РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-2062/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» сентября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 1-11-2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2062/77-18 по признакам нарушения ООО «Холидэй» ИНН 7729492321 ОГРН 1167746144719 (место нахождения: 119331, г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д. 17А, пом. 2), ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» ИНН 7729466988 ОГРН 1157746622186 (место нахождения: 119633, г. Москва, Боровское шоссе, д. 13, стр. 8), ООО «Яровик» ИНН 7729764303 ОГРН 1147746140233 (место нахождения: 119571, г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 64), ООО «АЛТОРГ» ИНН 9729080890 ОГРН 1177746459593 (место нахождения: 119530, г. Москва, Очаковское шоссе, д. 16, стр. 9, комн. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цены на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик», ООО «АЛТОРГ», при надлежащем уведомлении,

в отсутствие Антипова С.Г. и Чумакова А.В. (неоднократное направление Управлением определений об отложении рассмотрения дела с указанием времени и места совершения процессуальных действий рассматривается Комиссией как надлежащее уведомление ответчика),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) поступили заявления (далее - Заявители), в которых содержались сведения о признаках нарушения ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» антимонопольного законодательства в ходе их участия в электронных аукционах.

Заявителями было сообщено, что ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» участвовали в электронных аукционах в том или ином составе, поочередно становясь победителями с минимальным снижением от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) в результате отказа от конкурентной борьбы друг с другом. По мнению Заявителей вышеуказанное свидетельствует о взаимосвязи и взаимодействии между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ», что, учитывая незначительное снижение начальной цены контрактов, может свидетельствовать о нарушении ими антимонопольного законодательства в ходе электронных аукционов, которое выразилось в поддержании цен на электронных торгах.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка) с целью получения детальной информации об электронных аукционах с участием ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В сведениях, представленных Торговой площадкой, были выявлены признаки нарушения ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» антимонопольного законодательства, в связи с чем приказом Управления от 03.12.2018 № 327 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 1-11-2062/77-18 по признакам нарушения ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18, а также детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017 Государственным бюджетным учреждением «Автомобильные дороги ЗАО», Государственным бюджетным учреждением «Жилищник района Филевский парк» были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129, предметами которых являлись:

-оказание услуг по приему и утилизации мусора;

-выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения;

-выполнение работ по устройству автомойки;

-предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

-поставка заливщика швов.

В указанных аукционах в том или ином составе приняли участие ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

При этом, согласно информации, имеющейся в материалах дела, генеральным директором и единственным учредителем ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» (с 09.07.2015 по настоящее время) является одно физическое лицо - , в связи с чем, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» входят (и входили в период проведения рассматриваемых аукционов) в состав одной группы лиц, в понимании статьи 9 Закона о защите конкуренции, а также в понимании части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссия отмечает, что среди рассматриваемых аукционов отсутствуют торги, к участию в которых были допущены исключительно ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик», образующие одну подконтрольную группу лиц в понимании частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 36 756 202,91 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %
0373200014217000442	Оказание услуг по приему и утилизации мусора	ГБУ «Автомобильные дороги ЗАО»	28 538 278,34	31.05.2017	19.06.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	28 252 895,56	1%
0373200014217000628	Выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	2 500 000,00	20.07.2017	31.07.2017	ООО «Холидей»	2 475 000,00	1%
0373200014217000661	Выполнение работ по устройству автомойки	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	2 662 294,57	28.07.2017	18.08.2017	ООО «Холидей»	2 635 671,63	1%
0373200014217000745	Предоставление в аренду спецтехники с экипажем	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	1 820 630,00	21.08.2017	21.08.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	1 802 423,70	1%
0373200014217001129	Поставка заливщика швов	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	1 235 000,00	07.11.2017	20.11.2017	ООО «АЛТОРГ»	1 222 650,00	1%

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 19.06.2017 по 20.11.2017, по их итогам ответчиками были заключены следующие контракты:

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» было заключено 2 контракта на общую сумму 30 055 319,26 руб.;
- ООО «Холидэй» было заключено 2 контракта на общую сумму 5 110 671,63 руб.;
- ООО «АЛТОРГ» был заключен 1 контракт по цене 1 222 650,00 руб.;

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов преимущественно осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 176.107.245.86, 95.32.105.65, 176.59.71.26 и 176.59.69.161 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200014217000442	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	77.45.134.222	95.32.105.65	176.59.71.26
	ООО «Холидей»	176.59.71.26	95.32.105.65	
0373200014217000628	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	77.45.180.46	176.59.69.161	
	ООО «Холидей»	77.45.180.46	176.59.69.161	176.107.245.86
0373200014217000661	ООО «Холидей»	176.107.245.86	176.107.245.86	176.107.245.86
	ООО «Яровик»	176.107.245.86	176.107.245.86	
0373200014217000745	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	176.107.245.86	176.107.245.86	77.45.254.143
	ООО «Холидей»	176.107.245.86	176.107.245.86	

[illegible]	ООО «Холидей»	176.107.245.86	176.107.245.86	
0373200014217001129	ООО «АЛТОРГ»	176.107.245.86	176.107.245.86	176.107.245.86
	ООО «Яровик»	176.107.245.86	176.107.245.86	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Холидэй» - 119361, г. Москва, ул. Наташи Ковшовой, д. 4(10);

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» - 119633, г. Москва, Боровское шоссе, д. 13, стр. 8;

- ООО «Яровик» - 119571, г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 64;

- ООО «АЛТОРГ» - 119530, г. Москва, Очаковское шоссе, д. 16, стр. 9, комн. 3.

Таким образом, в период проведения торгов ответчики имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сетиTCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев (по аукционам с реестровыми №№ 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129) установлена полная идентичность таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200014217000442	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	ИНН	асус	асус	10 332	16.10.2015, 15:00:00	16.10.2015, 15:01:00
	ООО «Холидей»	ИНН	асус	асус	9 935	28.08.2016, 19:36:00	28.08.2016, 19:37:00
0373200014217000628	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	Форма 2 асфальт 625 зап	Мария	Пользователь Windows	104 960	20.07.2017, 10:45:00	20.07.2017, 10:47:00
	ООО «Холидей»	Форма 2 асфальт 625 зап	Мария	Пользователь Windows	104 960	20.07.2017, 10:45:00	20.07.2017, 10:47:00
0373200014217000661	ООО «Холидей»	заявка автомойка_661			60 721	09.08.2017, 09:21:00	09.08.2017, 09:26:00
	ООО «Яровик»	заявка автомойка_661			60 721	09.08.2017, 09:21:00	09.08.2017, 09:26:00
0373200014217000745	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	Заявка на участие в электронном аукционе	Пользователь Windows	Пользователь Windows	19 447	22.08.2017, 05:33:00	22.08.2017, 05:43:00
	ООО «Холидей»	Заявка на участие в электронном аукционе	Пользователь Windows	Пользователь Windows	19 447	22.08.2017, 05:33:00	22.08.2017, 05:43:00
0373200014217001129	ООО «АЛТОРГ»	Спецификация ЗШ 3	User	Пользователь Windows	23 705	10.11.2017, 08:41:00	10.11.2017, 08:41:00
	ООО «Яровик»	Спецификация ЗШ 3	User	Пользователь Windows	23 705	10.11.2017, 08:41:00	10.11.2017, 08:41:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

Кроме того, проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200014217000628, 0373200014217000745; файлы заявок, поданные ООО «АЛТОРГ» и ООО «Яровик» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217001129; файлы заявок, поданные ООО «Холидэй» и ООО «Яровик» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217000661. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры - учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание, стилистическое оформление и наименование, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в указанных торгах подавались одни и те же файлы заявок, что в свою очередь указывает на взаимодействие ответчиков в ходе подготовки к участию в торгах.

Комиссией также проанализированы файлы заявок с наименованием «ИНН», поданные ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217000442. В указанных файлах совпадает наименование учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, что свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О наличии таких договоренностей также свидетельствуют перечисления денежных средств (по договорам займа) между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ», информация о которых представлена банком.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18 всеми ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

Ответчиком, первым представившим письменное заявление ООО «Холидэй» (вх. 36854/19 от 04.07.2019), сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129 между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах.

Также ООО «Холидэй» сообщило, что с целью реализации вышеуказанного соглашения общества заключили аналогичные договоры возмездного оказания юридических услуг с ООО «Компания № 1». По условиям указанных договоров ООО «Компания №1» осуществляло поиск торгов, подготовку и подачу заявок для участия в торгах от имени ответчиков, составление и подачу протокола разногласий, консультирование при подписании контрактов (копия договора между ООО «Компания №1» и ООО «Холидэй» также представлена).

ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. № 36855/19 от 04.07.2019), ООО «Яровик» (вх. № 36857/19 от 04.07.2019), входящие в группу лиц, и ООО «АЛТОРГ» (вх. № 36860/19 от 04.07.2019) также представлены заявления о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129 между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах, чем полностью подтвердили сведения, изложенные в заявлении ООО «Холидэй».

Договоры, заключенные с ООО «Компания №1» также представлены ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

Кроме того, на заседании Комиссии, состоявшемся 29.07.2019, ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» представили письменные дополнения к заявлениям о заключении антиконкурентного соглашения друг с другом, в которых содержалась информация о дополнительных 13 аукционах с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, также прошедших в условиях картельного сговора между ними, информацией о которых Комиссия ранее не располагала.

Данные о дополнительно представленных аукционах, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Сниже %
0373200014217000195	поставка материалов, инструментов и сопутствующих товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 352 644,83	13.04.2017	02.05.2017	ООО «Яровик»	1 339 118,39	1%
0373200014217000279	поставка канцелярских изделий и бумаги	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 685 227,50	25.04.2017	19.05.2017	ООО «Яровик»	1 668 375,22	1%
0373200014217000494	предоставление в аренду спецтехники с экипажем	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	2 740 840,00	14.06.2017	26.06.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 699 727,40	1,5%
0373200014217000763	поставка строительных товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 291 173,14	24.08.2017	11.09.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	1 278 261,40	1%
0373100004517000072	оказание услуг по модернизации и вводу в эксплуатацию лифтового оборудования (2-х пассажирских лифтов, грузоподъемностью 1000 кг) в здании 14 этажного общежития Дом студентов Рудознатцы ФГБОУ ВО «Российский	ФГБОУ ВО «Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	1 223 540,00	07.12.2017	15.12.2017	ООО «Яровик»	1 211 304,60	1%

	государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ							
0373100004517000076	поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ)	ФГБОУ ВО «Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	2 186 850,00	08.12.2017	18.12.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 175 915, 75	0,5%
0373100004517000077	поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ)	ФГБОУ ВО «Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	2 186 850,00	08.12.2017	18.12.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 175 915, 75	0,5%
0373200014218000122	поставка ограждений и малых архитектурных форм (МАФ) для устройства площадок для выгула собак	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	2 799 230,00	27.02.2018	16.03.2018	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 771 237,70	1%
0373200014218000173	выполнение работ по благоустройству территорий Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1593»	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Крылатское»	7 608 310,00	07.03.2018	09.04.2018	ООО «Холидэй»	7 494 184,00	1,5%
0373200014218000203	поставка строительных товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	2 954 224,05	13.03.2018	26.03.2018	ООО «Яровик»	2 895 139,57	2%
0373200014218000260	поставка игровых модульных комплексов и запасных частей для детских площадок	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	8 730 517,30	26.03.2018	19.04.2018	ООО «АЛТОРГ»	8 599 558,30	1,5%
0373200014218000342	поставка малых архитектурных форм (МАФ) и сопутствующих товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	7 311 858 ,80	11.04.2018	03.05.2018	ООО «Холидэй»	7 238 740,80	1%
0848300047218000614	выполнение работ по ремонту и благоустройству территорий кладбищ	МКУ «Красногорская похоронная служба»	13 413 067,48	20.07.2018	13.08.18	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	13 144 806,12	2%

Проанализировав информацию о дополнительно представленных аукционах, Комиссия приходит к выводу, что поведение ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» в ходе 13 указанных аукционов №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Комиссией аукционов №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129, а именно - в дополнительно представленных ответчиками аукционах также прослеживается поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из ответчиков с незначительным снижением от НМЦК.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-2062/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» в отношении 18 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах.

Общая НМЦК по 18 рассматриваемым торгам составила 92 240 536,01 руб.

Вышеуказанное устное картельное соглашение ответчиков позволило ООО «Холидэй» выиграть 4 аукциона и в дальнейшем заключить

контракты на сумму 19 843 596,43 руб.; ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» выиграть 8 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 54 301 283,38 руб.; ООО «Яровик» выиграть 4 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 7 113 937,78 руб.; ООО «АЛТОРГ» выиграть 2 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 9 822 208,30 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 03.09.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 13.04.2017 по 13.08.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, является соответственно:

-поставка материалов, инструментов и сопутствующих товаров для благоустройства

-поставка канцелярских изделий и бумаги;

-оказание услуг по приему и утилизации мусора;

-предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

-выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения;

-выполнение работ по устройству автомойки;

-предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

-поставка строительных товаров для благоустройства;

-поставка заливщика швов;

-оказание услуг по модернизации и вводу в эксплуатацию лифтового оборудования (2-х пассажирских лифтов, грузоподъемностью 1000 кг) в здании 14 этажного общежития Дом студентов Рудознатцы ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

-поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

-поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

-поставка ограждений и малых архитектурных форм (МАФ) для устройства площадок для выгула собак;

-выполнение работ по благоустройству территорий Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1593»;

-поставка строительных товаров для благоустройства;

-поставка игровых модульных комплексов и запасных частей для детских площадок;

-поставка малых архитектурных форм (МАФ) и сопутствующих товаров для благоустройства;

-выполнение работ по ремонту и благоустройству территорий кладбищ.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» по аукционам с реестровыми №№ 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342;

- ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0848300047218000614;

- ООО «Холидэй» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» по аукционам с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076, 0373100004517000077;

- ООО «Холидэй» и ООО «Яровик» по аукционам с реестровыми №№ 0373200014217000661, 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373100004517000072;

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0373200014217000763;

- ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0373200014217001129.

ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2062/77-18 доказательств, таких как:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из ответчиков с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;

- использование ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» единых инфраструктур при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе 5 рассматриваемых Комиссией аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129;

- полная идентичность файлов заявок, поданных ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129, а также совпадение учетных записей, используемых ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» в аукционе с реестровым № 0373200014217000442;

- наличие финансовых взаимосвязей между ответчиками;

- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

приходит к выводу о том, что ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группой лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» в ходе 18 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Холидэй» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014218000173, 0373200014218000342, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 19 843 596,43 руб.

Доход ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 8 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000342, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 54 301 283,38 руб.

Доход ООО «Яровик» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373100004517000072, 0373200014218000203, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 7 113 937,78 руб.

Доход ООО «АЛТОРГ» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0373200014217001129, 0373200014218000260, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 9 822 208,30 руб.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группой лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик», Комиссией не установлен.

Копии заключения об обстоятельствах дела были получены на руки представителем ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

Также, в адрес были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 03.09.2019 № ЕП/45133/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18 не представлено.

Ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. 55636/19 от 30.09.2019), ООО «Яровик» (вх. 55637/19 от 30.09.2019), ООО «АЛТОРГ» (вх. 55638/19 от 30.09.2019) и ООО «Холидэй» (вх. 55639/19 от 30.09.2019) представлены ходатайства о внесении изменений в порядок подачи ответчиками заявлений о заключении недопустимого соглашения. Ответчики ходатайствуют о признании заявлений группы лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» первыми по отношению к заявлениям ООО «Холидэй» и ООО «АЛТОРГ». Таким образом, Комиссия, учитывая тот факт, что ООО «Холидэй» (лицо, первое подавшее заявление о заключении недопустимого соглашения в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ) поддержано ходатайство о внесении изменений в порядок подачи ответчиками заявлений о заключении недопустимого соглашения, а также поступление заявлений в один день, считает группу лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» - первым лицом, подавшим заявление, ООО «Холидэй» - вторым, ООО «АЛТОРГ» - третим.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Холидэй» ИНН 7729492321 ОГРН 1167746144719, ООО «АЛТОРГ» ИНН 9729080890 ОГРН 1177746459593 и группу лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» ИНН 7729466988 ОГРН 1157746622186, ООО «Яровик» ИНН 7729764303 ОГРН 1147746140233 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе 18 аукционов:

- №№ 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, в котором принимали участие ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик»;

- №№ 0848300047218000614, в котором принимали участие ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ»;

- №№ 0037320001421700044 2, 0373200014217000628, 0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076, 0373100004517000077 , в которых принимали участие ООО «Холидэй» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»;

- №№ 0373200014217000661, 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373100004517000072, в которых принимали участие ООО «Холидэй» и ООО «Яровик»;

- №№ 0373200014217000763, в котором принимали участие ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ»;

- №№ 0373200014217001129, в которых принимали участие ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Холидэй» ИНН 7729492321 ОГРН 1167746144719, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» ИНН 7729466988 ОГРН 1157746622186, ООО «Яровик» ИНН 7729764303 ОГРН 1147746140233, ООО «АЛТОРГ» ИНН 9729080890 ОГРН 1177746459593 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Холидэй» ИНН 7729492321 ОГРН 1167746144719 и ООО «АЛТОРГ» ИНН 9729080890 ОГРН 1177746459593 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.