

## РЕШЕНИЕ

15.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Свинцовой О.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представителя аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» – К; участника размещения заказа – индивидуального предпринимателя С.; представителя участника размещения заказа индивидуального предпринимателя С. – М), в отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя ООО «ОЛСПОРТ»,

рассмотрев дело № 03-10/61-09, возбужденное по жалобе ООО «ОЛСПОРТ» (г. Екатеринбург, ул. Коминтерна, 16, оф.301) на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» при проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ»,

УСТАНОВИЛА:

08.07.2009 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила на рассмотрение жалоба ООО «ОЛСПОРТ» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» при проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ», выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе в виду непредоставления решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

Заявитель считает вышеназванное решение аукционной комиссии необоснованным в связи с тем, что в предоставленной заявке на участие в открытом аукционе содержалось решение об учреждении общества с указанием в нем об избрании директора, а также приказ о назначении директора.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела №03-10/61-09 представитель аукционной комиссии указал на необоснованность жалобы в связи с тем, что Заявителем не соблюдены требования к оформлению аукционной документации, установленные частью 2 статьи 35 Закона и пунктом 2 главы 3 документации об аукционе (полномочия лица, не обладающего правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, на подачу заявки не оформлены надлежащим образом).

Предоставленная в составе документации об аукционе доверенность от 15.06.2009 №453, выданная руководителем ООО «ОЛСПОРТ» представителю организации, содержит полномочия по представлению интересов доверителя на аукционе, а право на подписание заявки на участие в

аукционе, включенное в данную доверенность, к таким полномочиям не относится.

Вышеизложенное послужило основанием для принятия аукционной комиссией решения об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе в порядке пункта 1 части 1 статьи 12 Закона, формулировка обоснования данного решения, указанная в протоколе от 01.07.2009, является ошибочной.

Комиссия, заслушав представителя аукционной комиссии, участника размещения заказа и его представителя; изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

05.06.2009 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ» (далее – открытый аукцион), начальная (максимальная) цена контракта 400 000 рублей.

Пунктом 2.1. раздела 2 Инструкции участникам открытого аукциона на право заключить государственный контракт, в состав аукционной документации включена доверенность на право представлять интересы доверителя на аукционе, форма которой разработана Заказчиком.

Согласно пункту 2 главы 3 вышеназванной инструкции участник размещения заказа обязательно предоставляет помимо прочих документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

01.07.2009 аукционная комиссия Заказчика рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе и приняла решение отказать Заявителю в допуске к участию в аукционе, указав в протоколе, что нет решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

В обоснование данного решения приведены положения пункта 2 главы 3 документации об аукционе, пункта 1 части 1 статьи 12 Закона.

Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки в порядке статьи 17 Закона установлено, что заявка на участие в открытом аукционе от 15.06.2009 исх.№512 представлена и.о. руководителя тендерного отдела Шмидт О.А.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 05.03.2009 лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени ООО «ОЛСПОРТ», является директор – Лугвин О.Е.

В соответствии с доверенностью от 15.06.2009 №453 со сроком действия по 31.07.2009, выданной директором ООО «ОЛСПОРТ» Лугвиным О.Е. и заверенной подписью главного бухгалтера Карповой Е.Г., а также печатью участника размещения заказа, и.о. руководителя тендерного отдела Шмидт О.А. уполномочена от имени доверителя в ходе проведения аукциона подавать предложения о цене государственного контракта, подавать заказчику, аукционной комиссии необходимые документы, подписывать и получать от имени доверителя документы, подписывать заявку на участие в аукционе, совершать иные действия, связанные с участием доверителя в аукционе.

Вышеназванная доверенность, а также решение учредителя от 17.01.2005 №1 о назначении

директором ООО «ОЛСПОРТ» Лугвина О.Е. и приказ об его назначении на данную должность от 17.01.2005 №1 приложены Заявителем к аукционной заявке, что подтверждается перечнем документов, предоставленных в составе заявки на участие в открытом аукционе.

Согласно части 1 и подпункта "в" пункта 1 части 2 статьи 35 Закона для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Частью 3 статьи 36 Закона установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Перечень оснований, позволяющих отказать в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе, определен частью 1 статьи 12 Закона и является исчерпывающим.

Отказ в допуске к участию на торгах по иным основаниям не допускается (часть 2 статьи 12 Закона).

Непредоставление документов, определенных, в том числе частью 2 статьи 35 Закона, является одним из оснований для принятия аукционной комиссией вышеуказанного решения.

Статьями 34, 35 Закона, устанавливающими требования к содержанию аукционной документации и заявке на участие в аукционе, не предусмотрена разработка и утверждение формы доверенности на право представлять интересы доверителя на аукционе.

Вопросы, связанные с порядком осуществления представительства юридического лица при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, относятся к сфере гражданско-правовых отношений и регулируются гражданским кодексом.

В соответствии со статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

Исходя из вышеуказанного, в доверенности, выданной руководителем юридического лица своему представителю, могут одновременно содержаться полномочия как на право представлять интересы доверителя на аукционе, так и право подписывать заявку на участие в аукционе.

Порядок изложения вышеуказанных полномочий не влияет на их содержание.

Кроме этого, наличие в составе заявки на участие в открытом аукционе решения об избрании и приказа о назначении директора ООО «ОЛСПОРТ» на должность, в соответствии с которым он обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, указывает на необоснованность решения аукционной комиссии от 01.07.2009 об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе в виду непредоставления данных документов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 12, частями 9,10 статьи 17, подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 35, частью 3 статьи 36, частью 6 статьи 60 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОЛСПОРТ» на действия аукционной комиссии Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Томский политехнический университет» при проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФК ТПУ» по отказу в допуске на участие в аукционе в виду непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона, обоснованной.
2. Выдать аукционной комиссии предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2009.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона № 94-ФЗ Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Алиев Р.А.

Члены Комиссии Ураева Л.Р.

Свинцова О.А.

Рылов А.Д.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

15 июля 2009 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Алиева Р.А.                                      заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов Комиссии:

Ураевой Л.Р.                                      заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и

Свинцовой О.А. земельных отношений;  
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

на основании решения Комиссии от 15.07.2009 по делу № 03-10/61-09, возбужденному по жалобе ООО «ОЛСПОРТ» на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет при отказе в допуске к участию в открытом аукционе «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет», допустившей нарушение ч.2 ст.12, ч.2 ст.35, ч.3 ст.36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в необоснованном отказе ООО «ОЛСПОРТ» в допуске к участию в аукционе, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2009 в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области в трехдневный срок со дня исполнения предписания с приложением копий соответствующих документов.

Председатель Комиссии: Р.А. Алиев

Члены Комиссии: Л.Р. Ураева

О.А. Свинцова

А.Д. Рылов

В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.