

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строй-ПИК»

Дело № 295-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 29 декабря 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 января 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 № 34, от 04.10.2016 № 151 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от:

уполномоченного органа – муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары Чувашской Республики – Егорова Сергея Федоровича – представителя по доверенности,

заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары Чувашской Республики – <...> и <...> – представителей по доверенности,

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Строй-ПИК», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй-ПИК» (далее – ООО «Строй-ПИК») на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары Чувашской Республики и уполномоченного учреждения – муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары (изв. № 0815300003216000338) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 23.12.2016 обратилось ООО «Строй-ПИК» с жалобой на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары Чувашской Республики и уполномоченного учреждения – муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары (изв. № 0815300003216000338) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Строй-ПИК» указывает на несоответствие документации об электронном аукционе требованиям части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, поскольку в документацию об электронном аукционе на оказание услуг по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары включены обязанности исполнителя заключить договор энергосбережения и оплачивать потребленную заказчиком электроэнергию. Данная услуга, по мнению заявителя, технологически и функционально не связана с предметом контракта.

Кроме того, заявитель указывает, что техническое задание и проект муниципального контракта содержат разное описание услуг по объему и содержанию; описание объекта закупки не позволяет однозначно определить предмет закупки, противоречит требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

В документации об электронном аукционе не содержится указание на то, что исполнитель при оказании услуг должен руководствоваться Сводом правил 52.13330.2011 «Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95», который применяется в т.ч. для контроля за состоянием в процессе эксплуатации наружного освещения городов, поселков и сельских населенных пунктов, что непосредственно относится к предмету контракта.

На основании изложенного, заявитель просит признать заказчика и уполномоченное учреждение нарушившими требования законодательства о контрактной системе и выдать предписание об устранении нарушения.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная документация нарушений законодательства о контрактной системе не содержит.

*В результате рассмотрения жалобы Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило муниципальное бюджетное учреждение «Управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Заказчик).

03.11.2016 11 час. 37 мин. уполномоченным учреждением – муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок» города Чебоксары Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0815300003216000338 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по текущему содержанию объектов освещения г. Чебоксары, с начальной (максимальной) ценой контракта **120 637 738, 59 руб.**

Одновременно размещена документация об электронном аукционе. Общая часть документации об электронном аукционе утверждена директором МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары. Техническая часть документации утверждена директором МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства».

Проведение электронного аукциона обеспечивалось оператором электронной площадки ООО «Индексное агентство - РТС» (<http://www.rts-tender.ru>).

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о контрактной системе муниципальными заказчиками осуществляются закупки для обеспечения государственных нужд.

Таким образом, документация разрабатывается, исходя из потребностей заказчика в товаре, работе, услуги, необходимым для осуществления его функций.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в

соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

С вышеуказанными правилами согласуется вывод о том, что заказчик вправе включить в документацию об аукционе в электронной форме такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих муниципальных заданий, с учетом ограничений, установленных Законом о контрактной системе.

Описание объекта закупки содержится в Техническом задании Технической части документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 Технического задания Технической части документации об электронном аукционе объектом закупки является текущее содержание объектов освещения г. Чебоксары.

Целью оказания услуг является обеспечение бесперебойной и надежной работы установок наружного освещения, иллюминации и архитектурной подсветки г. Чебоксары, поддержание нормируемых светотехнических параметров установок уличного освещения и заданных графиков режимов их работы, предотвращение их преждевременного износа путем своевременного выполнения обязательных услуг, выявление и устранение возникающих неисправностей (пункт 2 Технического задания).

Техническим заданием также установлены требования к качеству и техническим характеристикам услуг (пункт 3), требования к материалам, используемым при

оказании услуг (пункт 4), требования к Исполнителю при оказании услуг и требования безопасности (пункт 5), требования к результатам услуг (пункт 6), иные показатели, связанные с определением соответствия услуг потребностям заказчика (пункт 7), наименование и объемы оказываемых услуг (пункт 8).

Пунктом 5 Технического задания установлены требования к исполнителю, в частности, указано, что исполнитель обязан:

5. Заключение договора (договора) энергоснабжения с энергосбытовой компанией в течение 30 дней с даты подписания контракта.
5. После подписания контракта получить в электросетевой организации акты разграничения балансовой принадлежности электроустановок и эксплуатационной ответственности за их состояние на источники электроснабжения сетей уличного освещения г. Чебоксары и согласовать их с балансодержателем.
5. Заключение соглашений с электросетевыми организациями на ведение оперативных переговоров и переключений персоналом Исполнителя.
5. Обеспечить круглосуточный оперативный контроль и управление сетью НО, включение/отключение электроэнергии с диспетчерского пункта и устранение неполадок в работе сетей, обеспечение оптимального и стабильного уровня освещенности в соответствии с действующими нормативами.

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что требования, установленные пунктами 5.1, 5.2, 5.7 и 5.8 Технического задания, технологически и функционально связаны с предметом закупки и соответствуют целям оказания услуг по обеспечению бесперебойной и надежной работы установок наружного освещения, иллюминации и архитектурной подсветки г. Чебоксары. Доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом разделом 3 проекта контракта установлены обязанности исполнителя, а именно заключить договор (договора) энергоснабжения с энергосбытовой компанией в течение 30 дней с даты подписания контракта (пункт 3.1.12 проекта контракта); обеспечить коммерческий учет электроэнергии – своевременно, в сроки установленные договором (договорами), снимать и передавать поставщику электроэнергии показания приборов учета (пункт 3.1.13 проекта контракта), своевременно оплачивать электроэнергию (пункт 3.1.14 проекта контракта); *исполнять иные обязательства, предусмотренные действующим законодательством и Контрактом* (пункт 3.1.15 проекта контракта).

Комиссия отмечает, что указанные обязанности, вмененные проектом контракта, не противоречат Техническому заданию.

Вместе с тем, установленные Техническим заданием требования к работам, объемам, срокам и периодичности их выполнения позволяют однозначно определить объект закупки.

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что аукционная документация изв. № 0815300003216000338 являлась предметом рассмотрения Комиссии Чувашского УФАС России при проведении внеплановой проверки № 65-ВП-2016.

В ходе проведения проверки Комиссия пришла к выводу том, что установленные требования по применению Свода правил 52.13330.2011 «Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95» не обоснованы, т.к. данный нормативный документ распространяется на проектирование освещения помещений вновь строящихся и реконструируемых зданий и сооружений различного назначения, мест производства работ вне зданий, площадок промышленных и сельскохозяйственных предприятий, железнодорожных путей площадок предприятий, наружного освещения городов, поселков и сельских населенных пунктов, автотранспортных тоннелей. Проектирование устройств местного освещения, поставляемых комплектно со станками, машинами и производственной мебелью, следует также осуществлять в соответствии с настоящим сводом правил.

Указанный Свод правил не содержит виды и описания работ по содержанию объектов освещения.

В связи с изложенным Комиссия признала заказчика – МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» и уполномоченное учреждение – МКУ «Центр организации закупок» города Чебоксары нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и выдала предписание об устранении выявленных нарушений.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строй-ПИК» от 23.12.2016 заказчиком и уполномоченным учреждением при описании услуг, являющихся предметом закупки, не нарушены правила описания объекта закупки, установленные статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия приходит к заключению о том, что жалоба ООО «Строй-ПИК» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй-ПИК» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.