

Лицо, в отношении которого

ведется производство

по административному

правонарушению:

ООО «Кедр»

350000, г. Краснодар,

ул. Симферопольская, 62, оф. 413

kedr-energy@mail.ru

Потерпевшая сторона по делу:

<...>

<...>

Свидетель:

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,

пер. Переправный, д. 13

nesk-elseti@nesk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-2516/2021

07 октября 2021
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии представителя ООО «Кедр» <...>, а также в присутствии представителя потерпевшего <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2516/2020, возбужденного в отношении ООО «Кедр» (350000, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А) по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, представителям разъяснены права предусмотренные ст. 25.1, 25.2, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России поступило заявление <...> (далее – Заявитель) (вх. по эл.почте от 16.04.2021 № 7349) на действия ООО «Кедр» (далее – Сетевая организация), связанные с несоблюдением порядка технологического присоединения к электрическим сетям, предусмотренного п. 105 Правил технологического присоединения № 861, путем отказа в выдаче договора на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ Объекта, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект).

Заявка от 12.04.2021 в связи с отсутствием функционала и возможности подачи через личный кабинет была подана через официальную почту ООО «Кедр».

Заявка зарегистрирована в ООО «Кедр» 12.04.2021 за № 3-207-21 (далее – Заявка).

В Заявке указана максимальная мощность присоединяемых

энергопринимающих устройств 15кВт, при напряжении 0,4 кВ, категория надежности III.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения № 861).

Согласно п. 105 Правил № 861, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В случае отсутствия у заявителя личного кабинета потребителя сетевая организация обязана его зарегистрировать и сообщить заявителю порядок доступа к личному кабинету потребителя, включая получение первоначального доступа к личному кабинету, регистрацию и авторизацию потребителя, определяемый в соответствии с едиными стандартами качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Учитывая дату поступления Заявки (12.04.2021) Сетевая организация должна разместить в личном кабинете потребителя документы, предусмотренные п. 105 Правил № 861 не позднее 26.04.2021.

По результатам рассмотрения Заявки, письмом от 15.04.2021 № 147/21, направленным в адрес <...> на адрес электронной почты указано на невозможность исполнения Заявки, поскольку исполнение данной заявки будет противоречить нормам действующего законодательства.

В дальнейшем письмом от 19.04.2021 № 162/21, направленным в адрес <...>, посредством почтовой связи, указано на некомплектность Заявки, в части отсутствия представленного письменного согласия на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что вышеуказанные письма ООО «Кедр» направлены в рамках рассмотрения заявки <...> от 12.04.2021. Таким образом, должностным лицом, оценивается законность (незаконность) действий ООО «Кедр» как единого факта рассматриваемого административного правонарушения.

ООО «Кедр» является организацией, в отношении которой осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передачи электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного **частью 1** настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от

шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно п. 8(3) Правил технологического присоединения № 861, заявители, указанные в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации.

Сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля).

Учитывая дату обращения Заявителя с жалобой на ООО «Кедр» в связи с нарушением законных прав <...>, выразившиеся в невозможности направить заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", должностным лицом установлено, что по состоянию на 12.04.2021 ООО «Кедр» было обязано обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок, в соответствии с п. 8(3) Правил технологического присоединения № 861.

В ходе рассмотрения дела установлено, что работа личного кабинета на официальном сайте ООО «Кедр», возможность подачи заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям через личный кабинет, возможность приобщить документы к формируемой заявке, возможность заполнить и сформировать заявку на основании введенных данных в последствии была обеспечена, что подтверждается протоколом осмотра доказательств от 27.08.2021,

выданным <...>, временно исполняющим обязанности нотариуса <...>

Кроме того, письмом от 29.08.2021 направленным на адрес электронной почты <...>, ООО «Кедр» сообщило Заявителю, что ранее поданные заявки размещены в личном кабинете заявителя – <...> на официальном сайте ООО «Кедр».

Вместе с тем, должностным лицом Краснодарского УФАС России при рассмотрении Заявки <...> установлено отсутствие в приложении к заявке согласия Заявителя на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

В соответствии с пп. д(1)) п. 10 Правил технологического присоединения № 861, в случае подачи заявки очно или почтой - заполненное согласие на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Таким образом, заявка <...> от 12.04.2021 не соответствовала требованиям Правил № 861, о чем ООО «Кедр» сообщило Заявителю письмом от 19.04.2021 № 162/21.

Заявителем недостающие сведения и документы не представлены, в соответствии с п. 15 Правил № 861.

При указанных обстоятельствах у ООО «Кедр» не возникла обязанность по осуществлению действий в порядке п. 105 Правил № 861, в части предоставления проекта договора на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта.

При этом должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что письмо ООО «Кедр» о некомплектности заявки от 19.04.2021 № 162/21 направлено в адрес <...> с нарушением срока, установленного п. 15 Правил № 861 (3 рабочих дня).

Таким образом, в действиях ООО «Кедр» установлено нарушение п. 8(3), п. 15 Правил технологического присоединения № 861.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ООО «Кедр» - 350033, Краснодар, ул. Старокубанская, 124, пом. 72.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее

административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения ООО «Кедр» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

При рассмотрении дела № 023/04/9.21-2516/2021 должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что ООО «Кедр» к административной ответственности по состоянию на 12.04.2021, предусмотренной ст. 9.21 КоАП РФ ранее не привлекалось.

Также установлено, что ООО «Кедр» является субъектом среднего предпринимательства, что подтверждается сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (официальный сайт ФНС России - <https://ofd.nalog.ru/>), а также впервые совершило административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среды, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ, а также установленных обстоятельств дела, а именно: размещение заявки <...>. от 12.04.2021 в личном кабинете, рассмотрения заявки в соответствии с требованиями Правил № 861, а также статуса субъекта малого и среднего предпринимательства административное наказание в виде административного штрафа заменяется предупреждением.

07.10.2021 заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2516/2021 в присутствии представителя ООО «Кедр» <...>, а также в присутствии представителя потерпевшего <...>., вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-2516/2021 о замене административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ч. 2 ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1, статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Кедр» (ИНН 2312271472, юр. адрес: г. Краснодар, ул. Селезнева, 80/2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Войченко

Е.Г.