



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

21 октября 2015 года

№ 04-02/9468

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу государственного унитарного предприятия Республики Коми «Республиканское бюро технической инвентаризации» (далее – ГУП РК РБТИ) исх. от 14.10.2015 № 725 (вх. от 14.10.2015 № 5850) на действия заказчика – Государственного казенного учреждения Республики Коми «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» (далее – ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества», закупка № 0807200000515000010 (далее – жалоба, электронный аукцион или закупка),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ГУП РК РБТИ, ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ», оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк-АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по

существо.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ГУП РК РБТИ.

Заявитель обжалует бездействие заказчика – ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» в части неуказания в извещении о проведении электронного аукциона, документации электронного аукциона требования к участникам закупки и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе): участниками закупки могут быть только государственные и муниципальные организации технической инвентаризации, обладающие специальной правоспособностью, то есть ранее аккредитованные, имеющие на момент такой аккредитации в учредительных документах вид деятельности, предусмотренный постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» 70.32.3 - «Деятельность по учету и технической инвентаризации недвижимого имущества» и обеспечивающие по настоящее время ведение, хранение и комплектование архива технической инвентаризации».

Заявитель просит в жалобе признать жалобу обоснованной, отменить электронный аукцион, выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

В дополнении к жалобе, представленном ГУП РК РБТИ исх. от 16.10.2015 № 738 (вх. от 19.10.2015 № 5976), заявитель указывает, что предприятие имеет свидетельство об аккредитации серии РН-И № 000023, зарегистрированное в реестре аккредитованных организаций за № 16 от 04.08.2005.

В соответствии с положениями статьи 44 Федерального закона от 24 июля 2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре недвижимости) кадастровые инженеры осуществляют в установленном порядке кадастровую деятельность в отношении зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства с 01 января 2013 года.

При этом с 01 января 2013 года по 01 января 2014 года кадастровую деятельность наряду с кадастровыми инженерами вправе осуществлять организации по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации, которые 31 декабря 2012 года имели право осуществлять государственный технический учет и (или) техническую инвентаризацию данных объектов недвижимости, то есть имели действующую (не отозванную) аккредитацию.

Как указывает заявитель, действующая аккредитация не только нужна была для осуществления деятельности по технической инвентаризации, но и для осуществления деятельности ОТИ субъекта как кадастрового инженера до 01 января 2014 года.

ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» в отзыве на жалобу исх. от 20.10.2015 № 1183/09-07 (вх. от 20.10.2015 № 6022) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно доводов жалобы.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучения материалов жалобы, заслушивания представителей заявителя, заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми».

Закупку осуществляет заказчик.

Наименование объекта закупки – выполнение работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 139020.18 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Информация о проведении электронного аукциона, в том числе извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 080720000051500010 (далее – извещение о проведении электронного аукциона), документация об электронном аукционе (ЭА-07) на выполнение работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества (далее - документация об электронном аукционе) размещены на официальном сайте и на сайте электронной площадки 12.10.2015.

Документация об электронном аукционе утверждена директором ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» 12.10.2015.

3.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация

об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

По пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Извещением о проведении электронного аукциона установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Подпунктом 1 пункта 2 раздела 1 «Инструкция. Общие сведения» документации об электронном аукционе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам электронного аукциона, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (указываются в информационной карте).

Согласно пункту 19 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющихся объектом закупки, не установлены.

Объект закупки – «Выполнение работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества».

Описание объекта закупки определено разделом III «Наименование и описание объекта закупки. Техническое задание на выполнение работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества» (далее - Техническое задание).

Техническим заданием определены основания для выполнения работ, задачи работы, исходные материалы, выходные материалы, объем работ.

В соответствии с пунктом 5 «Объем работ» Технического задания подрядчик обязан выполнить работы по технической инвентаризации в 2015 году объектов недвижимости, относящихся к государственной собственности Республики Коми: в г. Сыктывкаре, г. Инте, Сыктывдинском, Сысольском и Усть-Цилемском районах, указанных в Приложении № 1 к техническому заданию.

Приложением № 1 определен перечень объектов недвижимости.

В соответствии с пунктом 4 «Выходные материалы» Технического задания определен результат работ - технический паспорт <...> справка органов БТИ об

отсутствии объекта (о техническом состоянии объекта) на бумажном носителе в количестве 1 экземпляра.

Из технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации электронного аукциона, следует, что в объект закупки входят работы по технической инвентаризации объектов нежилого фонда (составление технического паспорта).

Закон о кадастре недвижимости регулирует отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением государственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Закона о кадастре недвижимости впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Федеральным законом указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Федеральному закону или издаваемым в соответствии с ним иным нормативным правовым актам Российской Федерации. При этом нормативные правовые акты в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства применяются до 1 января 2013 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 546 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства» [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства», [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства» с 09.07.2013 признаны утратившими силу.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.05.2013 № 271 «О признании утратившими силу отдельных приказов Минэкономразвития России» с 30.07.2013 признан утратившим силу [приказ](#) Минэкономразвития России от 05.04.2005 № 70 «Об утверждении Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства».

Таким образом, положения [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства», [п](#) Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства», [Приказ](#) Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.04.2005 № 70 «Об

утверждении Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства» не применяются, аккредитация организаций технической инвентаризации объектов капитального строительства не осуществляется.

Как пояснили представителя заказчика на заседании Комиссии Коми УФАС России, в настоящее время действует Порядок осуществления государственного учета жилищного фонда, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации». Иного порядка осуществления государственного учета жилищного фонда не установлено.

В предмет электронного аукциона включены работы по технической инвентаризации и техническому учету объектов нежилого фонда.

До принятия нового нормативного акта, регламентирующего порядок проведения технической инвентаризации в отношении нежилого фонда, заказчик осуществляет закупку работ по технической инвентаризации объектов нежилого фонда на основании действующих нормативных актов в части порядка выполнения работ, применяемым к объектам жилого фонда.

Как пояснили представители заказчика на заседании Комиссии Коми УФАС России и в отзыве на жалобу исх. от 20.10.2015 № 1183/09-07 (вх. от 20.10.2015 № 6022) предъявление к исполнителю работ требований о наличии ранее полученной аккредитации на выполнение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства является незаконным и ограничивает конкуренцию.

В силу прямого указания [части 4 статьи 19](#) Жилищного кодекса РФ государственный учет жилищного фонда в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляется в настоящее время только в отношении жилищного фонда. То есть, специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации в обязательном порядке осуществляют техническую инвентаризацию только объектов, относящихся к жилищному фонду, с оформлением технических паспортов на объекты жилищного фонда.

В отношении проведения государственного учета помещений нежилого фонда каких либо требований не установлено.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания бездействия заказчика – ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» в части неуказания в извещении о проведении электронного аукциона, документации электронного аукциона требования к участникам закупки и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закон о контрактной системе: участниками закупки могут быть только государственные и муниципальные организации технической инвентаризации, обладающие специальной правоспособностью, то есть ранее аккредитованные, имеющие на момент такой аккредитации в учредительных документах вид деятельности, предусмотренный постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст «О

принятии и введении в действие ОКВЭД» 70.32.3 - «Деятельность по учету и технической инвентаризации недвижимого имущества» и обеспечивающие по настоящее время ведение, хранение и комплектование архива технической инвентаризации», противоречащим пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя о том, что указанные в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе приказ Минземстроя РФ от 04.08.1998 г. № 37 «Об утверждении инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации», Рекомендации по технической инвентаризации и регистрации зданий гражданского назначения», принятые Росжилкоммунсоюзом 01.01.1991, в соответствии с которыми должны быть изготовлены технические планы и технические паспорта при выполнении кадастровых работ и проведении технической инвентаризации, являются ведомственными правовыми актами, разработанными для специализированных БТИ, следовательно, участниками закупки могут являться только специализированные БТИ, Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным в связи со следующим.

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика, указание в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе приказа Минземстроя РФ от 04.08.1998 г. № 37 «Об утверждении инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации», Рекомендаций по технической инвентаризации и регистрации зданий гражданского назначения», принятых Росжилкоммунсоюзом 01.01.1991, является требованием к работам, к форме оформления результата работ - технических планов и технических паспортов, которые необходимо изготовить по результатам исполнения контракта, а не требованием к участникам закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

