки претендент должен представить документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Учитывая, что Извещение о проведении рассматриваемого конкурса было размещено на официальном сайте торгов 31.05.2019 г. в 02 часа 49 минут, поэтому ООО «Алмаз» не мог представить в 09.00 31.05.2019 г. требуемый пакет документов в составе заявки, в том числе банковский документ о внесении задатка.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что указанный довод заявителей ошибочен в виду следующего:

Представленный на обозрение Комиссии Мурманского УФАС платёжный документ ООО «Теплосервис» подтверждает внесение средств Обществом в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе 31.05.2019 г. через Сбербанк России.

При этом, проведение оплаты денежных средств в качестве обеспечения заявки возможно в любое время через сервис интернет-банкинг «Сбербанк Онлайн». Указанный продукт кредитной компании позволяет проводить финансовые операции удалённым способом, имея подключение к сети Интернет.

Иных доказательств, свидетельствующих о признаках сговора между Организатором торгов и ООО «Алмаз», на заседание Комиссии Мурманского УФАС заявителями не представлены.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Теплосервис» на действия Муниципального казённого учреждения «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области (Извещение №310519/35030284/01), признать необоснованной.
2. Жалобу ООО «Тёплый дом» на действия Муниципального казённого учреждения «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными на территории города Гаджиево ЗАТО Александровск Мурманской области (Извещение №310519/35030284/01), признать необоснованной.
3. Признать в действиях Муниципального казённого учреждения «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» нарушение пункта 18 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» в части не проведения проверки соответствия ООО «Теплосервис» требованию, указанному в подпункте 1 пункта 15 Правил.
4. Предписание не выдавать, в связи с наличием оснований для не допуска ООО «Теплосервис» к участию в конкурсе по Извещению №310519/35030284/01.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

С.А. Чеченина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.С.Полищук