

РЕШЕНИЕ

15.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Свинцовой О.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представителя аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» – К; участника размещения заказа – индивидуального предпринимателя С.; представителя участника размещения заказа индивидуального предпринимателя С. – М), в отсутствие надлежащим образом извещенного заявителя ООО «ОЛСПОРТ»,

рассмотрев дело № 03-10/61-09, возбужденное по жалобе ООО «ОЛСПОРТ» (г. Екатеринбург, ул. Коминтерна, 16, оф.301) на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» при проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ»,

УСТАНОВИЛА:

08.07.2009 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила на рассмотрение жалоба ООО «ОЛСПОРТ» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет» при проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ», выразившиеся в отказе в допуске к участию в аукционе в виду непредоставления решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

Заявитель считает вышеназванное решение аукционной комиссии необоснованным в связи с тем, что в предоставленной заявке на участие в открытом аукционе содержалось решение об учреждении общества с указанием в нем об избрании директора, а также приказ о назначении директора.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела №03-10/61-09 представитель аукционной комиссии указал на необоснованность жалобы в связи с тем, что Заявителем не соблюдены требования к оформлению аукционной документации, установленные частью 2 статьи 35 Закона и пунктом 2 главы 3 документации об аукционе (полномочия лица, не обладающего правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, на подачу заявки не оформлены надлежащим образом).

Предоставленная в составе документации об аукционе доверенность от 15.06.2009 №453, выданная руководителем ООО «ОЛСПОРТ» представителю организации, содержит полномочия по представлению интересов доверителя на аукционе, а право на подписание заявки на участие в

аукционе, включенное в данную доверенность, к таким полномочиям не относится.

Вышеизложенное послужило основанием для принятия аукционной комиссией решения об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе в порядке пункта 1 части 1 статьи 12 Закона, формулировка обоснования данного решения, указанная в протоколе от 01.07.2009, является ошибочной.

Комиссия, заслушав представителя аукционной комиссии, участника размещения заказа и его представителя; изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

05.06.2009 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ» (далее – открытый аукцион), начальная (максимальная) цена контракта 400 000 рублей.

Пунктом 2.1. раздела 2 Инструкции участникам открытого аукциона на право заключить государственный контракт, в состав аукционной документации включена доверенность на право представлять интересы доверителя на аукционе, форма которой разработана Заказчиком.

Согласно пункту 2 главы 3 вышеназванной инструкции участник размещения заказа обязательно предоставляет помимо прочих документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

01.07.2009 аукционная комиссия Заказчика рассмотрела заявки на участие в открытом аукционе и приняла решение отказать Заявителю в допуске к участию в аукционе, указав в протоколе, что нет решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности.

В обоснование данного решения приведены положения пункта 2 главы 3 документации об аукционе, пункта 1 части 1 статьи 12 Закона.

Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки в порядке статьи 17 Закона установлено, что заявка на участие в открытом аукционе от 15.06.2009 исх.№512 представлена и.о. руководителя тендерного отдела Шмидт О.А.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 05.03.2009 лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени ООО «ОЛСПОРТ», является директор – Лугвин О.Е.

В соответствии с доверенностью от 15.06.2009 №453 со сроком действия по 31.07.2009, выданной директором ООО «ОЛСПОРТ» Лугвиным О.Е. и заверенной подписью главного бухгалтера Карповой Е.Г., а также печатью участника размещения заказа, и.о. руководителя тендерного отдела Шмидт О.А. уполномочена от имени доверителя в ходе проведения аукциона подавать предложения о цене государственного контракта, подавать заказчику, аукционной комиссии необходимые документы, подписывать и получать от имени доверителя документы, подписывать заявку на участие в аукционе, совершать иные действия, связанные с участием доверителя в аукционе.

Вышеназванная доверенность, а также решение учредителя от 17.01.2005 №1 о назначении

директором ООО «ОЛСПОРТ» Лугвина О.Е. и приказ об его назначении на данную должность от 17.01.2005 №1 приложены Заявителем к аукционной заявке, что подтверждается перечнем документов, предоставленных в составе заявки на участие в открытом аукционе.

Согласно части 1 и подпункта "в" пункта 1 части 2 статьи 35 Закона для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Частью 3 статьи 36 Закона установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Перечень оснований, позволяющих отказать в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе, определен частью 1 статьи 12 Закона и является исчерпывающим.

Отказ в допуске к участию на торгах по иным основаниям не допускается (часть 2 статьи 12 Закона).

Непредоставление документов, определенных, в том числе частью 2 статьи 35 Закона, является одним из оснований для принятия аукционной комиссией вышеуказанного решения.

Статьями 34, 35 Закона, устанавливающими требования к содержанию аукционной документации и заявке на участие в аукционе, не предусмотрена разработка и утверждение формы доверенности на право представлять интересы доверителя на аукционе.

Вопросы, связанные с порядком осуществления представительства юридического лица при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, относятся к сфере гражданско-правовых отношений и регулируются гражданским кодексом.

В соответствии со статьей 185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

Исходя из вышеуказанного, в доверенности, выданной руководителем юридического лица своему представителю, могут одновременно содержаться полномочия как на право представлять интересы доверителя на аукционе, так и право подписывать заявку на участие в аукционе.

Порядок изложения вышеуказанных полномочий не влияет на их содержание.

Кроме этого, наличие в составе заявки на участие в открытом аукционе решения об избрании и приказа о назначении директора ООО «ОЛСПОРТ» на должность, в соответствии с которым он обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, указывает на необоснованность решения аукционной комиссии от 01.07.2009 об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе в виду непредоставления данных документов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 12, частями 9,10 статьи 17, подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 35, частью 3 статьи 36, частью 6 статьи 60 Закона, Комиссия

Свинцовой О.А. земельных отношений;
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

на основании решения Комиссии от 15.07.2009 по делу № 03-10/61-09, возбужденному по жалобе ООО «ОЛСПОРТ» на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет при отказе в допуске к участию в открытом аукционе «Поставка и установка спортивного оборудования для ФФК ТПУ»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии ГОУ ВПО «Томский политехнический университет», допустившей нарушение ч.2 ст.12, ч.2 ст.35, ч.3 ст.36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в необоснованном отказе ООО «ОЛСПОРТ» в допуске к участию в аукционе, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 01.07.2009 в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области в трехдневный срок со дня исполнения предписания с приложением копий соответствующих документов.

Председатель Комиссии: Р.А. Алиев

Члены Комиссии: Л.Р. Ураева

О.А. Свинцова

А.Д. Рылов

В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.